



以问聚民智 以答促实干

——“坚定信心，聚力突破，高质量建设先进制造城”议案专题询问问答选摘

记者 叶琳/文 王达福/图

日前，市人大常委会举行“坚定信心，聚力突破，高质量建设先进制造城”议案专题询问会。会议采取“主会场+基层单元分会场”形式，由市融媒体中心进行全程网络视频直播，累计20.8万人次观看。在听取市政府的工作情况报告后，市人大常委会组成人员、市人大常委会工委负责人、市人大代表和网民朋友围绕创建国家级经济技术开发区、创新能力建设、产业培育壮大、低效工业用地利用等问题进行询问互动，相关部门负责人作了热切回应。现将问答选摘刊发如下，接受社会监督。



关键词：平台载体打造

市人大常委会委员周月忠：据调研，我市创建国家级经济技术开发区的核心指标存在一些问题：一是经济发展质效优势不显；二是利用外资体量偏小；三是战略性新兴产业占比不高。请问：在创建过程中，如何补齐核心指标短板？具体创建计划是如何安排的？

温岭经济开发区党工委副书记、管委会主任林剑：争创国家级经济技术开发区是我区“十五五”阶段核心发展目标。目前，温岭经开区已入选国家级经开区创建省级培育名单。下一步，我们将聚焦三大方向系统推进：

一是以国家级零碳园区创建为总抓手，绿色赋能，盘活存量、优选增量，提升经济发展质效，稳步提高战略性新兴产业占比；

二是以开发区目录修订为契机，拓界扩容，壮大产业规模，全面提升平台承载能级与综合竞争实力；

三是扩大对外开放步伐，补齐外资规模偏小短板，完成规上企业数字化全覆盖，推动传统产品智能化迭代升级。

招商工作方面，我们将聚焦智能装备、人工智能等重点赛道，重点招引外资龙头企业、产业链链主企业，实现实际利用外资跨越式增长。

关键词：创新能力建设

市人大常委会委员管敏成：“十四五”期间，市政府高度重视科技创新工作，五年间全社会R&D强度（研发经费支出与相应经济总量的比值）从1.6%提升至2.59%，年均提升约0.2%。从总量和工业研发（特别是规上工业）强度看，相比“十三五”进步很大，但是结构性失衡依然是突出短板。请问：将采取哪些举措积极破解结构性失衡问题，确保“十五五”期间赶超国均？

市科技局党组书记、局长金培智：我局主要围绕两大维度统筹推进：

一是稳固规上工业创新基本盘。当前我市规上工业研发投入占全社会研发总量比重达88%~90%，企业是创新核心主体。我们将充分激活企业创新内生动力，推动研发投入稳步增长，全力稳住规上工业研发强度4.1%以上的水平。

二是补齐生产性服务业创新短板。我市生产性服务业增加值占GDP比重达53%，但服务业领域研发投入仅占全社会研发总量的2.5%，创新产出存在明显落差。我们在推动服务业研发提质增效的同时，将充分发挥生产性服务业对制造业的赋能作用。

下一步，我们将严格落实省政府《关于营造良好创新生态 构建完善科技创新投入机制的实施意见》相关要求，持续加大政府科技创新投入力度，将资金重点投向技术攻关、科创平台、创新服务三大领域，以精准的财政投入驱动企业加大研发投入。

关键词：产业培育壮大

市人大常委会委员周曼澍：新兴产业是实现“双两千亿”目标的关键支撑，但我市“十四五”期间战略性新兴产业产值年均增长5%，2025年为473.8亿元，增速和总量没有达到预期。请问：下一步在培育壮大新兴产业方面有哪些具体举措？

市经信局党委书记、局长梁云庆：我们聚焦六大战略性新兴产业赛道，依托两大国家级产业集群，以链式培育、科创赋能、生态优化三条路径发力，冲刺工业“双两千亿”目标。

一是深化链式培育。完善“链长+链主+链创”协同机制，摸排产业链薄弱环节，精准补链招商；依托本土龙头集聚上下游配套，深耕海洋装备、海上储能、生物医药细分领域，推动产业集群规模化发展。

