



# 温岭再探基层民主新范式

## 全国专家座谈深化参与式预算

记者 姚天/文 章毅/图

11月12日,我市举行深化“参与式预算”工作座谈会,来自国内知名高校、研究机构、新闻媒体的20多名专家学者齐聚一堂,围绕“参与式预算二十年的经验和价值”“参与式预算与全过程人民民主实践”“参与式预算与现代财政制度改革”“参与式预算的未来走向”等主题凝共识、聚智慧、谋新篇。

这场思想的碰撞,不仅擘画了参与式预算的深化方向,更为基层治理现代化注入了强劲的民主动能。

### 主题一:

#### 参与式预算二十年的经验和价值



温岭市人大常委会原主任 张学明

作为参与式预算实践的一名亲历者和见证者,我内心充满感慨,也满怀感激。我至今清晰地记得:新河镇预算恳谈会上,代表们为预算支出据理力争;泽国镇人代会上,代表们围绕预算修正案激烈辩论;有的公民年复一年主动报名参与恳谈,有的专家连续多年为代表授课;人代会期间,代表团对预算开展专题审议,市政府连夜研究预算修编方案……这些汇聚成温岭参与式预算不平凡的历程。

实践经验告诉我们,唯有理想坚定的队伍、人民至上的立场、守正创新的制度、赋能履职的环境、宽容关爱的氛围,才能真正激活人大制度的民主潜能和实践效能。我们以使命引领团队,培育有理想的“人大大”;以人民为中心,筑牢预算监督的民主根基;以制度守正创新,激活基层人大的实践效能;以环境赋能增效,打造履职行权的坚强后盾;以宽容激发担当,营造鼓励探索的改革氛围。

实践表明,参与式预算不仅是一个资金分配的过程,更是培育公民能力、推动政府改进、赢得人民信任的良性治理循环。做好参与式预算,离不开“党的领导、立法、情怀、智慧、队伍、规则、坚守以及公民参与”这八大要素。我们持续完善预算审查监督办法,明确提出“五个要”的审查要求,预算要编得细、送得早、经得住、能修改、讲绩效,确保财政资金经得起合法性、公开性、专业性、民主性和实效性的“五个考验”。

我欣喜地看到,本届市人大及其常委会在原有基础上接续奋斗、开拓创新,推动这项改革迈上了新的台阶。期待为深化参与式预算作出新的努力和贡献!



复旦大学选举与人大制度研究中心创始主任、国际关系与公共事务学院教授 浦兴祖

回顾温岭参与式预算的二十年,可以看到“五大坚持”的主线贯穿始终:

要坚持当真实做。温岭民主恳谈引入参与式预算,明确了当真实做预算民主,选民代表和部分人大代表共议预算初稿,再由人大各代表组审议并提出预算修正案,反映了社会的利益诉求。

要坚持党的领导。温岭党组织对民主有正确的认识,对民主的价值有真正的感受,其开明的态度,支持人大开展参与式预算等民主活动,为基层治理提供了坚实保障。

要坚持创新激活。温岭人大善于创新,这些创新也进一步激活了法定权力与权利,推动了热点难点问题得到整改落实。

要坚持稳步拓展。温岭的民主发展并不追求一步到位,而是分步稳步推进,在民主发展、参与式预算、监督预算编制等方面,走出了一条独具特色的基层民主之路,赋予了参与式预算新的内涵。

要坚持制度建设。温岭善于把已取得实效的创新成果及时上升为制度,通过制定规定、规程、办法、意见等形成制度,进一步提升预算执行的监督实效,这也让参与式预算从“单点突破”迈向“系统推进”。

### 主题二:

#### 参与式预算与全过程人民民主实践



北京社会主义学院原副院长 陈剑

参与式预算是全过程人民民主的重要实践形式,它通过让公众直接参与财政预算的决策、管理和监督,体现了民主的广泛性、真实性和有效性。全过程人民民主强调民主贯穿选举、协商、决策、管理、监督全链条,参与式预算正是将这一理念嵌入财政治理的具体实践。

如今,温岭通过预算民主恳谈形式,让公众从预算编制到执行全程参与,实现了“预算全口径、参与全方位、监督全过程”的民主闭环。这种模式不仅保障了人民对公共资金的知情权,更通过协商机制将民意转化为实际政策。

在这个过程中,温岭首创预算“三审制”(预审、初审、大会审查),并建立预算修正案制度,激活了人大预算审查监督职能,确保制度程序化。通过民主恳谈、专家咨询、绩效评价等渠道,覆盖不同群体(如选民、代表、社会组织),确保预算决策的包容性,实现参与多元化。利用数字平台公开预算信息,拓宽公众参与渠道,如实现市镇两级预算全公开,推动技术赋能。

温岭参与式预算的实践为基层民主治理和财政监督提供了可复制的经验,但其推广需进一步解决制度固化、参与深化和技术协同等挑战。未来,可通过加强顶层设计、优化数字平台和强化绩效管理等形式,推动参与式预算从“地方创新”迈向“常态机制”。



