



学习贯彻党的二十届四中全会精神 >>

# “十五五”时期经济社会发展的指导方针

李强

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),明确提出了“十五五”时期经济社会发展指导方针,为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向、提供了科学指引。我们要准确把握、全面贯彻落实,制定和实施好“十五五”规划,奋力开创中国式现代化建设新局面。

## 一、准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位

《建议》指出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要以宽广的视野和战略的眼光,统筹国内国际两个大局,准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位。

要把“十五五”发展放在中国式现代化的历史进程中把握。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。新中国成立以来,围绕现代化战略部署,我国接续制定和实施了一个个五年规划(计划),有力引导和推动了经济社会发展。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,完成全面建成小康社会历史任务,实现了第一个百年奋斗目标,成功推进和拓展了中国式现代化。党的十九大、二十大就全面建成社会主义现代化强国作出“两步走”战略安排,其中,到2035年基本实现社会主义现代化要在全面建成小康社会基础上,通过实施“十四五”至“十六五”三个五年规划来完成。“十五五”作为承前启后的五年,在工作上要做到夯实基础、全面发力。夯实基础,就是要不懈努力、接续奋斗,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。“十四五”时期,我国有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战,经济社会发展取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十五五”时期要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,使发展根基更稳、韧性更强。全面发力,就是要锚定目标,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,聚焦经济社会发展各领域协同发力,实现系统性突破、整体性提升。推动高质量发展取得显著成效,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,稳步向中等发达国家迈进。

要把“十五五”发展放在世界百年变局的深刻演进中来把握。当今世界动荡变革加剧,一些单边主义、保护主义行径严重冲击国际规则和秩序,同时新一轮科技革命和产业变革加速突破,国家间的竞争合作关系面临重塑。“十五五”时期,全球政治经济格局将继续经历大调整、大分化、大重组,不确定难预料因素增多,但世界多极化、经济全球化大势不可逆转,我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。这就要求我们更好把握危与机、确定性与不确定性的辩证关系,更加积极有为地应对挑战、推动发展。一方面,要放眼世界,积极识变应变求变,在激烈国际竞争中赢得战略主动。面对国际形势的深刻复杂变化,要前瞻性把握新情况新动向对我国发展的影响,塑造我国和世界关系新格局,营造于我有利的国际环境。要扩大高水平对外开放,

积极扩大自主开放,提升贸易投资合作质量和水平,开拓多元稳定的海外市场,高质量共建“一带一路”,提升我国在全球产业分工中的竞争力,增强在国际循环中的话语权。另一方面,要立足国内,集中力量办好自己的事,以高质量发展的确定性应对各种不确定性。面对国际上可能遇到的风高浪急甚至惊涛骇浪,只要国内发展保持健康平稳,我们抵御冲击、应对考验就更有底气。要把高质量发展要求贯彻到经济社会发展各领域各方面,体现到发展目标、政策和行动各环节全过程,在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破,进一步做强国内循环、促进国内国际双循环,形成引领未来的发展新优势。总之,要把握世界百年变局的大逻辑,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,不断拓展中国式现代化的发展空间。

## 二、深刻领会“十五五”时期经济社会发展指导方针的丰富内涵

《建议》明确提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则,共同构成指导方针。这是党中央统揽全局、综合考虑基本实现社会主义现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。这一指导思想集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,对“十五五”发展作出战略指引。我们要深刻领会其核心要义和创新发展观:从使命任务看,党的二十大报告明确了新时代新征程党的中心任务,就是全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。“十五五”发展的目标任务、思路举措要紧紧围绕这一中心任务展开,集中一切力量、排除一切干扰,接续推进中国式现代化建设。从战略取向看,要更加注重新发展格局,牢牢掌握发展主动权。构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择,是我国把握发展主动权的先手棋。大国经济具有内需为主导、内部可循环的独特优势,“十五五”时期要把发展立足点更多放在做国内大循环上,统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革,以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。建设全国统一大市场是做国内大循环的关键性改革,要着力统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放,进一步消除地方保护和市场分割,持续释放超大规模市场红利。当然,做强国内大循环绝不是不要国际循环,要坚定不移扩大高水平对外开放,多途径拓展国际循环,增强国内国际两个市场两种资源的联动效应,加快形成更具竞争力和安全

