

牢记政治嘱托 勇担时代使命 高质量建设“先进制造城 东海好望角” 奋力谱写中国式现代化温岭新篇章

——在中国共产党温岭市第十五届代表大会第五次会议上的报告

马厉财

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，全面贯彻落实省委十五届八次全会、省委经济工作会议和台州市六届五次党代会部署要求，审议通过《中共温岭市委员会关于制定温岭市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，动员全市上下牢记政治嘱托、勇担时代使命，深入践行“八八战略”，高质量建设“先进制造城 东海好望角”，打赢“十五五”开局之战，奋力谱写中国式现代化温岭新篇章。

一、2025年和“十四五”工作回顾

刚刚过去的2025年，面对复杂多变的外部环境和持续承压的经济形势，市委深入贯彻习近平总书记对浙江“4+1”重要要求、省委“132”总体工作部署和台州市委三大牵引性抓手工作要求，深化创新突破年、项目攻坚年、双招双引年、品质提升年“四年”行动，大力弘扬“六干”作风，全力打好“十四五”收官战，全市经济运行稳中向好，社会大局持续稳定。全年地区生产总值预计增长5%左右；财政总收入增长6%，其中一般公共预算收入增长6.2%；城镇和农村居民人均可支配收入预计分别达8.4万元、5万元。



回顾一年，主要抓了六方面工作：

（一）我们抢政策、攻项目，发展基础不断夯实。全力争取“两重”“两新”资金6.04亿元、中央预算内资金1.81亿元、专项债券资金44.84亿元，新增建设用地计划指标2626亩，有效保障项目建设。深化“三分协调”机制，省“千项万亿”项目投资完成率达150%，智慧综合物流中心等122个重点项目开工建设。征收补偿“拔钉清障”、政策处理“扫尾清零”等行动强势推进，总部中心南区一期土地征收等攻坚任务圆满完成。积极培育消费新场景，九龙汇商圈入选省级智慧商圈、省夜经济坐标，黄金海岸跑山赛、抢滩赛等品牌赛事破圈出彩。持续打好稳拓调优“组合拳”，深入推进“百展千企拓市场”行动，建成海外仓11个，跨境电商产业园全面升级，荣获全国农村电商“领跑县”。

（二）我们优平台、强创新，产业能级不断攀升。深入推进产业平台体制机制改革，经济开发区入选第一批国家级零碳园区建设名单、系全省唯一。省高档数控机床技术创新中心入选省教科体一体改革试点、省概念验证中心建设名单。加速科技创新产业创新发展，省“工改+技改+数改”深入推进，新增国家专精特新“小巨人”企业5家、省专精特新中小企业20家，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达71%。深化“双招双引”，新落地亿元以上产业项目46个，中昊芯英、深光谷等新质生产力项目当年落地、当年投产；新入选省级以上人才计划13人。成功举办第四届商大会，顺利承办第五届工业母机高质量发展论坛。

（三）我们抓改革、扩开放，内生动力不断激发。以促进民营经济发展壮大等重大改革为牵引，系统推进各领域改革，入选省新一轮强县扩权改革试点。“规范涉企行政检查十不准”“行政检查‘白名单’”等举措有力实施，“有求必应、无事不扰”营商环境持续优化。深化“两个健康”集成改革，企业工资调控法务中心建成投用，快递企业合规建设入选国家级试点。高质量完成新一轮国资国企改革，市属国企资产规模预计达2000亿元。向海开放势头强劲，龙门港区开发全面提速，白岩山作业区与台州港务集团达成战略合作开发合作，龙屿屿作业区提升项目开工，国家级沿海渔港经济区基本建成。现代渔业提质增效，拖网渔船改造项目实施入选国家级试点。

（四）我们提品质、促融合，城乡面貌不断焕新。坚持全域规划、全域提升、全域建美，入选省首批国土空间规划动态维护试点，获评省城乡风貌品质提升工作优秀市、美丽浙江建设工作优秀市。全面提速老城复兴、主城北拓、新城崛起，九龙湖科创中心、九龙湖西片区城市设计深化研究，屿屿山、月河湾公园建成开放，龙门湖生态湿地公园初具规模。建成山海花坞美丽乡村共同富裕省级示范带，入选省“土特产富”全产业链3条，农业区域公用品牌“岭滋味”正式发布。综合交通提级扩容，228国道城东至温岭段西线基本完工，温玉铁路温岭西站开工建设，太龙快速路高架即将通车。东海好望角全域旅游提速推进，悦榕庄度假酒店开工建设，滨海精品公路入选全国首批旅游公路。

