



政府工作报告 (摘要)

一、“十四五”发展成就和2025年工作回顾

这五年,是综合实力持续攀升的五年。

●经济总量不断壮大。地区生产总值从1140亿元增长到1469亿元,财政总收入、一般公共预算收入年均增长5.3%、4.7%;市场主体总量突破19万家,上市企业、规模以上工业企业分别增加到13家、1425家,培育国家级单项冠军企业4家、专精特新“小巨人”企业31家;金融机构本外币存贷款余额较五年前翻一番。

●先进制造聚链成势。“4+6+X”产业链群基本成型,规上工业产值从837亿元增加到1228亿元,规上战略性新兴产业增加值占比较“十三五”末提高17.6个百分点。协同创新浙东工业母机、金台丘陵山区农机装备国家先进制造业集群,夺得“浙江制造天工鼎”。建筑业加速向绿色化、工业化转型,获评鲁班奖1个、钱江杯23个。

●现代服务融合赋能。高质量建成国家水泵质检中心,泵业产业大脑有效赋能企业数字化转型,举办各类专业展会40余场,获评国家级“快递业与制造业深度融合典型项目”。

●现代农业稳产增效。新增“万亩方”2个、“多田套合”面积3.04万亩,粮食播种面积、产量稳定在29万亩、11.75万吨。“农业双强”行动深入推进,“一中心两园区”布局建设,农业综合机械化率达89%,建成全国首个县级渔事综合服务中心,夺得“神农鼎·银鼎”。

这五年,是发展动能加速积聚的五年。

●创新驱动显著增强。九龙湖科创中心、环龙门湖科创带高标建设,省高档数控机床技术创新中心落地运营,“一心四体六院十转移”科创平台体系加快成型。国家高新技术企业、省级科技型中小企业、省级企业研发机构数量翻番,获国家级科技进步奖1项、省级17项。

●重点改革集成突破。国资国企改革纵深推进,“2+N”国企发展格局构建形成,培育AAA主体1家、AA+主体2家,资产规模接近2000亿元。

●项目支撑强劲有力。抢抓国家政策红利,争取上级各类资金224亿元、土地指标1.37万亩,完成重点项目投资1625亿元。全力以赴“招大引强”,大力支持本地企业增资扩产,连续四年举办岭商大会,产业基金规模超180亿元,落地亿元以上产业项目166个,其中10亿元以上37个。

●消费潜能加速释放。东海好望角全域旅游项目有力推进,“黄金海岸”系列赛事破圈出彩,县域商业体系不断健全,新增限上商贸主体200家,投用商业综合体、专业市场6个,社会消费品零售总额年均增长5.4%,获评全国农村电商“领跑县”、省级夜间经济样板城市。

这五年,是城乡面貌精彩蝶变的五年。

●两大新城谋篇起势。品质新城打开北拓框架,九龙湖核心区、高铁西站等重点片区精心设计,中华路北延、川安路北延等主干道建成联网,九龙汇调蓄、温岭职业学院(暂名)一期加速推进,文化中心、温岭中心成为城市新地标。

●区位优势提档升级。全力构建“五纵五横三环”快速路网体系,完成综合交通投资233亿元,两高联络线、路泽太高架建成通车,杭台高铁、台州市域铁路S1线开通运营,高铁温岭站日平均客流超万人,全面融入长三角1小时交通圈。龙门港“一港三区”加快开发,港区口岸正式开放,年集装箱吞吐量突破10万标箱。

●人居环境优化提升。滚动实施城中村两改项目62个,改造老旧小区27个,建成现代住宅小区93个、新时代富春山居图样板区3个。新(改)建城市道路79公里、供水管道128公里、电力管线1057公里、燃气管网203公里,改造提升农贸市场39个,新增城市绿地277公顷、口袋公园41个、停车位1.32万个。

●全域美丽纵深推进。全域土地综合整治入选自然资源部典型案例,建成省级未来乡村15个、美丽乡村精品线路3条、美丽河湖3条,获评全国“四好农村路”示范市。系列环保督察问题整改,湖漫库区生态搬迁顺利完成,空气优良率保持在98.9%以上,创成省生态文明建设示范市,荣获“大禹鼎·银鼎”。