韧性的国内国际双循环。要推进科技创新和产业创新深度融合,加快发展新质生产力。“十五五”时期,面对高质量发展和大国博弈新形势,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,要统筹推进教育科技人才一体发展,完善国家创新体系,瞄准世界科技前沿,在加强原始创新和关键核心技术攻关上持续用力,加快实现高水平科技自立自强。科技成果的生命力在应用,要全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业,加快建设现代化产业体系,走出一条以科技引领引领产业创新、以产业升级促进科技迭代的新路子。需要注意的是,发展新质生产力需要有一定的禀赋条件,要坚持科学理性、因地制宜,发挥比较优势推动新质生产力发展。要坚持以发展中保障和改善民生,扎实推进共同富裕。全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。当前我国发展不平衡不充分问题仍较突出,公共服务还存在不少短板。要注重把改善民生与扩大内需有机结合起来,在解决群众急难愁盼问题、增进民生福祉中培育新的经济增长点。要强化就业优先导向,实施居民增收计划,持续做好做大“蛋糕”,同时优化收入分配,加快促进低收入者增收,持续扩大中等收入群体。更加注重投资于、服务于民生,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,推出一批均等性及普惠性民生政策举措,着力解决就业、社保、教育、医疗、养老、托幼等民生问题,形成经济发展和民生改善的良性循环。我国城乡区域差距仍然较大,要深入推进以人为本的新型城镇化,加快乡村全面振兴,优化区域布局,提高城乡区域协调发展水平。要更好统筹发展和安全,以新安全格局保障新发展格局。推进中国式现代化是一项全新的事业,前进道路上必然会遇到各种困难矛盾和风险挑战。要坚持在发展中中国安全、在安全中谋发展,增强经济和社会韧性。发展是安全的基础。破解突出矛盾问题、防范化解风险隐患,归根到底要靠发展,要在不断壮大物质技术基础上谋求安全,以高质量发展促进高水平安全。安全是发展的前提。要通盘考虑内外部风险挑战,有力有效防范化解重点领域风险。同时,加强风险防范长效机制建设,做好应对预案和政策储备,牢牢守住不发生系统性风险底线,以高水平安全保障高质量发展。

述了发展的主题、动力、目的和保障,对“十五五”发展具有重要导向作用。从目标指向看,要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。取得“决定性进展”意味着加快实现从量变到质变的突破,在高质量发展、高品质生活上取得标志性成果,确保到2035年如期基本实现社会主义现代化。

《建议》从六个方面概括了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则,即坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”是一个有机整体,体现了我们党对发展规律认识的深化提升。其中,党的全面领导是根本保证,人民至上体现了经济社会发展的根本立场和价值追求,推动高质量发展是经济社会发展的主题,也是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,改革是发展的动力,有效市场和有为政府相结合是经济治理的重要方法,统筹发展和安全是新形势下的重大命题。这六个方面统一于我国发展和治理的生动实践,从整体上深入领会把握需要突出三个方面:一是把握根本保证。办好中国的事情,关键在党。《建议》把党的全面领导作为必须遵循的第一条原则,这就要求我们更加自觉地把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,把我国制度优势更好转化为国家治理效能和发展优势。二是坚定人民立场。人民至上体现了我们党的根本宗旨和初心使命,要尊重人民主体地位,充分调动人的积极性主动性创造性,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。三是强化系统观念。经济社会发展是一个复杂系统工程,要完整准确全面贯彻新发展理念,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,处理好改革和发展、政府和市场、发展和安全等重大关系,推动各方面工作实现新的跃升。“十五五”时期工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情,“六个坚持”为我国发展提供了确定性原则,必须牢牢把握。

## 三、全面贯彻“十五五”时期经济社会发展指导方针的实践要求

指导方针是管总、管根本的,必须全面贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展的各领域各方面。在实践中,要坚持以重点突破带动全局,确保党中央决策部署落到实处。

要加快构建新发展格局,牢牢掌握发展主动权。构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择,是我国把握发展主动权的先手棋。大国经济具有内需为主导、内部可循环的独特优势,“十五五”时期要把发展立足点更多放在做国内大循环上,统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革,以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。建设全国统一大市场是做国内大循环的关键性改革,要着力统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放,进一步消除地方保护和市场分割,持续释放超大规模市场红利。当然,做强国内大循环绝不是不要国际循环,要坚定不移扩大高水平对外开放,多途径拓展国际循环,增强国内国际两个市场两种资源的联动效应,加快形成更具竞争力和安全