（五）我们办实事、惠民生，幸福底色不断擦亮。全面推进公共服务“七优享”工程，用心用情办好十大民生实事。坚持教育优先，市童蒙中心建成投用，高考特控线上人数创历史新高。市中医医院新院区、市公共卫生临床中心、市妇幼公共卫生中心正式投用。第二养老中心建成启用，入选省普惠托育基本公共服务试点，“一老一小”服务温暖有感。加快推进高水平文化强市建设，启动文明城市建设“再出发”三年行动，“乡村艺校”入选省公共文化共同体建设试点。高标准抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改，湖漫库区生态环境治理稳步实施，东部诸湾湾创成省级美丽海湾。深化“三源治理”大联动大攻坚，刑事、电诈、安全生产等案事件数量大幅下降，社会大局平安稳定。

（六）我们严纪律、转作风，党的建设不断加强。坚决打好意识形态工作主动仗，严格执行文化遗产保护建设责任追究工作，新媒体生产传播评价稳居全省前列，网络舆情全生命周期管理持续加强。深化干部“学中干、干中学”机制，“百团攻坚”破难有力，高素质干部队伍不断建强。公务员绩效管理被列为中组部试点。持续整治形式主义为基层减负，制定镇（街道）履职事项清单，推动基层干部轻装上阵、担当作为。依法依规完成新一轮社区设置调整。平稳有序完成全市608个村社“两委”换届工作，基层组织越换越好、越换越强。完善大统战工作格局，成功入选省政商交往观测试点市。高质量完成省委巡视反馈意见整改工作，全力抓好市党政主要领导干部任期经济责任审计和自然资源资产审计中审计整改工作。持续加大反腐倡廉力度，深化整治涉企第三方、殡葬等领域腐败问题。一体推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育“学查改促”，重拳整治违规吃喝、违规收受礼品礼金等问题，深入推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，党风政风持续向好。市人大牵头出台全国首个公众参与政府预算审查省级标准，市政协“请你来协商”特色履职品牌持续发展。党管武装、民族宗教、外事、侨务、对台、群团、档案、党史、党校、老干部、关心下一代等工作取得新进展。

同志们，2025年已经过去，“十四五”圆满收官。回首温岭这五年，发展极不平凡、奋斗极不平凡。五年来，我们始终牢记政治嘱托，紧扣习近平总书记对浙江“4+1”重要要求，以及总书记在浙江工作期间4次到温岭考察调研作出的6方面重要指示批示精神，深入践行“八八战略”，加快建设“两城两湖”，坚定不移沿着总书记指引的方向奋勇

前进，忠诚底色越擦越亮；五年来，我们始终扭住发展主题，地区生产总值迈过3个百亿台阶、接近1500亿元，预计人均地区生产总值从8万元提高至10万元，城乡居民收入倍差从1.80缩小至1.69，常住人口城镇化率从61.5%提升至69%，全国百强县排名从第25位攀升至第18位，综合实力不断壮大；五年来，我们始终坚持以改革创新，全社会R&D经费支出占GDP比重从1.6%提升到2.59%，全日制普通高校、省重大创新平台、省顶尖人才均实现“零”的突破，浙东工业母机、金台丘陵山区农机装备列为国家先进制造业集群，上市企业数量达13家，龙门港区口岸正式开放，17项改革入选省部级以上试点，发展动能加速集聚；五年来，我们始终把握正确方向，打响了全域土地整治、低效用地改造、湖漫库区生态搬迁等一场场大仗硬仗，市域铁路S1线、市文化中心等一批重大民生工程建成投用，三甲医院数量居全国县（市、区）前列，接连捧回“天工鼎”“平安鼎·铜鼎”“神农鼎·银鼎”“大禹鼎·银鼎”，争创“全国文明城市”“全国双拥模范城”，干事氛围更加浓厚。

这些发展成绩的取得，靠的是习近平总书记和党中央的总揽全局、领航定向，靠的是省委、台州市委的正确领导、全力支持，靠的是全市上下的团结奋斗、拼搏实干。在此，我代表市委，向辛勤奋战在各条战线上的广大党员干部群众，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒认识到，外部环境变化带来的不利影响加深，经济运行仍面临不少困难和挑战，工作中还存在一些薄弱环节和短板。主要是：工业、投资、外贸持续增长存在压力，房地产市场回稳仍然承压，促进消费转型升级还需加强；新质生产力培育还不够快，构建温岭特色现代化产业体系还需加力提速；城乡发展仍不平衡，民生、生态、安全等领域还有短板；部分党员干部的能力水平、担当精神、工作作风还不适应新形势新要求。对于这些问题，我们必须高度重视，采取有效措施加以解决。