这五年,是民生福祉日益增进的五年。

民生支出占一般公共预算支出的比重达80%,城乡居民收入倍差缩小至1.69:1。

●共同富裕更加宽广。落实就业优先政策,建成零工市场、就业服务站10个,城镇调查失业率保持在5%以下。深化乡村综合改革,新增强村公司26家、共富工坊202家,完成农房审批安置3.37万间(套)、确权办证4.26万宗,村集体经营性收入50万元以上行政村占比达70.4%,创成全国乡村治理示范村2个。

●民生保障扩面增效。城乡居民养老保险、基本医疗保险基本全覆盖,低保标准从每月880元提高至1190元。筹建保障性租赁住房3万余套,建成人才(青年)公寓3000余套。新增养老服务机构9个、床位857张,全国首创婴幼儿照护服务标准,每千人口拥有婴幼儿托位4.53个,入选全国困境儿童关爱服务试点。

●公共服务均衡优质。投用教育项目68个,新增公办学位近2万个,公办幼儿园就读率从42.6%跃升至76.5%,随迁子女公办就读率达100%,高考特控线上线人数连年攀升,创成国家学前教育普及普惠市、义务教育优质均衡发展市。

●社会治理精细高效。安全隐患整治扎实推进,基层应急体系提质升级,防灾减灾救灾能力不断提升,安全生产事故起数、亡人数逐年下降,获评省食品安全示范市。

这五年,是自身建设全面加强的五年。

我们深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,扎实推进党纪、党纪、深入贯彻中央八项规定精神学习教育。加快推进数字政府建设,顺利完成新一轮政府机构改革、村社换届,切实为基层松绑减负。持续深化法治政府建设,涉企行政检查总量减少近五成,2家单位获评全国执法示范单位。

2025年是“十四五”规划收官之年,也是衔接“十五五”发展的关键一年。

●倍感不易的是,经济韧性持续彰显。经济运行稳中有进,地区生产总值增长4.8%,一般公共预算收入增长6.2%,城乡居民人均可支配收入分别达8.46万元、5.01万元。投资结构持续优化,制造业投资、高新技术产业投资均实现两位数增长,占固定资产投资比重分别提升4.8个、2.6个百分点。产业转型步伐加快,实施技改、数改项目120个,整治低效工业用地1456亩,规上工业增加值增长3.0%。商贸消费扩容升级,兑付消费品以旧换新资金3亿元,社会消费品零售总额增长4.2%,外贸出口增长4%。

●催人奋进的是,内生动力持续释放。要素拼抢积极有为,争取“两重”“两新”资金6.04亿元、中央预算内资金1.81亿元、专项债券资金44.84亿元,新增建设用地计划指标2626亩。项目建设攻坚有力,新开工重点建设项目122个,省“千项万亿”项目、台州市重大项目超额完成年度投资任务,温玉铁路、太龙快速路主线完工。改革创新深化有效,入选全省新一轮强县扩权改革试点、全省首个国家级零碳园区建设名单,规上工业企业研发费用占营收比重达4.14%。

●不负期望的是,城乡融合持续深化。强城兴村协同共进,老城复兴、主城北拓、新城崛起全面提速,“千年曙光·山海共融”发展轴列入省级名单,创成“全国文明城市”“全国双拥模范城”。基础设施互通共融,小南门、湖漫库区等安置项目加快复建,九龙大道西延、横峰—松门天然气管线加快建设,瓦屿山、月海湾公园焕新开放,建成省级山海花坞共富示范带。公共服务均衡共享,神童门中学、第二养老中心建成投用,市妇幼保健院二期正式开诊,婚姻登记中心获省级5A认证。

