

城乡融合发力 擎绘共富蓝图

首场两会会客厅共话“强城兴村”

记者 郑灵芝/文 章毅/图

从城市的高楼林立到乡村的沃野千里，如何实现强城与兴村的有机结合，搭建起城乡融合共富的桥梁，是今年温岭两会关注的焦点话题之一。

今年的政府工作报告中关于城乡融合发展的规划振奋人心：以“千万工程”为统领牵引缩小“三大差距”，系统推进新型城镇化和乡村全面振兴，谋深做实“强城”“兴村”“融合”三篇文章，迭代升级“三新”农村共富模式，让温岭“八大共富图景”更加可感可及。

如何让这一宏伟蓝图变为美好现实？2月19日晚，市融媒体中心举办首场两会会客厅，4位嘉宾围绕“强城+兴村 奔赴城乡融合共富”这一主题，展开了热烈讨论。

破题城乡融合 发展海洋经济

政府工作报告提出了今年经济社会发展的主要预期目标，其中之一便是城乡居民收入倍差缩小至1.70以内。这无疑是群众最为关心、也最期待的焦点之一。主持人率先向市发改局党组书记、局长张正卫发问，探寻“强城+兴村”在政府工作报告中的具体体现，尤其是“兴村”方面的举措、成果、遇到的问题及解决办法。

张正卫对报告的解读细致入微。他指出，“强城+兴村”战略旨在推动城乡协同发展，实现融合共富。在“兴村”工作中，温岭积极探索多种模式。一方面，大力建强中心村，通过整合资源、完善基础设施，充分发挥中心村的辐射带动作用；另一方面，积极引导向中心镇集聚，滨海镇在这方面已取得良好成效，坞根镇也在稳步推进。这些举措旨在破解农村收入薄弱、单一的难题，同时优化公共服务供给，推动公共资源均等化，改善农村环境。

在成果方面，张正卫用一组数据见证温岭城乡融合发展的步伐：2024年，温岭市农村居民人均可支配收入增长了6.2%（台州是6.0%），增速超过城镇居民，跻身台州和全省的上游，其中低收入农户收入增速达10.6%，城乡居民收入比进一步缩小至1.71（在台州市排第三名），明显优于台州市平均水平。然而，推进过程并非一帆风顺。张正卫坦言，资金分配与村民观念转变成为较为棘手的问题。目前，温岭正通过优化资金统筹方案和加强宣传教育，逐步化解这些难题。

市政协农业界委员、温岭市田园牧歌文旅产业发展有限公司董事长吴俊贤对张正卫提及的村民观念转变深有感触。他结合自身在乡村文旅项目中的



经历说，尽管村干部与村民普遍有发展意愿，但个别村民因贪图小利或个人矛盾阻碍村庄发展，根源在于思想观念与认知的局限。他建议，组织村民前往成功地区实地考察，以增强说服力。市人大代表、温岭市瀚洋资源电力有限公司副总经理蔡慧红也分享了城南的经验，强调让村民看到实际利益能有效调动其积极性，如引进农产品加工企业使村民收入增加，从而赢得支持。

此外，现场嘉宾还聚焦2025年重点工作——海洋经济发展。市人大代表、市海洋经济发展局渔业生态科科长陈飞表示，发展海洋经济是今年工作的重中之重，尽管财政压力大，但涉海产业获得优先保障。去年海洋强市项目实际投资53.79亿元，今年谋划34个重点项目，年度计划投资106.87亿元，新增的28个政府性重大投资建设项目中，8个涉海洋经济，资金超6.5亿元。以龙门港区建设项目为例，规划总投资22.7亿元，已落实投资1.43亿元，彰显了市委市政府向海图强的坚定决心。

融合农业文旅 赋能兴村活力

张正卫坦言，“千万工程”让温岭乡村旧貌

换新颜，道路硬化、亮化成效显著，但公共服务设施配套仍存短板，亟待完善。吴俊贤，这位农业与文旅领域的“双料行家”，分享了温岭“兴村”工作的亮眼成绩与隐忧。2024年，温岭全域旅游人数达1290.56万人次，过夜游584.81万人次，位居台州第二。但乡村振兴的光鲜背后也有诸多难题，图书馆、健身房等政府资金投入建设的农村设施，使用率低、维护难，同时乡村文旅与农业融合面临产业链脱节、人才短缺的困境。他建议，政府整合各部门支农助农的资金，集中用到条件成熟的村庄或区块，通过举办多元活动，唤醒其活力，充分发挥服务村民的作用。

吴俊贤的烦恼，蔡慧红感同身受。她提出可借助这些设施开展技能培训，助力村民融入产业发展浪潮。城南镇有优质农产品，却在农旅融合上卡了壳。蔡慧红建议打造体验项目，让游客参与农产品采摘加工，增进互动。陈飞则从人才角度剖析乡村振兴难题。渔业领域“年龄断层”问题严重，46岁以上职务船员占比70%，船二代纷纷“上岸”。在她看来，乡村振兴关键在人才，要完善人才机制，吸引青年人乡创业。