### 手机点一点

## 新车选号上牌就搞定



本报讯(记者陈潜)“不用跑车管所,在手机上点一点,新车牌照和证件就直接寄到家了,太方便了!”近日,市民吴先生收到邮政EMS投递的汽车登记证书、行驶证和机动车号牌,成为新车上牌“一件事”改革的受益者。

近期,公安交管部门全面推行国产小客车新车上牌“一件事”服务,通过车辆登记与机动车合格证、发票等信息联网,优

化车辆生产、销售、保险等环节流程对接,实现买车、购险、缴税、上牌等“信息联动、一站办结”。群众可通过“交管12123”App,一站办结所有选号上牌业务,实现登记上牌。

“原先,新车上牌要经过开具交易发票、购置保险、缴纳购置税、选号上牌等多个步骤,环节多、链条长,涉及管理部门多、手续资料多,群众需要往返多个部门办理,偏远地区的群众尤其费时。现在通过手机就能搞定,不仅方便了,而且相关费用更加透明。”市交通管理大队车

辆管理所所长林婷介绍,如果车辆属于预查验车辆,上牌甚至可以足不出户;如果车辆不属于预查验车辆,车主可通过App查询查验网点,携带合格证前往就近网点先行查验车辆。

车辆预查验,指的是汽车生产企业在新车出厂时协助公安交管部门查验车辆,并共享车辆生产和销售信息。这样一来,车主购车后,就可以免去线下实车查验这个环节,直接申请上牌。目前,公安交管部门已经与30多家汽车生产企业实现了新车预查验的信息联网,下一步将继续会

同工业和信息化部推动更多汽车生产企业共享新车预查验信息,不断扩大改革覆盖面,努力提升群众高效办事的体验感。群众买车时可以向4S店工作人员确认,买的是否属于预查验车辆。

另外,公安交管部门还同步推出了6项“一网通办”服务新措施,包括网上办理解除机动车抵押登记、网上补换领机动车登记证书、机动车转籍信息网上转递、网上办理驾驶人考试业务、网上申请校车驾驶资格、网上办理大件运输车辆临时号牌,进一步便利办事群众。

## 温岭教育基金会成立 现场认捐金额达200万元



本报讯(记者程以琳/文 通讯员王双双/图)“凝聚桑梓情,共绘教育梦”,11月25日,温岭镇教育发展大会暨教育基金会成立仪式在该镇中心小学举行。政企校三方携手,现场认捐200万元爱心款,为家乡教育注入新动能。

当天,温岭镇中心小学校阶梯教室内气氛庄重而热烈,温岭镇教育发展大会暨教育基金会成立仪式在这里隆重举行。教育工作者及爱心企业家等百余人齐聚一堂,共同见证这一具有里程碑意义的时刻。随后,该镇实验幼儿园、中心小学等5所学校的负责人依次发言,分享办学成果与未来规划。

在全场瞩目下,温岭教育基金会揭牌仪式正式启动。紧接着,爱心企业代表举牌认捐,累计认捐金额达200万元,彰显了企业家反哺桑梓的担当。大会还向基金会发起单

位、理事会及监事会成员颁发了牌匾和聘书。

“基金会的意义在于为温岭构筑持久竞争力。”基金会理事长邵俊在发言中动情地表示,“教育是发展的根本,培养好本地人才,既是回馈家乡,也是为企业未来储备力量。作为企业家,这是我回报社会最务实的方式;作为理事长,让更多孩子因我们的努力拥有更好的人生选择,这是最大的意义。”

据悉,基金会将聚焦三大方向:一是帮扶困难学生、奖励优秀学子,确保“不让一个孩子因困难失学”;二是激励教师队伍,提升教学质量和师德师风;三是支持学校特色发展,强化核心素养培育。

基金会将严格遵循《基金会管理条例》,实行透明化管理。理事会与监事会将定期审议资金使用情况,确保每一分钱都用在刀刃上。

## 秋粮归仓

11月25日,箬横粮食储备库,稻谷正顺着机械设备的输送带,源源不断地涌入仓库。

眼下,我市超10万亩晚稻喜获丰收,粮食收储部门秉持应收尽收的原则,以略高于市场水平的国家最低保护价向农户敞开收购秋粮,全力保障农户利益。

记者 周学军 摄

