

保持战略定力 深化改革创新 以高质量发展纵深推进“两城两湖”建设 奋力谱写中国式现代化温岭新篇章

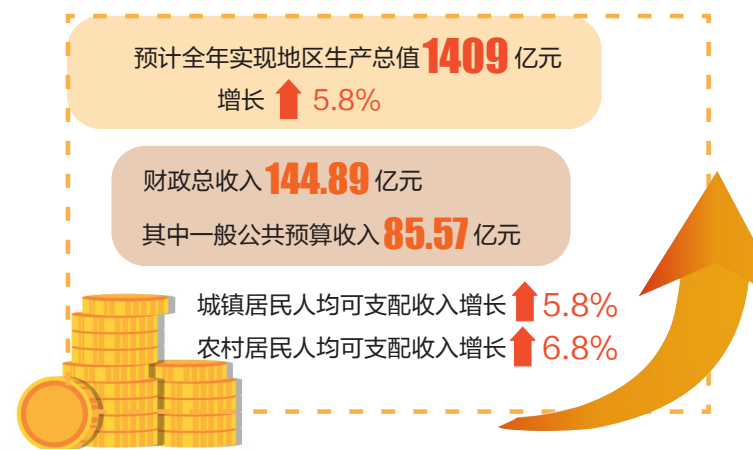
——中国共产党温岭市第十五届代表大会第四次会议上的报告

朱建军

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大精神、党的二十届二中、三中全会精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神，认真贯彻省委十五届六次全会、台州市六届四次党代会精神，回顾总结2024年工作，具体部署2025年工作，动员全市上下保持战略定力、深化改革创新，沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，以高质量发展纵深推进“两城两湖”建设，奋力谱写中国式现代化和共同富裕示范先行温岭新篇章。

一、过去一年工作回顾

过去一年，是温岭撤县设市30周年，市委坚决贯彻落实党中央、省委和台州市委系列决策部署，团结带领全市上下坚持“稳立”主基调，坚定“创改开”主路径，以“四年”行动牵引推进“两城两湖”精彩蝶变。预计全年实现地区生产总值1409亿元，增长5.8%；财政总收入144.89亿元，其中一般公共预算收入85.57亿元；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长5.8%和6.8%。



过去一年，我们学思践悟、凝心铸魂，政治建设持续加强。把学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神作为首要政治任务，严格执行“第一议题”制度，在真学真信中坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。全面掀起学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神热潮，持续推动习近平总书记考察浙江重要讲话精神和对温岭重要嘱托落地见效，用实际行动诠释绝对忠诚。在习近平总书记亲自促成的温岭正定缔结友好县市迎来20周年之际，深化历史溯源，开展互访交流。扎实开展党纪学习教育，强化以案促学、以案示警，让学纪知纪守纪蔚然成风。全力支持配合中央生态环境保护督察、省委巡视、市党政主要领导干部任期经济责任审计和自然资源资产任中审计工作顺利开展，以最严态度、最硬举措抓实问题整改，以高质量整改成效促发展、助改革、转作风。

过去一年，我们大拼经济、提质增效，竞争优势不断积聚。抢抓政策机遇，成功争取“两新”超长期特别国债3.31亿元、中央预算内资金2.16亿元、中小企业专项土地指标799亩；7个省“千项万亿”项目超额完成投资任务。科技创新动能澎湃，省高档数控机床技术创新中心参与国家重大科技专项7项、获评省级新型研发机构，国家水泵产品质量检测中心成立运行；获国家科技进步奖1项，省“雄鹰企业”、省“特支计划”人才实现零的突破。产业集群焕新升级，金属切削机床产业集群获评省级中小企业特色产业集群，机器人与数控机床产业集群获省级专项激励，协力创成浙东工业母机国家先进制造业集群。双招双引成效明显，新引进亿元以上产业项目34个，纬景储能、匹克鞋服、弗勒驱动等项目全面开工，狮门半导体、晶能微电子、曲线机器人等项目顺利投产，落地院士创业项目1个。强势启动低效工业用地改造提升三年行动，整治腾出用地1930亩。现代农业加快发展，入选全国首批农业生产全程机械化示范县创建名单，再夺“神农鼎”。