二是强化科创赋能。依托零碳产业园、数控机床技术创新中心等平台，联动院校攻坚核心技术，打通研发、中试、投产转化链条，以科技创新拉动

产业增量跨越式提升。

三是优化产业生态。依托“两城两湖”发展平台，推动大中小企业融通升级；创新人才共享机制，补齐高端研发、技能人才缺口，为新兴产业提质扩容夯要素保障。

（追问）市人大常委会委员周觅：人工智能是新兴产业发展壮大的核心引擎，“十四五”期间，我市数字经济核心产业增加值年均增长5.4%，2025年实现39.44亿元，占GDP比重为2.7%，而全省平均为13%。请问：下一步在人工智能赋能“先进制造城”建设方面有何工作举措？

市经信局党委书记、局长梁云庆：人工智能赋能制造业发展中，我市存在产业基础薄弱、技术储备不足、应用场景偏少等短板，与省内先进地区差距明显。下一步将聚焦三项重点攻坚：

一是壮大AI核心产业。立足本地制造根基，完善机器人整机与核心零部件产业链，精准招引AI芯片、智能硬件等优质项目，培育人工智能产业集群。

二是深化企业数字智造。搭建分级培育改造体系，完成规上企业数字化全覆盖，推动传统产品智能化迭代升级。

三是全流程重塑制造体系。深挖产业应用场景，推动人工智能覆盖研发、生产、管理、服务全链条，培育一批智能制造标杆企业。

关键词：物流枢纽投运

市人大常委会财经工委副主任陶海燕：“十四五”期间，市政府谋划建设了智慧综合物流中心和浙东南大宗商品物流中心两大核心项目，分别将于2027年、2028年投运。请问：这两大项目的功能定位是什么？项目投运能否系统性解决我市物流业存在的突出问题？

市发改局党组书记、局长张正卫：两大物流项目错位布局、互补联动。位于泽国的智慧综合物流中心占地面积380亩、总投资1.9亿元，服务城区、泽国、大溪等中西部片区；浙东南大宗商品物流中心占地面积190亩、总投资7.5亿元，辐射东部沿海片区，重点配套东部、松门、滨海等片区。

作为全市物流发展的核心支点，两大项目无法一次性化解全域物流难题，但将推动行业实现三大转变：物流服务由粗放向精细智能转变；市场主体由低小散向规上龙头转变；综合成本由高向低转变。

下一步，我们将紧盯项目建设进度，全力推动两大物流载体早竣工、早投用。

关键词：低效工业用地利用

市人大常委会委员林仁亮：从2024年开始，我市实施低效工业用地改造三年行动。据了解，已完成改造的工改项目投入使用的厂房约有175万平方米，还有约30万平方米尚未利用，少数工改项目利用率较低。随着工改项目的不断推进，新建厂房将陆续推向市场。请问：下一步如何招引优质企业落户工改区块？

市经信局党委书记、局长梁云庆：下一步，我局将从五方面推进：

一是强化部门联动。统筹部门、镇街、平台各方力量，打通项目招引、落地全流程堵点。

二是做实供需对接。搭建闲置厂房信息平台，破除信息壁垒，实现企业寻厂房、园区引项目双向精准匹配。

三是优化产业定位。紧扣全域产业规划动态，调整入门门槛，化解部分园区定位模糊、空置率偏高的问题。

四是分类盘活存量。推行一园一策，通过自主招商、企业嫁接重组等路径，提高厂房利用效能。

五是从严管控增量。将园区空置率纳入年度考核，严格把控新建园区项目准入。

（追问）市人大常委会委员颜海波：新城智谷是我市低效工业用地改造中的首例“工业上楼”项

目，招引重点为新兴产业，目前一期即将完工投入使用。请问：项目招引情况如何？

温岭新城开发区党工委副书记、管委会主任韩小卫：新城智谷为城东高架低效用地改造标杆、全市首个“工业上楼”项目，占地面积143亩，建筑面积26.4万平方米，一、二期将分别于2027年一季度、三季度投用。项目聚焦科创孵化，依托立体开发，提升土地集约利用水平。现阶段招商稳步推进，重点落实两项工作：一是组建专业招商团队，联动16个镇街摸排优质成长型企业，目前对接企业32家、意向入驻6家；二是出台入园专项扶持政策，优质招商项目、500精英项目、半导体控制器小微企业可直接租赁厂房，按企业投资、产值、研发投入分档定租，集聚科创主体，提高厂房利用率。

