



温岭发布公众号 掌上温岭客户端

浙江探路执法监管 两加强：

温岭实践开拓改革新路径

新华社记者 吴帅师

2023年11月，市综合行政执法局和市商务局联合开展执法检查，发现某粮食企业存在违规使用粮食存储设施、运输工具等情况。对此，拥有行政处罚权的市综合行政执法局向该企业发出责令限期改正通知书，要求企业按时完成整改，并向负责行业日常监管的市商务局报送改正情况。若逾期未整改，则由市综合行政执法局立案，给予该企业警告处罚。

执法部门与行业监管部门协同合作，在监管环节即对违法行为形成震慑，有效减少了违法现象的发生。近日，《瞭望》新闻周刊记者在温岭采访发现，浙江在开展大综合一体化行政执法改革过程中，注重强化执法、监管协同，以避免一罚了之、监管无力。

温岭的实践，代表了基层的一种探索路径。2020年12月，温岭印发《综合行政执法部门和相关业务主管部门执法协作配合工作办法（试行）》（以下简称《工作办法》），通过建立紧密的对接架构、理顺案件移送审查机制、构建数字平台支撑等，保障综合行政执法部门、监管部门协作顺畅，防止出现管理真空，提升执法效能。

双方都向前迈一步

2022年5月，经过执法权划转，市人力资源和社会保障局只保留了针对欠薪等十余项违法行为的执法权，其他与用工规范、社保等相关的执法权划给综合行政执法局。执法权清晰划分后，

处理执法案件时还需执法和监管部门高效协作。

市人力资源和社会保障局执法监察科相关负责人叶玲军回忆，改革前，人力资源和社会保障局已有相对成熟的执法办案制度经验，改革后案件该如何移交、如何与综合行政执法局分工协作，双方都没有头绪。最终双方决定，在联合办案实践中逐渐磨合。

例如，就相关案件开展未成年人工人执法时，人力资源和社会保障局和社会保障局的执法部门会和综合行政执法局的相关执法队共同参与，探讨诸如固定、移送证据等具体问题，目的是扶上马，送一程。叶玲军说。

处罚事项划转不是两个部门间划清界限、彼此不扰，而是双方都向前迈一步，更加紧密配合，实现日常监管和行政执法之间高效衔接，共同提高执法效能。市综合行政执法局直属执法四队负责人叶剑波说。

市综合行政执法局探索搭建起1+5+N对接架构，机构设置上增设5支直属执法中队，对接29个业务主管部门的划转事项，分别梳理掌握相关领域案件办理程序规定、行政处罚自由裁量权、重大疑难案件查处分工标准等内容。工作机制上，推行直属执法队+业务主管部门协作，双方通过专班式合署办公、联动式驻场执法、点单式商会办等方式合作，确保执法力量科学调度、执法事项规范落地。

在共建协作机制的基础上，市综合行政执法局办理了一批事关民生领域、但改革后执法频率相对较低的案件，比如涉及民政部门的墓穴超面积建设、涉及气

象部门的破坏气象设施、粮食领域粮食企业违规使用仓储设施和运输设施等案件。

通过加强介入、延伸执法触角，执法权划转后可能出现执法力量薄弱情况的领域得到规范管理。市综合行政执法局相关负责人程玲华说。

分工配合提升效率

为防止业务主管部门权力划转后对群众的诉求回应不足，温岭综合行政执法改革坚持处罚事项划转，监管责任不减，对争议较大的举报、投诉、信访事项，由业务主管部门先行受理并履行监管责任；建立案件移送审查机制，明确由业务主管部门负责移送案件。

2024年3月，市人力资源和社会保障局接到了一条针对温岭镇某鞋厂涉嫌违法用工的举报。经研判，该案件被移送综合行政执法部门实施行政处罚。由于可能涉及职能交叉，人力资源和社会保障局执法监察科按要求立即开展线索固定。按照参考文书样式、标准化办案模板，我们将企业基础信息等线索及初查证据，通过统一行政处罚办案系统随案件集中移送。叶玲军说。移送后，市综合行政执法局当日即立案调查，并将办案全流程及时反馈给人力资源和社会保障局。

执法与监管部门间顺畅配合，有效提升了执法效率。业务主管部门及时到现场查实违法行为，做好初步调查和材料移送工作；综合行政执法部门向业务主管部门充分咨询有关报批后监管、技术鉴定等情况，以便更好地开展后续的调查取

证、行政处罚。

数据显示，涉违法用工类案件较改革前周转流程缩短了35%，群众满意率提升了27.6%。从全市范围看，自工作办法执行以来，共通过执法监管数字应用平台移送案件433件，证据共享应用率达100%。