过去一年，我们深化改革、扩大开放，发展活力加快释放。聚焦上级决策部署，鲜明提出我市进一步全面深化改革“7大目标”和“12项攻坚任务”，各领域标志性改革成果不断涌现。政务服务增值化改革取得新突破，市投资项目“一站式”服务中心启用，工程建设项目“评定分离”、行政审批集成改革创新实施，行政执法协调监督入选全国首批典型案例。持续优化法治化营商环境，扎实开展“法企双进”“检察护企”等行动，省知识产权交易中心台州（温岭）中心启用，涉企法律服务“一件事”改革全省推广，入选国家级专利行政裁决规范化建设试点。财政金融和国资国企改革稳步推进，“集中财力办大事”机制更加健全，参与组建总规模50亿元的省“4+1”精密制造专项基金。向海图强积厚成势，海洋经济提质增效，万达广场盛大开业，龙门港区口岸正式开放，白岩山作业区一期、礁山渔港小镇核心区开工建设，“积洛三牛”海域入选国家级海洋牧场。“地瓜经济”提能升级，第四届工业母机高质量发展论坛、第三届浙商大会等活动隆重举行，台州首个县级外国人签证点在我市启用。

过去一年，我们全域提升、全域建美，城乡品质明显跃升。坚持系统谋划、整体规划，环九龙湖城市核心区、老城区有机更新片区高标设计，国土空间总体规划成果入选省级优秀范本。全域整治纵深推进，“拔钉清障”“拆围透绿”攻坚有力，横峰全域土地综合整治试点入选国家典型案例。商贸消费提质增效，万达广场盛大开业，创成全省首批数字广告产业园区，入选全国农村电商快递协同发展示范区创建名单。综合交通提级扩容，太龙快速路、温玉铁路温岭西站加快推进，“两高”联络线、81省道改建工程石塘支线建成通车。“千万工程”全域深化，创成省美丽乡村示范县。启动创建国家生态文明建设示范区，环龙门湖科创带EOD项目入选省级试点，再获美丽浙江工作优秀奖。湖漫库区生态治理扎实推进，生态搬迁区房屋完成拆除，底泥清淤工程顺利完工，库区水源水质稳定达标。全域旅游格局加速成型，滨海新城精品线路一期全线贯通，曙光湾一期酒店顺利结项，“黄金海岸”品牌赛事持续打响。

过去一年，我们以人为本、共建共享，民生事业全面发展。“学在温岭”品牌持续擦亮，高考特控线上线人数再创新高，入选省义务教育教学改革试验区、省家校社协同育人试验区。“健康温岭”稳步提质，市中医院新院即将投用，市一院滨海新城院区实现与主院区同质化服务。文化活力不断迸发，市文化中心惊艳亮相，“银幕”点亮礼堂、家庭图书馆工作入选省级试点，民主恳谈题材越剧《第一缕阳光》登台国家大剧院。全省首个“在线购墓”平台上线，殡葬改革扎实推进。用心守护“一老一小”，入选全国困境儿童关爱服务试点。深化“三源治理”大联动大攻坚，深入开展平安建设“十大领域百日攻坚行动”，信访积案攻坚清零有力，刑事、电诈、安全生产等案件大幅下降，成功获评省平安县。东西部协作和对口支援再上新台阶，帮扶闽中残疾人事业发展案例入选第五届全球减贫最佳案例。

过去一年，我们从严治政、固本强基，党建统领更加有力。召开市

委人大工作会议、市政协工作会议。人大“参与式预算”入选全省人大基层实践最佳案例，政协“请你来协商”等协商民主广泛多层次制度化发展，新时代“民主恳谈”金名片不断擦亮。持续完善大统战工作格局，党外代表人士队伍建设全面加强，“两个健康”工作走在全省前列，农工党社会服务基地获评中央社会服务基地。打好意识形态主动仗，“四化强基”筑牢民营企业网络安全屏障，媒体融合工作入选全国典型案例。深化干部“五线历练”，落实落细容错免责“白名单”机制，持续引导激励干部担当作为。一贯到底深化“红色根脉强基工程”，创新实施“精英领航”村级队伍改革，谋深做实村社换届人选储备工作，基层基础更加坚实有力。持之以恒推进正风肃纪反腐，深挖殡葬、医药等领域腐败乱象，党风政风持续向好。纪委监委派驻机构改革平稳推进。抓实整治形式主义为基层减负工作，“十大领域”专项整治初显成效。党对社会工作的领导全面加强。党管武装、民族宗教、外事、侨务、对台、群团、档案、党史、党校、老干部、关心下一代等工作取得新进展。