乡村振兴，如何发力？蔡慧红娓娓道来城南

的蜕变历程：昔日环境欠佳的城南，如今作为生态功能区，已实现华丽转身。同时，特色产业蓬勃兴起，“高橙故事”项目带动农户增收致富。她还分享了借文化赋能乡村的经验，要讲好城南故事，举办乡村半马赛事，融合发展活动经济。“将文化故事与乡村文旅深度融合，开发特色旅游线路。”吴俊贤则从文化传承角度提出建议，以城南为例，挖掘抗倭故事、民俗文化与非遗传艺，打造独具魅力的文化故事库，丰富旅游内涵，传承乡村记忆。

张正卫对代表委员们的建议赞誉有加，他表示，发改局将统筹规划，持续保障政策推进，助力产业融合，推动“强城+兴村”战略落地生根，实现乡村高质量发展。

深耕渔业转型 激活兴村引擎

温岭渔业一产占大农业产值超70%，一二三产产值超300亿元且目标向1000亿元迈进，渔业转型是乡村振兴的“蓝色引擎”。传统渔业要怎么华丽转身，实现转型升级呢？对此，现场4位嘉宾的答案虽然不同，却有异曲同工之妙。

作为渔业发展专业人士，陈飞提出三方面发展策略：一是借2025年运营的礁山渔港经济区，构建智慧港链，重塑全产业链；二是由传统捕捞业向“云端”转变，如渔二代直播带货使渔获物附加值提升，但面临办公仓储等问题待政策解决；三是深化渔旅融合，石塘镇已有相关业态，未来可拓展游艇等项目。

张正卫曾在石塘工作多年，深知渔业的重要性，他认为要加大基础设施投入，支持渔港经济区的发展。如“两城两湖”战略中涉渔项目总投资36.32亿元。吴俊贤建议利用渔业资源发展文旅项目，如开设体验活动、设计主题线路，让游客增强代入感。蔡慧红更注重人才培养，她建议除了和高校合作，还可以再开展一些短期培训课程，让渔民能够快速掌握新的技术和知识。

对于城乡融合共富有哪些美好期待呢？吴俊贤希望，温岭的乡村能成为游客向往的旅游胜地，实现从一日游到过夜游的转变，让乡村经济真正活起来。蔡慧红期待，温岭成为生态宜居、产业兴旺的共富典范，让农村和城市的差距越来越小。陈飞的心声是温岭的渔业能实现转型升级，带动渔区全面发展，让渔民生活越来越好。“让我们在‘强城+兴村’道路上‘干最好、当标杆、争第一’，撸起袖子加油干。”张正卫一脸憧憬，信心满满。

盘活土地“存量” 激活发展增量

第二场两会会客厅热议“再造工业新温岭”

记者 赵碧莹/文 章毅/图

“支持企业‘工改+技改+数改’统筹联改，提速建设城西上林、新河南鉴、石桥头咸田等重点区块，整治低效工业用地2000亩以上。”如何从土地桎梏中“向上生长”？新的一年，政府工作报告传递出了重要信号。

要让“低效地”变“高产田”，在土地“存量”里要发展“增量”。2月20日，在市融媒体中心举办的第二场两会会客厅现场，4位嘉宾围绕“盘活低效工业用地 再造温岭工业”这一主题，展开了热烈讨论。

为什么“盘”？ 向低效用地要发展

去年年初，温岭市低效工业用地改造工作现场会上，台州市委常委、温岭市委书记朱建军发出“攻坚战”，力争通过3年努力，完成整治提升低效企业1000家、盘活低效用地7000亩。

紧接着，温岭印发《深入开展低效工业用地改造提升 助力“两城两湖”精彩蝶变行动方案（2024—2026年）》，计划到2026年底，整治区域内低效用地平均容积率提升至2.0以上，规上工业亩均税收提升至全市规上平均水平，绿色、集约、高效的现代产业体系加速成型。

为什么要盘活低效用地？“这是形势所迫，也是发展所需。”两会会客厅现场，市经信局党委书记、局长梁云庆表示，温岭经历40多年轰轰烈烈的工业发展，资源利用接近“天花板”，亩均效益低于“平均线”，同时也衍生出环保、安全等一系列问题。“只有通过全面盘活低效工业用地来整合提升产业空间，优化重塑园区布局，培育引进新质生产力，才能系统推进‘4+6+X’产业链群提能升级，再造一个‘工业新温岭’。”