智慧执法服务前端治理

在新河镇，2000余平方米的镇智慧治理集成中心于2021年启用。该中心通过公安、消防等部门平台共享了部分数据，并联通了综合行政执法办案系统、网格治理系统等数字化应用平台。

2023年7月，新河镇辖区的网格员在长屿硐天景区附近的山塘水库巡查时发现，有市民在此处游泳，潜藏安全隐患。这条线索随即通过网格员手机端的应用平台上传到镇治理指挥中心。新河镇综合执法队副队长徐程鹏说，接到线索后，镇指挥室展开研判，认为此类行为可根据《风景名胜区条例》由执法队处置。随即，线索被推送给一线执法队员，危险行为被及时制止。

处置完成后，该案例被上报给乡镇平安例会讨论。最终新河镇和景区共同加固围栏，并将市民的游泳需求形成民生事项意见。徐程鹏说。依托数字平台，分属不同部门的信息实现互联互通，形成线索报送、处置分发、源头治理的工作闭环，促进乡镇网格员系统与综合执法部门更高效协作。程玲华说，在乡镇（街道）一级推行基层治理数据上下贯通、人员配备统筹盘活，温岭将执法协作纳入更大的社会治理体系中。

科技+金融

百亿资金赋能新质生产力



本报讯（记者赵碧莹）近日，在市科技局与温岭农商银行党建共建·科技金融战略合作签约仪式暨金融支持创新制胜推动高质量发展方案发布会上，浙江青霄科技股份有限公司、锦霸科技股份有限公司、浙江凌跃科技股份有限公司等6家科技型企业共获得该行2.11亿元金融授信，大大增加了创新的底气。

科技创新是发展新质生产力的核心要素，是推动经济高质量发展的重要引擎。近年来，温岭积极落实科技创新和人才强市首位战略，以龙门湖、九龙湖两大标志性科创湖区为主核，全力打造人才集聚度更高、产业创新能力更强的创新策源地，着力推动科技创新与产业升级、先进制造业集群、经济高质量发展紧密融合。

紧贴温岭产业升级与经济转型的战略布局，在市科技局的支持下，温岭农商银行专列100亿元信贷额度，在未来5年内，重点围绕公共创新平台建设、企业研发平台提档、孵化载体建设、开展产业协同创新、推动关键技术攻关、优化科技创新生态等六方面，做好科技金融大文章，以全方位、全周期、全流程的科技金融服务赋能科技创新。

当天，温岭农商银行科技金融服务中心正式揭牌成立，并聚焦科技型企业不同发展阶段的特点、金融需求和风险特征，量体裁衣，建立科技企业专属产品体系，发布了包含小微成长·高新贷、小微成长·研发贷、小微成长·科创贷等在内的

小微成长贷·科技企业系列产品。

事实上，早在2021年，温岭农商银行就设立了科技支行，通过科技和金融领域的数据信息互通，创新发布科创贷等金融产品，重点解决科技型企业初创期、最初一公里融资难题，有效提升金融服务科技质效。截至目前，已向科技型企业发放贷款34.66亿元。

以科技支行为平台，接下来，温岭农商银行将全力以赴建立政银合作生态圈、专业服务生态圈、股权链接生态圈，形成多方助企合力，打造具有温岭辨识度的科技金融服务品牌。该行相关负责人表示。

此次合作是一次党建引领下的有机联动，是科技创新与金融支持的深度结合，我们将围绕强力推进创新深化和315科技创新体系建设工程，加强财政科技投入对银行信贷投入的引导和撬动，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，优化科技创新生态环境，助推温岭两城两湖蝶变发展。市科技局相关负责人表示。

我市高度重视科技金融工作，于2016年设立了全市首家科技支行，出台科技型企业贷款贴息补助政策，支持银行创新供应链金融产品，为高新技术企业、科技型中小企业提供低门槛、低成本的信贷支持。截至目前，全市8家科技支行贷款余额达91.98亿元。2022年，我市还设立了科创子基金，坚持投早、投小、投硬科技原则，畅通科技产业金融良性循环，已向爱科赛智能科技（浙江）有限公司等5家科技初创企业投资2450万元。市科技局相关负责人表示。

外籍游客登山途中扭伤脚 消防海安接力转移暖人心



通讯员 江文辉

受伤的英籍学生已经在杭州得到救治，感谢温岭的110、119、120和海安救援队，不仅出警速度快，还特别热情。我准备给消防、海安送去感谢信或锦旗，以表达我们的诚挚谢意。6月24日上午，回想起两天前的户外救援，时任杭州旅游团负责人的某中文培训机构工作人员曾女士激动地说。