一切成就都是奋斗出来的。过去一年，面对严峻复杂形势和多重困难挑战，我们顶住压力、抢抓机遇，全市上下步调一致、同心协力，在低效工业用地改造、重大项目招引、城中村两改拔钉清障、全国文明城市创建等一场场硬仗大仗中，攻坚克难、大干快干，彰显了成事能力，壮大了发展声势，成就了温岭精彩。在此，我代表市委、向全市各级党组织、全体党代表和广大党员干部群众，向老领导、老同志以及所有关心支持温岭发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒认识到：受内外部因素叠加影响，全市经济运行依然承压，投资结构性矛盾尚未根本转变，大项目、大平台及新动能的支撑还不够有力；进一步全面深化改革任重道远，改革创新的主动性、协同性、集成性还有待提高；教育、医疗等优质公共服务供给还不够均衡，生态环保、平安建设领域仍存在薄弱环节，共富先行成果还需进一步转化为群众获得感；全面从严治政责任还需持续压紧压实，一些党员干部的作风、能力和素质还不能完全适应现代化建设的需要。对此，我们要进一步增强忧患意识，突出问题导向，采取切实有力的措施加以解决。

二、保持战略定力，纵深推进“两城两湖”建设

去年底召开的中央经济工作会议，鲜明提出要“实施更加积极有为的宏观政策”“努力把各方面积极因素转化为发展实绩”，以强有力的信号彰显了党中央稳增长、促改革的信心和决心。省委十五届六次全会，一体贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神和中央经济工作会议精神，坚定扛起“经济大省挑大梁”的责任担当，深化明确“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”工作要求，划定了我省“到2025年，高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展”的总纲领、路线图。台州市六届四次党代会，聚焦争先创优，明确提出要以牢记嘱托托举千帆的姿态持续奋进“三高三新”，奋力创造全面突破、再上台阶的新业绩。这些都为我们干好新一年工作提出了新要求、指明了新方向。

奋进新一年，必须保持战略定力不动摇，切实把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，统一到省委和台州市委的工作要求上来，坚持一张蓝图绘到底，以钉钉子精神“一锤接着一锤敲”，确保各项工作“说一件就干一件、干一件就成一件”，不断取得“两城两湖”建设新成果。必须深化改革创新不停步，抢抓国家进一步全面深化改革、加大实施“揽子”增量政策等战略机遇，深刻把握进与退、立与破的逻辑关系，在守正创新中不断开辟新赛道、塑造新动能，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，努力走出一条适合温岭实际的高质量发展新路径。必须推动实干争先不懈怠，直面百舸争流、千帆竞发的区域竞争态势，坚持高位站、实干事、真见功相统一，切实增强“没有走在前列也是一种风险”的意识，大力倡导“六干”，积极推动各项工作“干最好、当标杆、争第一”，牢牢掌握发展主动权，以一域之光为全局添彩。

保持战略定力、深化改革创新，落实到具体行动中，就是要始终依靠“八八战略”科学指引，以高质量发展纵深推进“两城两湖”建设，一以贯之坚定实施“五大战略”，在更高起点、以更大魄力推动温岭发展向湖向海向未来、出圈出新出精彩，一步一个脚印朝着打造名实相符的“东海好望角”目标奋勇前进。

（一）坚定“强工兴市”战略，加快建设先进制造业基地。工业是经济增长的“压舱石”和“顶梁柱”，工业发展是“两城两湖”建设不变的主线。我们要始终牢记习近平总书记对温岭“加快建设先进制造业基地”的嘱托，立足“产业第一、制造当家、工业立市”这个根基，积极推动新型工业化，改造升级传统产业、发展壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。要以产业链、创新链、服务链、价值链“四链融合”为关键路径，以园区、厂区、社区“三区联改”为重要抓手，大力发展高新技术产业和高附加值加工制造业，发力培育新型都市工业和高端生产性服务业，走好产城融合、制造实业融合发展之路，加快“工业强市向2000亿奋进”步伐。

（二）坚定“创新驱动”战略，再创民营经济发展新辉煌。创新是引领高质量发展、推进“两城两湖”建设的强大驱动力。我们要对标习近平总书记赋予浙江的“在以科技创新塑造发展新优势上走在前列”的重要要求，切实把增强科技创新能力摆到更加突出的位置，紧紧围绕“推动民营经济创新发展”这一目标，持续完善“全域创新、全面创新、全民创新”制度体系，引导推动民营经济成为新质生产力发展的中坚力量。要立足科技前沿，着眼产业所需，以教育强市、科技强市、人才强市“三个强市”建设为主要支撑，加快构筑以九龙湖、龙门湖两大“科创湖区”为主核的市科创大走廊，强化企业创新主体地位，推动科技创新和产业创新深度融合，着力打造温岭战略科技力量。