有意向的企业可对接新城开发区，我们将全程提供落地配套服务。

关键词：人才公寓使用

市人大常委会委员陈匡根：调研中发现，东部崇贤居因企业迁入持续满租、申请困难；城西汇贤居入住率仅五到六成；今年4月启用的新城智贤居213套公寓，仅入住27套，企业普遍反映获得感不强。请问：下一步将采取哪些实质性举措来提高已投运人才公寓的入住率？

市委人才办主任潘丹：我市人才公寓分两类管理：一类为纳入市级统一管理、实行财政差价补贴的人才公寓，目前共3处648套，非公企业本科及以上人才即可申请；另一类由国企市场化运营，目前无申请门槛。针对房源不平衡、入住率不高等问题，下一步将联合市人力社保局、新城开发区等单位落实好四项举措：

一是扩大政策宣传。提高人才公寓的社会知晓率。

二是放宽准入门槛。根据房源存量，适时进一步放宽人才公寓的入住条件。

三是创新运营机制。推行财政补贴和市场化运营双模式并轨，盘活闲置房源，缓解国企资金回笼压力。四是升级配套服务。督促相关国企运营单位借鉴先进人才公寓运营经验，在常规物业基础上增设文化交流、情感交往、职业提升等服务，增强人才体验感和归属感，进一步提升存量公寓入住率。

（追问）市人大常委会委员丁宁：当前，新城管委会铁路新区片区和城东片区还有2000余套青年公寓在建，在现有存量公寓尚未有效消化的背景下，增量也将入市。请问：下一步如何有效利用2000余套即将投运的青年公寓，切实提升资金使用绩效，增强青年人才的获得感？

市委人才办主任潘丹：下一步将统筹盘活全市人才、青年公寓资源，抓实三项工作：一是统筹投用节奏，联合国企科学排定青年公寓投放计划，错峰释放新增房源；二是尊重市场规律，按照项目原有定位由国企市场化运营，适配各片区青年租住需求；三是提高运营能力，打响青年公寓品牌，提升对青年人才的居住吸引力，从而确保青年公寓的市场占有率。

关键词：基金招商

市人大常委会委员林应荣：调研中发现，我市基金招商效能仍有较大提升空间：一是基金运营专业人才短缺，市场化投研力量薄弱；二是投后管理体系、配套服务尚需完善；三是基金招商绩效评估没有及时跟进。请问：下一步采取哪些措施破解基金招商工作中存在的不足？

市投资促进中心党组书记、主任郑卫：上半年，我市基金出资2.1亿元，引进科技项目18个、落地6个，撬动总投资23.18亿元。下半年计划国资出资1.8亿元，落地7个新质生产力项目，重点布局半导体、能源装备、精密制造领域，从四方面补齐基金招商短板：

一是建强专业投研队伍。通过市场化选聘职业

经理人，常态化开展资本业务培训，联动专业基金机构研判项目。

二是完善全周期管控。督促基金管理人定期报送运营数据，动态排查、分类化解项目风险。

三是刚性落实绩效考评。每年联合市国投集团开展子基金管理人年度考核，依托晾晒评比、项目路演，倒逼基金加快项目储备与落地进度。

四是创新资本招商模式。获批设立并购基金，用好上市公司定增工具，以资本赋能链主企业、科创项目集聚。

关键词：企业合规建设

市人大常委会预算工委副主任叶美红：企业升规入库是涵养优质税源、壮大实体经济的关键。但目前我市部门间存在协同不畅等问题，升规培育较为零散。请问：是否对企业拆分经营规避升规开展常态化风险监管？如何加强部门联动，整治此类行为？如何健全涉税风险预警机制，紧盯重点行业，督促企业规范账务核算，提升依法纳税和风险控制能力？