事情还得从6月22日下午说起。曾女士组织了一个户外旅游团，成员大多是外国友人，来松门镇水桶岙徒步。最近，这条徒步路线很火，想着带来自世界各地的学员们散散心、欣赏美丽海景，所以我们组织了这次户外徒步活动。曾女士说。

当天，他们乘车到达松门镇小交陈村后，徒步至丰门岭，随后上山开始攀爬水桶岙。在离沙滩100米左右的地方，团里一名学生扭伤了脚，队伍里其他成员都无法挪动她，不得已选择了报警求助。

当天下午4时54分，松门镇专职消防队接到报警，4名消防队员立即带上救援装备出警。我们走了20分钟的山路到达事发地点，当时120医护人员刚把她的腿部包扎好，说是腿部扭伤无法行走，我们就想办法给她抬出来。松门镇专职消防队班长王灵波说。

消防员把软担架放在伤者边

上，把她抬到担架上后再用绳子固定。王灵波说，从山路下来到沙滩要经过一小段岩石路，路上没有着力点，十分危险。我们想了个办法，让6个抬担架的人不同时走动，灵活安排担架前后部两人的位置，当前面两人接上担架后，再由后面两人下到岩石坡上接着，轮流慢慢抬，将伤者转移到了沙滩上。

就在大家小心翼翼地把伤者挪到沙滩上后，又有一名学生出现脚部抽筋的情况。救援过程中，那名学生可能一直踮着脚尖，就抽筋了。我赶紧上前用力扳了几下他的脚腕，还使劲踹了几下他的脚腕。等到他说不痛了，我才长舒一口气，不然又是一件麻烦事。王灵波笑着说，正当他们准备扛着担架出发时，闻讯的市海安救援队赶来了。消防、救援队等安排了6人一组，轮流扛着伤者。

越接近丰门岭，山路就越陡，为了保持队形，我在前面一边走一边喊口号，消防员则在后面与我们呼应，这样才达成一致步伐，把伤员成功送到救护车上。市海安救援队队长陈荣军说。

此次救援接近2个小时。伤者被送至市一院滨海新城院区后，医生马上对其进行了影像诊断，结果是右内踝、右踝骨折。初步诊断后，曾女士忙将伤者送回杭州进行手术治疗。曾女士说，团里总共有27人，受伤的姑娘是英国人，毕业于英国谢菲尔德大学，目前正在她的培训班学习中文。

温玉铁路建设提速

近日，温岭至玉环铁路（以下简称温玉铁路）城南镇横山溪特大桥施工现场，工人们正在紧张有序地施工作业。

温玉铁路是杭台高铁的延伸线，是台州市首个地方性铁路项目，新建正线约37.2公里（温岭段约21.1公里、玉环段约16.1公里），设计时速350公里。温玉铁路建成后，将实现台州市9个县（市、区）铁路网全覆盖。

通讯员 金云国 摄



如何提升企业竞争力？

企业家+专家+政府共话高质量发展

活动，促进了两地企业的交流与合作，共同谋划未来发展。

当天上午，企业家一行首先来到培根镇烈士陵园缅怀革命先烈，感受红色文化。革命先烈的崇高精神激励着青年企业家们努力拼搏，助力乡村振兴。随后，企业家们参观了位于培根镇花溪村的知新小镇，了解当地汇聚知新人士、引进新兴业态、促进文旅融合发展的情况。

下午，两镇企业家在知新小镇里开展了新生代企业家联席会暨政企恳谈会。企业家们就如何开拓市场、如何提升企业竞争力、企业未来发展方向等方面进行了交流。培根镇高质量发展研究院执行院长朱炜东针对企业家提出的困难，给出解决方案和建议。朱炜东认为，现在的核心问题是同质化产品多、企业多，一些企业看不到转型方向。政府代

表表示，将做好在创新、转型方面奖补政策的传达，帮助企业降低经营成本，明确转型方向，助力企业高质量发展。

石桥镇相关负责人表示，此次活动促进了新生代企业家之间的交流，激发了企业家们的创业热情。企业家们纷纷表示，将持续开展交流合作，共享资源，共谋发展，为家乡建设贡献青年力量。

实战演练筑牢安全防线

我市开展2024年防汛防台综合应急抢险救援演练

详见第二版



本报讯（记者彭佳妮 通讯员蒋友彬）6月21日，石桥头镇聚焦高水平创新型人才和企业家队伍建设，组织新生代企业家赴培根镇开展为期一天的调研、恳谈