（三）坚定“城乡融合”战略，交出共富示范先行高分答卷。促进城乡融合，是构建“两城两湖”发展格局的必然要求和关键举措。我们要认真对照共富先行要求，坚持以“千万工程”为统领牵引缩小“三大差距”，让温岭“八八共富图景”更加可感可及，为浙江交出共富高分报表提供更多温岭经验、温岭样本。要沿着“全域谋划、全域提升、全域发展”路径，以“三新”农村共富改革、“五纵五横三环”快速路网建设等工作为重要抓手，积极稳妥推进以人为核心的新型城镇化，谋深做实“强城”“兴村”“融合”三篇文章，加速推进农业连片集中、村庄向集镇集合、居住向社区集聚，持续促进农业转移人口市民化，加快建设宜居宜业的现代化中等城市。

（四）坚定“品质生活”战略，更好满足人民美好生活需要。建设更高水平幸福温岭、创造更高品质美好生活，是推进“两城两湖”建设的根本目标。我们要坚决落实习近平总书记“把发展成果不断转化为生活品质”的重要指示，稳步推进公共服务“七优享”工程，建好建优“15分钟公共服务圈”，让民生福祉更有质感，让品质生活成为温岭发展的鲜明特征。要坚定不移走好“人城产文”融合发展之路，坚定向海图强、逐梦深海，坚定以文塑旅、以文兴城，坚定生态优先、绿色发

展，以更大力度集聚人口尤其是青年人口，匠心打造一批兼具归属感、烟火气、辨识度的城市品质空间，持续擦亮“曙光首照地、东海好望角”城市IP。

（五）坚定“现代治理”战略，不断激发全社会干事激情。以高质量发展纵深推进“两城两湖”建设，需要更高水平推进县域治理现代化，更高效统筹各方资源力量。我们要站在“打造‘重要窗口’”的政治高度，以制度建设为主线进一步全面深化改革，更好统筹经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等关系，坚持把制度优势转化为治理效能。要坚持社会治理为人民、社会治理靠人民，强化党建引领基层治理，深入践行全过程人民民主，积极推动民主恳谈工作规范化、法治化、制度化、实效化发展，持续深化“参与式预算”“民生议事堂”等基层民主实践，更好凝聚起高质量发展的磅礴力量。

三、持续加压奋进，扎实做好今年各项工作

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的关键之年，意义特殊、责任重大。总的要求是：深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，贯通落实省委“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”工作要求和台州市委“三高三新”、市委“两城两湖”战略部署，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进“十项重大工程”，深化创新突破年、项目攻坚年、双招双引年、品质提升年“四年”行动，以“干最好、当标杆、争第一”的姿态在高质量发展中争先进位，确保“十四五”规划圆满收官，奋力谱写中国式现代化和共同富裕示范先行温岭新篇章。

——深化“创新突破年”行动，就是要坚持走好创新驱动高质量发展“华山一条路”，持续放大教育、科技、人才一体贯通的集聚效应，以创新“率先突破”推动发展“全面突破”。力争生产总值增长6%以上，规上工业增加值增长7%，服务业增加值增长6.2%，全社会R&D经费支出占比达到2.85%。

——深化“项目攻坚年”行动，就是要坚持以项目看发展论英雄，更好推动有效益的投资和有潜力的消费相互促进，为全方位实现高质量发展提供强劲支撑。力争各类要素争取占台州份额20%以上；固定资产投资增长10%以上，制造业投资、民间投资比重稳定上升；社会消费品零售总额增长7%。

——深化“双招双引年”行动，就是要坚持把双招双引作为经济发展的最大增量，紧扣因地制宜发展新质生产力的方向，更大力度抓招商、抢人才、强产业，更高站位统筹“走出去”“引进来”，不断积蓄高质量发展新动能。力争新引进五十亿、百亿级产业项目取得新突破；出口占全省份额基本稳定。

——深化“品质提升年”行动，就是要坚持以“二次城市化”和新时代“千万工程”为牵引，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，实现高质量发展，创造高品质生活。力争居民收入、财政收入增长与经济增长同步，城乡居民收入比缩小至1.7以内，生态环境质量稳步改善。