二、“十五五”时期总体要求和目标任务

“十五五”时期经济社会发展的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神特别是“4+1”重要要求,深入践行“八八战略”,紧扣省委“132”总体工作部署和台州市委三大牵引性抓手,锚定“先进制造城 东海好望角”发展定位,坚持“创新引领 实干争先”工作导向,聚焦“两城两湖”建设,推动高质量赶超发展取得“五大突破性进展”,大步迈入“双两千亿”城市行列,为台州建设“长三角陆海开放智造强市”多作温岭贡献,在浙江高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现现代化的生动图景中展现温岭担当。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标是:到2030年,我市经济总量和发展质量跃上新台阶,成功迈入地区生产总值、规上工业总产值“双两千亿”城市行列,城乡发展差距、城乡居民收入 and 实际消费水平差距进一步缩小,人民群众获得感幸福感安全感认同感进一步增强,在5个关键领域实现重大跨越:

- 一是擦亮“创新温岭”鲜明标识,在建设先进制造业基地上实现重大跨越。
- 二是锚定“海陆联动”发展路径,在推进高水平对外开放上实现重大跨越。
- 三是聚力“城乡融合”协同联动,在建设现代化人民城市上实现重大跨越。
- 四是把握“绿色低碳”转型趋势,在建设新时代美丽温岭上实现重大跨越。
- 五是紧扣“美好生活”需求导向,在促进全域共同富裕上实现重大跨越。

三、2026年主要目标和任务

2026年是“十五五”规划开局起步之年,全市经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长6%,一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入增长与GDP增长基本同步,能源和环境指标完成上级下达的目标任务,聚力多作贡献挑大梁。重点抓好以下八个方面工作:

(一)放大先进制造优势。

做强特色产业群。实施“一业一策”抓好四大主导产业提能升级,培育壮大“海能机芯空医”六大新兴产业,提质建强“五大千亩产业园”,力争规上工业增加值增长6.5%。深化“基金+基地+产业”招商模式,统筹推进招大引强、引小培优和内生增资扩产,落地亿元以上产业项目不少于40个,其中新质生产力项目不少于10个。

做好产业转型文章。深入实施人工智能赋能新型工业化行动,高水平建设机器人与数控机床省级特色产业核心区,加快建设数字经济产业园、新城智谷,创成省级数字化车间、智能工厂2家,力争数字经济核心产业增加值增长5%。

做优骨干企业梯队。深入实施“企业矩阵”梯度培育三年行动,一体推进工业企业“小升规”、中小企业“专精特新”发展和“雄鹰”“链主”企业培育,新增10亿元以上企业1家、“小升规”企业90家,新认定国家级单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业2家。

(二)厚植创新温岭胜势。

持续建强创新平台。建成投用环龙门湖科创带孵化园一期、市创新产业园,全力推动新城开发区创建省级高新技术产业开发园。全面投用省高档数控机床技术创新中心总部基地,完成概念验证和中试服务项目不少于20项,服务本地企业50家以上。

充分激发创新活力。坚定不移加大全社会科技创新投入,力争亿元以上企业研发机构设置、规上企业研发活动实现全覆盖,全社会研发经费投入增长10%。大力推进“高企规模化”“规上高企化”,新增国家高新技术企业50家、科技型中小企业150家、省创新型中小企业35家。

营造良好创新生态。深化教科体一体改革,优化“高校+平台+企业+产业链”结对合作,提升“四题一评”协同攻关效能,确保在温科院所实施产学研合作80项、发布成果转化项目100项以上。

(三)开拓向海图强阵势。

大力发展海洋经济。深化海洋产业提质增效倍增平台建设,加快发展海工装备、海洋渔业、临港能源等特色产业,力争海洋经济生产总值突破300亿元。

持续深耕外贸市场。打好“稳拓调优”组合拳,深化“千组助万企”拓市场行动,不断提升“一带一路”、中东欧等新兴市场外贸份额,争取省级新型易货贸易试点。推动内外贸一体化和外贸业态多元化发展,新增出口实绩企业15家、服务贸易企业7家、海外商标注册10个以上。

全速推进陆海联动。提速龙门港“一港三区”开发,开工建设进港主航道一期工程,加快白岩山作业区2万吨级码头建设,完成龙胆岬作业区5000吨级码头改扩建,力争港口货物吞吐量超1200万吨。