二、“十五五”时期的发展目标和任务

党的二十届四中全会把握世界大势、立足中国国情，作出了乘势而上、接续推进中国式现代化的总动员、总部署。省委十五届八次全会提出“推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展，率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景”，明确了“六个重大突破、六个更加”的具体目标；台州市六届五次党代会围绕建设“长三角陆海开放智造强市”定位，绘就了基本实现社会主义现代化“六方面新图景”。

市委一体学习贯彻中央和省、市委会议精神，综合分析研判后认为：未来五年，是温岭扛起担当、再创发展辉煌的关键期。省委坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当；台州市委全面吹响“传承垦荒志、再创新辉煌”的奋斗号角。温岭有着辉煌的过去，如今站在新的历史起点上，面对日趋激烈的区域竞争环境，更应自我加压、拉高标杆，在服务融入发展大局中彰显温岭作为、再创发展辉煌。未来五年，是温岭把握趋势、重塑制造新优势的突破期。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，全球制造业发展格局正经历深度调整。温岭以工业立市，制造基础扎实，民营经济活跃，但产业“大而不强、全而不精”的问题依然突出，必须拥抱时代浪潮，以人工智能、绿色能源等颠覆性技术驱动制造全面升级，实现从制造大市到制造强市的跨越。未来五年，是温岭激发潜能、构筑向海新格局的机遇期。从外部来看，长三角一体化发展、全省“三圈一群”、海洋强省等战略的深入推进，为向海发展带来了重大机遇；从自身来看，温岭凭借得天独厚的海洋资源禀赋，依托近年来“两城两湖”的布局建设，涉海涉港项目加速集聚，海陆联动格局日益清晰，向海发展其时已至、其势已成。未来五年，是温岭统筹兼顾、实现共同富裕跃升的决胜期。“十五五”时期，浙江要推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展。温岭必须紧扣共同富裕先行目标，坚持以人民为中心的发展理念，更好统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，在高质量发展中稳步缩小“三大差距”，交出生活富足、精神富有的高分答卷。

形势决定任务，看法决定干法。温岭“十五五”时期发展的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神特别是“4+1”重要要求，深入践行“八八战略”，紧扣省委“132”总体工作部署和台州市委三大牵引性抓手，锚定“先进制造城 东海好望角”发展定位，坚持“创新引领 实干争先”工作导向，聚焦“两城两湖”建设，推动高质量发展取得“五大突破性进展”，大步迈入“双两千亿”城市行列，为台州建设“长三角陆海开放智造强市”多作温岭贡献，在浙江高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景中展现温岭更大担当。

（一）牢牢把握“先进制造城 东海好望角”的发展定位。

市委提出“先进制造城 东海好望角”发展定位，是对习近平总书记“加快建设先进制造业基地”“建成‘东海好望角’”殷切嘱托的深刻领悟、系统把握与实践转化，既落实上级要求，又顺应群众期盼，更彰显温岭特质。

——“先进制造城”是发展根基和核心突破口。“先进制造”是制造业中创新最活跃的领域，是发展新质生产力的重要动能。要坚定“工业立市、制造强市”不动摇，以创新温岭为引领，以人工智能为核心变量，以先进制造业为骨干，以现代服务业为重要支撑，加快建设温岭特色现代化产业体系，让“先进制造城”竞争力更加凸显。

——“东海好望角”是发展愿景和最终落脚点。“好望角”寓意“通往实现美好愿望的地方”，内涵十分丰富。要坚持以满足人民美好生活需要为根本目的，以海陆联动为空间特征，以山海宜居为鲜明标识，以安全可靠为基础保障，以文明共美为本质要求，加快建设温岭特色现代化人民城市，让“东海好望角”美誉度更加彰显。