为实现上述目标任务，具体推进八方面工作：

（一）坚定不移推进经济稳进向好。一是强力抢政策、争支持。把争取国家要素支持摆在突出重要位置，全力跑政策、进规划、抢项目，争取更多温岭元素纳入上级盘子。把握政策重点，紧盯“两重”超长期特别国债，用好专项债收储存量房等政策，做到“应争尽争、能多则多”。强化政策执行，统筹抓好省“8+4”政策体系落地，推动各项政策直达快享、叠加显效，最大限度把政策红利转化为发展实效。二是全力扩投资、优结构。坚持“要素跟着项目走、服务围着项目转”，常态化长效化推动项目攻坚，完善项目全生命周期管理机制，争取尽早开工智慧冷链综合物流中心等新建项目200个以上，推动高端医学中心等150个以上续建项目加速放量。坚持“产业项目优先、新质生产力优先、战略方向优先”导向，完善“常态谋划+要素先行”机制，常态化储备重大项目150个以上。拿出更多优质项目吸引民间资本参与，支持鼓励民营企业资产再投资、技术再改造、生产再扩大。三是大力促消费、提服务。持续释放“两新”政策效应，深入推进汽车、家电、家装、数码产品等领域以旧换新，不断扩大政策受益面。大力发展首发经济、夜间经济，积极培育文旅体育消费新场景，不断提高高银泰、宝龙、万达等核心商圈消费力、集聚力、辐射力。稳步推动建筑业转型升级。下大力气建“好房子”，促进房地产市场平稳健康发展。

（二）坚定不移推进全域全面创新。一是集中资源优势建强用好科创平台。举全市之力建设省高档数控机床技术创新中心，争取中试验证基地入选国家项目，支持创建国家制造业技术创新中心，统筹升级“一心四体六院”科创平台体系。深入推进创新平台建设三年行动，启动建设龙门湖成果转化服务中心，建成投用市科技创新服务中心、温岭（海宁）科创大厦，力争新增孵化、成果转化空间超40万平方米。二是完善以企业为主体的创新体系。多维度推动“专精特新”企业扩容，深化实施科技企业“双倍增”升级版行动，积极培育“隐形冠军”“单项冠军”，力争新认定国家高新技术企业80家以上。加大知识产权保护转化运用力度，积极推动企业主导的产学研融通创新，力争新增省级企业研发机构20家以上。三是深化教育科技人才一体改革发展。构建完善县域现代职业教育体系，加快推进温岭职业学院（暂名）一期工程，竭力办好中科院温岭学院，力争新增高技能人才1200人。纵深推进科技体制改革，优化创新资金投入，积极实施“先投后股”创新模式，形成“投早、投小、投长期、投硬科技”生态。以青年发展型城市建设为牵引，深化人才引育留用体制机制改革，力争新引进大学生1.2万人。

（三）坚定不移推进产业质效升级。一是推动产业集群大提升。坚持传统产业和新兴产业融合发展，助推浙东工业母机国家级集群向世界级跃升，做大做强机器人和数控机床省级特色产业集群核心区、精密泵阀省级“新星”产业园，深化汽摩配件、时尚鞋帽等传统产业传承创新发展，精心培育“海陆芯光医”六大战略性新兴产业，加速推动“4+6+X”县域重点产业链群“百亿突破、千亿跨越”。力争全市规上工业战略性新兴产业占比达到13.5%，数字经济核心制造业增加值增长7.5%。二是释放产业招引强磁场。紧盯“十大重点产业链”，持续激发“链长+链主+链创+链金”驱动力，放大链式招商、基金招商、全员招商、驻地招商成效，不断扩大大招商大会影响力，力争新招引亿元以上产业项目超30个。集中发力未来产业招引，抢滩布局泛半导体、低空经济、机器人三大未来产业片区，加快建设新城智谷、数智低空产业园，开工建设岩芯科技、中奥芯英等重点项目，推动产业尽快形成规模和集群优势。三是筑牢产业承载硬支撑。深化新一轮“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚，纵深推进低效工业用地改造提升三年行动，支持企业“工改+技改+数改”统筹联改，力争全年盘活低效企业200家以上，腾出低效用地2000亩以上。优化产业园区布局，强力推进经济开发区、新城开发区提级提优，错位布局芯片控制系统、电子信息、泵业智造“三大千亩产业园”，以及零碳园区、浙东光谷等特色产业园，不断提升平台承载力。努力争创国家级经开区。推行“项目库+市场化”供地模式，力争全年完成工业供地2000亩以上。（下转第三版）