(四)汇聚内需提振声势。

聚力提振市场信心。贯彻落实《民营经济促进法》,适时调整、系统集成涉企政策,新增无还本续贷50亿元以上,全力增强民营企业信心。深化落实“企呼我应”闭环管理机制,积极推行“极简审批”,持续开展规范涉企执法专项行动,确保“综合查一次”实施率达60%以上。

全力释放消费活力。紧扣国家扩大内需政策导向,举办“1+4+N”系列促消费活动,做好“消费+会展+演艺+赛事+文旅”跨界融合,力争社会消费品零售总额增长6%。

着力推动文化繁荣。纵深推进文明城市建设“再出发”行动,大力弘扬社会新风。深入实施文化惠民工程,做强文化中心、文化礼堂等场馆矩阵,做精“乡村艺校”

“艺术夜接力”等惠民活动,举办高雅艺术、惠民演出、文艺下乡等活动500场次以上。

(五)共筑城乡融合大势。

全面提升城市品质。提速推进九龙湖核心区、城东高架两侧等重点片区开发,统筹推进总部中心南区一期、会展中心改扩建工程,加快建设九龙汇调蓄工程、城市北拓“三纵两横”路网,建成通车九龙大道西延、横峰大道,连片打造城西核心商圈。

全域构建富美乡村。高质量推进“千年曙光·山海共融”发展轴建设,开工建设大溪湖光山色片区。创新股份众筹、片区联盟等强村经营模式,接续实施全域土地综合整治项目40个。纵深推进“四好农村路”2.0版建设,全线贯通滨海新城精品线(二期),确保和美乡村覆盖率达80%。

全力优化生态环境。扎实做好中央环保督察问题整改“后半篇文章”,坚决遏制问题反弹回潮。深化“无废城市”建设,投用飞灰资源化利用项目、城南西山渣土综合利用项目一期。

(六)把牢民生优享趋势。

兜稳兜牢社会保障。突出就业优先导向,推动技术工人以技提薪、以能共富,加强灵活就业和新业态从业劳动者权益保障,实现城镇新增就业1.5万人以上。优化住房保障供应体系,投用保障性租赁住房4800套以上。

提优提质教育医疗。大力实施城乡义务教育质量提升工程,深入推进“初中崛起”“县中振兴”,推广“银龄讲学”“共享教师”模式,打响“学在温岭”教育品牌。持续优化学位供给和教育资源配置,加快推进温岭中学滨海新城校区,建成投用宗文中学、宗文小学,新增公办学位4380个。

做精做实全龄友好。健全“婚生养教”一体化支持政策体系,做好育儿补贴发放工作,新增普惠性托位100个以上。织密家校社协同育人关爱网,全面加强未成年人保护。

(七)巩固平安连创态势。

擦亮基层善治底色。坚持和发展新时代“枫桥经验”,高效运行镇村“铁三角”会商机制,持续深化“三源治理”大联动大攻坚,全面开展“平安守金鼎”新三年行动,不断提升矛盾纠纷预防化解和信访工作法治化水平。

夯实公共安全底座。坚决打好安全生产治本攻坚三年行动收官战,健全基层应急消防治理体系,深化建筑施工、道路交通、危化品、高层建筑等重点领域除险保安,扎实做好食品药品安全监管,全力“降一般、控较大、遏重大”。创新海上融合治理新模式,深化“人工智能+渔业安全”场景应用省级试点。

筑牢风险防范底线。实施防灾减灾救灾能力提升工程,高效运行“1833”联合指挥体系和“1618”救援指挥体系,扎实做好防汛防台抗旱、森林防火、地质灾害防御等工作。

(八)激扬实干奋进气势。

坚定坚决抓落实。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。牢固树立和践行正确政绩观,始终坚持人民至上,用心用情解决好群众身边的操心事、烦心事、揪心事,把民之所盼变为民之所赞。

高质高效抓落实。大力弘扬“六干”作风,坚持以“有解思维”破题、“优解思维”提质,不断提高战略研判、改革攻坚、应急处突等核心能力。把握新一轮强县扩权改革机遇,积极推进数字政府2.0建设,推动各项工作高效落实。

勤政廉政抓落实。坚决扛起政府系统全面从严治党主体责任,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息纠治“四风”。