（二）牢牢把握大步迈入“双两千亿”城市行列的目标要求。

力争到2030年末，全市地区生产总值、规上工业总产值均突破2000亿元，经济总量、工业规模全省排位前移。具体要推动高质量发展取得“五大突破性进展”：

1. 在建设创新温岭、构建现代化产业体系上取得突破性进展。聚力高水平创新型城市建设，做深做透“两篇大文章”，走实“人工智能+先进制造”路径，力争2030年全社会R&D经费支出占GDP比重高于全国。坚持智能化、绿色化、融合化方向，统筹传统产业焕新升级、新兴产业发展壮大、未来产业科学布局，推动“4+6+X”制造集群“百亿突破、千亿跨越”，力争2030年战略性新兴产业占比达到38%以上。以高水平承载大产业，支持经济开发区向国家级经开区、新城开发区向省级高新区跃升，集中力量打造九龙湖、龙门湖两大标志性“科创湖区”，加速省高档数控机床技术创新中心争创国家级平台。一体推进本地企业增资扩产和新质生产力项目招引，鼓励支持企业兼并重组，不断壮大“新质温岭”，力争实现百亿级企业“零”的突破。

2. 在强化海陆开放、构建内外循环新格局上取得突破性进展。聚焦“两城两湖”建设，以“五纵五横三环”快速路网为支撑，加快构建“海陆联动、东西并进、双核引擎”发展格局。加强与宁波舟山港合作，深度开发开放龙门港区，优化“多式联运、快速通关”集疏运体系，推动“温岭货、温岭集、温岭出”，力争2030年集装箱吞吐量突破25万标箱。以海洋经济倍增为导向，统筹海洋渔业升级、海工装备制造、滨海旅游发展，构建“一带三湾多平台”海洋产业发展格局，力争2030年海洋生产总值超400亿元。坚持内外高效联动，在持续推动外贸

外资稳量提质的基础上，瞄准全方位扩大内需持续发力，充分激发民间投资活力，全力打造区域消费中心城市，积极参与建设强大国内市场。

3. 在加快推进城乡一体融合高质量发展上取得突破性进展。以“千万工程”牵引城乡融合发展，推动城乡居民收入比逐年缩小，力争2030年常住人口城镇化率达71.5%。强化“两城并进”，提升大三角“品质新城”首位度，加快中心城区北拓步伐，不断丰满九龙湖城市核心区形象；推动东部“滨海新城”建设城市副中心。高水平建强“千年曙光·山海共融”发展轴，辐射带动“东西南北中”五大片区组团发展，更好彰显和美乡村独特魅力。深化农业“双强”行动，建强农业“一中心两园区”，不断提高农业综合生产能力。坚持投资于民、服务于民，聚焦教育、医疗、文化、养老、扶弱等重点领域，深化推进公共服务“七优享”和基本公共服务一体化，建设近悦远来、全龄友好城市。

4. 在推动绿色转型、建设更高水平生态市上取得突破性进展。锚定国家生态文明建设示范区创建目标，以碳达峰碳中和为牵引，推动产业绿色化、能源清洁化和交通低碳化，全面提升环境治理水平，加快打造更高品质美丽温岭。高标准建设国家级零碳园区，提速布局海上风电，培育壮大绿色生产力。坚持美丽生态、美好生活深度融合，严格落实“三线三度三性”空间管控，巩固拓展全国文明城市创建成果，构建山海相融的全域美丽格局。持续做优“生态+文旅”文章，深度挖掘“山、海、石”文化资源内涵，推动石塘半岛争创国家级旅游度假区，推进方山—长屿洞天景区转型提质，高品质建设南部生态风情海岸带，全域打造长三角滨海旅游目的地。

5. 在建设更高水平平安温岭法治温岭上取得突破性进展。深入践行“大平安”工作理念，扎实做好维护政治安全、社会安全、公共安全、网络安全等工作，提升本质安全水平，努力实现“五个不发生”“两个下降”“一个确保”，力争平安夺金鼎。把法治思维和法治方式贯穿改革全过程，把握省强县扩权改革试点契机，以制度创新为核心，全力打造法治化、法治化、国际化一流营商环境。坚持以党建引领基层治理，更好发挥文化的社会治理功能，持续放大“民主恳谈”制度优势，有效赋能“三治融合、三源共治”治理模式，着力打造更具影响力的社会善治温岭样板。

（三）牢牢把握“创新引领 实干争先”的工作导向。

——创新引领，重在振奋精神、激发活力。要激励全市上下大力弘扬“敢闯敢冒、敢为人先”的改革精神，强化守正创新，鼓励基层首创，不断激发“全域创新、全面创新、全民创新”一池春水，为高质量赶超发展提供不竭动力源泉。