对此，其他嘉宾也表达了自己的看法。“低效工业用地基础设施差、环境不佳，并不利于企业发展。”市人大代表、下张钢铁市场董事长张仁望举例，“像钢铁市场改造后，不仅土地利用率提高了很多，经营面积也增加了不少。只有经营、生产环境改善了，整个产业才会更加兴旺。”市政协经济界一组委员、台州市永安机械有限公司董事长李正良也用自身经历表达了对盘活低效工业用地的认可。“2011年，我在嘉兴办了一个工厂，后来想让嘉兴工厂部分产业回归温岭，但用地



资源紧张，直接影响企业发展。”他认为，盘活低效工业用地能解决回归企业的用地难题，让回归企业有“用武”之地。

“今年的政府工作报告我比较关注的就是低效工业用地改造‘后半篇’文章。”市政协特邀界一组委员、石桥头镇党委委员李辰说，“从乡镇的角度来看，盘活低效工业用地能为新兴产业发展腾出空间，推动产业结构优化，还能吸引人才，推动城市的更新和集聚，促进区域经济发展。”

怎么“盘”？ 探索多元化改造模式

“我们在去年已经启动了以老旧工业点、村级低效用地、低效工业企业‘三大整治’为重点的工改攻坚。以产业转型、招大引强、科技创新、数智赋能为发展导向，全面盘活低效工业用地，奋力实现产业效益显著提升、产业能级跨越突破。”梁云庆现场透露。

石桥头镇早在2023年就启动了低效工业用地改造工作。“项目共分4期，涉及用地400多亩。”李辰表示，“我们一期改造的50亩用地，采用国有平台参与整治‘标准地’验收模式，由国投公司统一进行土地摘牌、设计建设。目前，一期工程的两幢厂房已结项，其他也正在施工中，计划2025年底交付使用。二期项目用地49.2亩，采用民资参与、联合技改的模式，目前已完成相关企业签约100%。同时，我们还积极开展‘链式招商’‘亲情招商’，精准对接优质项目，统筹推进园区办公和人才公寓，为改造后的地块引入合适产业和人才打下基础。”

事实上，对于盘活低效用地而言，很难找到一种放之四海而皆准的解决方案。在实践中，温岭也逐步探索出了多元化改造模式。一是国有平台主导模式，由国企统一实施规划、建设、运营和管理；二是飞地改造模式，把规划区外零星分散的存量建设用地打包复垦，将产生的建设用地指标落地镇级大型工业园区，实现大型工业园区的提质扩容；三是“工业上楼”模式，鼓励条件成熟的重点区块优

通工业、研发、中试、场景应用，塑造“上下楼就是上下游”的都市工业新业态；四是“精准招商+定制改造”模式，鼓励企业进行产权转让或合作开发，引进优质项目进行改造提升……

“去年，我市共腾出用地2257亩，更新建筑面积124.64万平方米，整治提升企业210家，工业用地存量资源充分释放，产业空间利用效能显著提升。”梁云庆说。

如何更好“盘”？ 要在“活”字上做文章

如今，盘活低效用地攻坚行动已破局起势，如何进一步推动荒地“生金”？代表委员们更是现场直击“痛点”，并积极建言献策。

“改造过程中利用零星、边角地集约多出来的土地指标，要考虑如何合理分配。”张仁望建议尽量向企业和村级倾斜，提高企业参与改造的积极性，增加村级集体经济收入。“同时，有关部门也需因地制宜适当放宽规划要求，加快推进老旧工业区改造。”

李正良则建议，低效用地改造过程中还需要优化审批流程，同时改造模式还可以更灵活多样。对于有些不适合“工业上楼”的企业，建议量身定制厂房，先招商再建厂。

李辰则希望全市统筹产业规划“顶层设计”，围绕传统优势产业和新兴产业布局，助力各园区引进符合产业导向的企业。同时积极探索院校分院、研究院、实验室落地温岭，推进技能人才和科技研发人才队伍建设，集聚更多推动经济发展方式转变、结构优化、动能转换的“新引擎”。

对于代表委员们的意见和建议，梁云庆也现场给出了回复。“我们将会同自规等相关部门，依据各镇（街道）的改造情况、产业方向等因素，完善实施工业用地分类供应机制。同时，积极向上争取更多用地指标，保障低效工业用地改造提升项目的合理需求。”他说，在审批效率问题上，市行政服务中心已联动市级各部门推行“一站式”审批服务，简化用地审批流程，提速审批环节。在园区管理问题上，将引入专业运营商，实现产业园区由“供土地”向“供平台”“供服务”转变；在新兴产业招引和人才培养上，将不断迭代优化相关政策，让工改“后半篇”文章“新”起来、“活”起来。“比如，进一步壮大产业引导基金，对符合产业方向的优质产业、战略性新兴产业、未来产业给予资金支持。同时，加大人才引育力度，吸引更多人才扎根温岭。”