复旦大学城市治理研究中心主任、国际关系与公共事务学院教授 韩福国

参与式预算是践行全过程人民民主的重要载体和深刻实践,主要体现在具有深厚的历史与实践根基。就温岭而言,参与式预算已持续探索二十年,并与“八八战略”等重大部署紧密相连,为协商民主提供了坚实的基层实践基础,印证了人民民主具有丰富的现实形态。

深化参与式预算,要坚持党的领导。党的领导并非外在,而是全过程、全方位地嵌入基层治理与创新中。地方实践证明,党的领导是参与式预算等民主形式能够有效运行的核心保障,确保了民主决策的正确方向与治理效能。

深化参与式预算,是健全全过程人民民主制度体系,推动党的领导、人民当家作主与依法治国有机统一的生动体现。



浙江大学公共管理学院政治学系主任、教授 郎友兴

温岭的参与式预算改革是中国基层民主治理和公共财政改革的重要实践之一,通过引入公众参与机制,显著提升了政府的透明性(指政府信息公开、决策过程可追溯的程度等)和信任度(指公民对政府诚信、能力和意图的信心等)。

信息的对称性机制是提升政府透明性与信任度的核心支撑;程序的合法性机制是提升政府透明性与信任度的根本保障;情感连接与沟通机制是提升政府透明性与信任度的关键纽带。温岭的参与式预算就是从以上三个机制提升了政府的透明性、信任度。它揭示:政府的信任度(公信力),永远生长在民众看得见、摸得着、能说话的地方。

### 主题三:

#### 参与式预算与现代财政制度改革



财政部政策研究室宏观经济部主任 张鹏

温岭参与式预算已从局部方法创新,逐渐发展成支撑现代财政制度运行的综合性平台。

坚持平台化推进,做到“能进不能退”。温岭参与式预算的定位为各项财政管理工作的基础平台,确保改革持续深化,筑牢发展根基。

聚焦预算绩效,实现“能增也能减”。温岭利用平台的公信力与民主基础,将预算分配与项目绩效实质性挂钩,优化资源配置,增强预算的科学性与约束力。

优化项目管理,落实“能上也能下”。温岭通过模块化、结构化的柔性管理,使项目能够根据民主审议结果动态调整,提升预算的响应效率与执行效能。

平衡程序与效率,力求“能繁也能简”。温岭在保障民主程序规范的前提下,大力简化后台工作机制,为基层减负,确保平台可持续运行、高效解决问题。

推广温岭经验,推动平台化模式提升至更高层次,将为破解当前预算透明化、税收约束、事权与财力匹配等改革难题提供行之有效的实践路径,有力驱动全国层面的现代财政制度改革。



浙江财经大学-中国社会科学院大学浙江研究院执行院长、教授 童光辉

参与式预算开展二十年来,温岭始终紧扣财政预算主线,有效动员政府、社会与公众多元互动。

参与式预算通过制度创新与流程优化,推动政府预算从合规控制转向公民赋权的治理工具。同时,为不同主体提供了公开表达政策偏好和利益诉求的渠道,并通过透明规范的制度安排,决定政策优先级与财政资源配置,增强基层决策的公众基础和合法性,实现党的主张、政府决策与人民意愿的有机统一,是现代财政制度改革的重要方向。

### 主题四:

#### 参与式预算的未来走向



清华大学社会科学学院政治学系副教授、博士生导师 张开平

进入数字时代,我们看到一个显著的趋势:参与式预算正在从“协商民主”的创新形态逐步转向“数字协商”的民主治理逻辑。这种转变的核心在于,数字技术不仅改变了“谁来参与”与“如何参与”,更在深层次上重塑了政府与社会之间的互动关系。

实现从协商民主到数字协商的转化,我认为有三大挑战:信任的重建;算法权力的再配置;公共性的再定义。只有在这些方面建立新的平衡,数字协商才有可能成为真正的持续的民主制度创新,而非技术包装下的行政集中。具体而言,我认为参与式预算有以下未来发展路径和方向:以数字化工具赋能赋权公众;让算法理性服务协商理性;将平台发展为新制度空间,促进协商共建共享。

参与式预算的未来是关于民主、治理与技术关系的全新想象。“协商民主”强调共识形成,而“数字协商”则强调技术的辅助协同。当算法进入协商,当数据成为权力,公民如何参与治理?未来参与式预算的关键,在于如何在人机协同中保持公共理性与决策公平性,通过技术促进有温度、有意义的公众参与。



浙江财经大学原校长、地方财政研究院院长、教授 钟晓敏

温岭参与式预算通过公开透明、公众参与、人大监督相结合,推动了基层治理现代化,为构建现代财政制度提供了借鉴路径,具有原创性、持续性和可复制性。

参与式预算由基层自主创新形成,具有强大的生命力。从乡镇到市级,从恳谈到数字化平台,参与式预算不断深化,促进了人大代表和公民在城乡社会治理、基层公共事务以及公益事业中依法管理、教育服务和监督履职的能力,从而进一步提升了全社会的预算意识。