——实干争先，重在锤炼作风、凝聚合力。要引导全市上下坚持紧的状态、实的作风、齐的步伐、好的效果相统一，干字当头、实字为要，在一线战场抓落实、比担当、赛实绩、争先进，为高质量赶超发展提供一流作风保障。

基于上述分析判断，市委起草了《关于制定温岭市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，经市委十五届十三次全委会审议后，提请本次党代会审议。在《建议》稿起草过程中，市委充分发扬民主、集思广益，广泛征求了各方意见建议。《建议》稿由12部分、47条构成，分为3大板块。第一板块为总论，即第一部分，主要阐述“十四五”时期温岭发展取得的主要成就、“十五五”时期温岭发展面临的新形势、总体要求、主要目标等内容。第二板块为分论，安排了10个部分，分领域阐述“十五五”时期的重点任务和重大举措。第三板块为结尾，包括第十二部分和结束语，主要从坚持和加强党的全面领导等方面阐述。请大家认真审议，提出建设性意见建议，共同把《建议》稿修改好。

三、2026年工作的主要任务



今年是“十五五”规划开局之年，也是迈向“双两千亿”城市的起步之年。要坚决落实中央“八个坚持”、省委“八个聚焦聚力”要求，大力开展制造业高质量发展突破年行动，干出新业绩新气象。建议今年全市GDP增长6%左右，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

（一）巩固经济稳中向好势头。一要推动工业稳进增效。精准把握行业运行态势、发展趋势，持续强化“七张清单”运行监测，深入实施“一企一策”精准帮扶，力争规模以上工业增加值增长6.5%以上。全程跟踪、高效服务重大制造业项目，推动众能光电、电斐科技等项目尽快开工建设，确保钱江摩托智慧园区全面投产达效，力争制造业投资增长10%。持续实施“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，力争改造低效用地1600亩以上，实现工业用地出让2000亩以上。二要推动外贸稳量提质。持续打好“稳拓调优”组合拳，引导和鼓励企业挖掘外贸潜力、提升自营出口能力，全力争创省级新型贸易贸易试点。扎实推进“直播+平台+跨境电商”融合发展，力争跨境电商产业园跨境电商销售额增长15%以上。加快会展中心改建，持续扩大泵与电机展等主导产业展会影响力。合理有序引导企业探索实施“温岭总部+国外加工基地”模式。三要推动消费转型升级。迭代升级消费提质专项行动，完善构建“以旧换新”服务体系，持续扩大优质商品和服务供给，推动商文旅体健等服务消费深度融合，力争社会消费品零售总额增长6%以上。坚持好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设一体推进，加快城北拓核区块开发，着力稳定房地产市场。

（二）促进“两新”深度融合。一要深化产业平台提能升级。以两大开发区为主阵地，提质建强零碳、泵业智造、工业母机、机械智造、半导体（光电）“五大产业园”，力争经开区企业规上工业总产值突破800亿元，新城开发区创成省级高新区。持续放大省高档数控机床技术创新中心引领优势，建成投用中心总部基地，办好第六届工业母机高质量发展论坛。纵深推进科创平台建设、研发投入提升行动，推动市科技创新服务中心、环龙门湖科创带孵化园一期等创新平台高质量投运，力争2026年全社会R&D经费支出占GDP比重达到2.75%。二要推动产业结构持续优化。深化“工改+技改+数改”，巩固提升泵与电机、机床工具、汽摩配件、时尚鞋服四大传统产业优势地位和竞争力，培育壮大“海能机芯空医”六大新兴产业，推动人工智能赋能新型工业化，加快服务业新业态培育，大力引育工业设计、现代物流、科技服务等与温岭产业匹配性强的现代服务业，力争服务业增加值增速6%以上。以农业深加工中心和冷链仓储中心建成启用为契机，引导本地农业企业集聚发展，精准招引外来农业龙头企业，加快打造现代农业强市。三要着力构建良好创新生态。深化科技体制改革，促进“科技+产业+金融”良性循环，支持上市公司并购科技型中小企业、专精特新企业和创新成果，力争新增省创新型中小企业35家、省专精特新中小企业10家。探索推进省科工人一体改革试点工作，进一步打通“企业出题、院校解题、平台转化”通道，力争新增产学研合作项目80个以上。加快推进青年发展型城市建设，实施产业人才汇聚、卓越工程师培育、青年人才返乡和“青蓝工程”等行动，力争新引育高层次人才15人、高技能人才1200人、大学生1.6万人。

（下转第三版）