市税务局党委书记、局长戴亨聪：下一步，我局将重点抓好三方面工作：一是深化跨部门协同共治，归集比对多维数据，联动实地核查，精准甄别企业拆分规避升规等问题线索；二是用好镇街网格化治理体系，完善“税务+属地”联动监管模式，压实常态化税源管控；三是做实常态化走访服务，联合经信部门、镇街设立升规培育站点，整合惠企政策与企业难题，形成一站式服务清单。

同时，健全重点行业风险预警机制，针对泵与电机、鞋业、海产品等行业实行一行业一策合规指引，筑牢全链条风控体系。常态化开展新办纳税人培训，联动中介机构引导新办企业规范记账、如实申报，力争8月底完成2026年新办企业走访全覆盖。

关键词：府院联动

市人大常委会委员林晨：我市中小微企业居多，破产和解、重整有助于企业重生。请问：在府院联动机制运行中，市人民法院下一步如何进一步加强与市政府及市场监管、税务、自然资源等部门的协作，让更多企业通过破产程序实现“救治”或“有序退出”？

市人民法院党组副书记、常务副院长朱友对：府院联动机制是解决企业破产难题的关键抓手。下一步，我院将深化多部门协同，健全三项工作机制：一是健全常态化府院联动机制，定期对接市政府，召开联席会议，统筹化解企业破产处置共性难题；二是建立专人联络对接机制，打通与市场监管、税务、自然资源等部门的数据通道，高效衔接主体变更、股权质押、欠税清缴、不动产处置等业务，实现闭环协同办理；三是建立专班会商机制，针对疑难破产案件，联动相关部门专题攻坚，精准破解处置堵点。

基层单元提问 >>

关键词：“企二代”培育

市人大大溪代表小组：调研发现，部分“企二代”回乡意愿不强，百强企业中约60%的企二代虽已步入接班阶段，却普遍面临市场竞争加剧、人工智能变革、国际形势变化等多重考验。请问：下一步如何迭代深化“岭商薪传”工程，加速培育一批新生代企业家？同时，如何有效促进新生代企业家联谊会与商会、协会的融通，更好助力“先进制造城”建设？

市工商联副主席赵迎春：今年3月，我市出台高素质企业家梯队培育方案，针对不同成长阶段的企业家，实施分级分类的精准培育。下一步将重点抓实三方面工作：一是推动组织共建，迭代培育体系；二是搭建协同平台，精准赋能发展；三是营造接班氛围，激发内生动力。

市经信局党委书记、局长梁云庆：我们将推动新生代企业家联谊会与行业协会紧密联动，共同助力新生代企业家队伍建设。具体做好以下三方面工作：

一是协力提升企业家素质。依托联谊会与行业协会合作载体，搭建技术、人才供需对接平台，常态化组织行业观摩、展会交流、专题培训，持续拓宽新生代企业家视野，提升其综合经营素养。

二是同频引领行业自律发展。联动完善行业自律公约与纠纷调解机制，引导新生代企业家严守合规底线、规范经营竞争，营造共赢发展的良好生态。

三是携手深化政企双向沟通。支持新生代企业家积极参与政企恳谈等活动，常态化畅通诉求反映、建言献策渠道，精准服务企业发展。

网友提问 >>

关键词：服务区出口改造

网友：我是箬横东浦泵与机电产业园一家企业的负责人，企业搬到园区有一两年了，目前园区进出道路都是村道，极其不方便。我原来听说东浦服务区要开一个高速出口，但这么长时间过去了还没动静，请问什么时候启动？

市交通运输局党委书记、局长丁辉：开放式服务区省里已经启动第二轮试点申报，我局按照省市有关要求，启动申报相关工作，已于近日赴台州市交通部门专题汇报对接。能否纳入试点，还需要台州市及省里批复，若今年申报成功，项目计划于明年启动建设。