



市政协 请你来协商 专题恳谈

凝聚各方合力

推动社会力量参与城村两改

记者 叶琳/文 章毅/图

10月25日下午，市政协举行“请你来协商”社会力量参与城村两改的实践路径与方式方法专题恳谈会。政协委员、群众代表根据自身工作实践体会，围绕议题开展协商讨论，积极建言献策，相关职能部门一一作出回应。市政协主席江金永，市委常委、组织部部长林广，市政府副市长赵梅英参加恳谈，市政协副主席董吕林主持。

近年来，市委、市政府将城村两改作为推进“千万工程”建设，夯实“两城两湖”战略的基础性工作，摆上重要位置抓严抓实，取得了丰硕的成果。仅2022年，主城区太平、城东、城西3个街道18个区块3703户完成签约拆除，全面实现当年启动、当年签约、当年腾空、当年拆除的预期目标。2023年，城村两改工作力度进一步加大，13个镇（街道）34个区块启动大会战，截至9月底，全市已累计签约3670户；湖漫库区彭家等8个行政村共4200户的生态搬迁和环境治理正在有力推进，为我市高质量发展催生强大内驱力。

随着城村两改工作的进一步深入，如何协调好利益的深度调整和再分配，群众十分关切且聚焦度高。在如何充分调动社会力量参与城村两改上，还有一定的提升空间。为此，市政协将这一主题列为“请你来协商”课题，开展协商议政。



恳谈会现场。

政协委员、群众代表发言

政协委员王诚慧：在拆迁工作中，社会人士在某些方面有着政府职能部门比拟不了的特殊优势，特别是人脉关系和调解能力。当前，我们还有不少的拆迁硬仗要打，希望社会人士主动参与协调工作，从多个角度了解拆迁群众的想法和诉求，把工作做深做细，为政府决策提供有力参考，为后续推动拆迁工作提供力量。

政协委员陈伟：为助推城东街道虎头山村9-16队拆迁顺利进行，城东政协联络组在市政协的指导下，广泛调动社会力量，组建起一支基层协商队伍，分别开展了政策普及、协商座谈、矛盾化解、纠纷劝导等工作，让基层协商成为推动城村两改工作的“硬核力量”。在筛选和抽调社会力量方面，制定标准、物色人员、交流培训，总结出一套拆迁调解工作方法。在各方的努力下，签约工作顺利完成。

政协委员乐美慧：建议对参与拆迁工作的社会力量进行培训，对于拆迁对象的非理性要求，要善于运用技巧予以解释、澄清、纠正或暂时搁置争议；对于合理的诉求与期待，要积极协助解决。社会力量存在部分政策拿不准、做不了决定的情况，需要机关干部随时陪同参与，以免他们草率承诺，将拆迁工作置于退无可退的被动局面。

政协委员郭金波：我在2018年参与了横峰全域改造的工作，目前正在参与城南镇湖漫库区生态搬迁工作。作为一名律师，在征迁工作中，主要负责帮村民起草协议、解答法律咨询等。拆迁涉及的法律问题，主要有家庭内部纠纷、房屋买卖问题、债务问题这三类。

政协委员干军辉：社会力量应在抓前端、治未病中架起桥梁。首先是连通民意，精准帮扶，通过民意调查明确群众的需求，并实时掌握群众需求的变化。其次是靶向监督，提质增效，征迁工作事关人民群众的切身利益、根本利益、长远利益，必须保证政策透明、程序公正、服务贴心，才能激发或放大征迁工作的正面效应。

政协委员王文军：应加强社会力量的组织和激励机制建设，给予社会组织和企业事业单位更多的政策支持和市场机制，鼓励他们参与到城村两改中。同时，应注重培养和发展社会力量，提高他们的专业能力和管理水平。此外，还要加强政府与社会力量的合作，建立科学合理的协作机制和对接平台，形成政府、社会力量和征迁群众的良好互动，共同推进城乡一体化发展。

群众代表金浙渝：太平街道卖鱼桥社区充分发挥社会力量的作用，邀请乡贤代表和社会组织参与城村两改工作，共同研究解决方案、制定方式方法。同时，通过与媒体合作，扩大城村两改工作的影响力。此外，青年志愿者积极协助征迁户完成房屋腾空工作，他们的参与不仅加速了工作进程，还激发了更多年轻人的参与意愿，形成了积极向上的社会氛围。

群众代表宣一琴：太平街道月河社区积极开展进区块、听民声、解矛盾、化忧愁等工作，充分发挥社会力量在城村两改中的作用。通过党员领头、网格发力、志愿者参与的形式，社会力量在城村两改过程中解决了许许多多小事。这些看似不起眼的小事不断累积，最终汇聚成为强大合力，助推城村两改工作再造新速度。

群众代表朱玲波：要改变少数干部日夜忙、多数干部独脚戏现象，强化村两委干部的责任意识，充分发挥干部分工不分家的工作特性，既落实好村两委干部分包制度，又密切配合形成合力。根据本村征迁目标任务，落实村两委分组分工、包组包干，切实做到有分有合、协作配合。

群众代表杨桂良：城南镇新庄村党组织将村内党员包联到户，并在区块图上体现，完成一户签约即核销一户，完成情况每日在村部公示，激发党员责任感。对于工作积极或率先完成承包户签约的党员，在半年度先锋指数考评及优秀党员评选中优先考虑。

部门回应

市委组织部：推进城村两改工作，必须切实增强基层党组织政治功能和组织功能，充分发挥好基层党组织凝心聚力、协调各方的作用。自我市启动全域改造、城村两改等工作以来，组织部门坚持主动作为，强化全过程组织支撑，及时做好专项调研、成立专班临时党支部、发动党员带头签订承诺书、开展党员干部谈心谈话、进行专班实地考核考察等，切实做好征迁工作基础保障。

市委统战部：根据市里的工作部署，我们将及时有效整合新乡贤力量，根据新乡贤各自的特长、专业优势、影响力等，组织他们有针对性地参与到城村两改工作中，比如纠纷调解、法律服务、凝聚共识、志愿服务等，发挥新乡贤及其他统战代表人士的作用，按照“有需要即投入”的要求凝聚更大合力，助推城村两改工作快速平稳推进。

市公安局：我局坚持跳出公安干公安，坚持中心工作推进到哪里，保障服务就跟进到哪里，模糊警务与非警务概念，在城村两改领域探索合成工作机制，狠抓源头治理，纵横深度严打，取得显著成效。净化城村两改工作生态，重点需打好系统谋划、主动仗、案件侦办、攻坚战、依法护航、协同仗。

市民政局：社会组织是参与社会治理的重要力量，在吸收政府公共资源、利用市场资源、调动社会各方力量、有效汇集志愿者等方面起着重要作用。目前，我市公益性社会组织在参与城村两改工作中，有效整合民主协商议事、志愿服务、养老困难救助、社工站兜底服务等方面资源，充分发挥提供救助帮扶、促进社会融入、开展宣传倡导、做好心理疏导等作用，有效助推城村两改工作。

市自然资源和规划局：今年，我市制定出台了《温岭市征收集体所有土地房屋补偿办法》《温岭市人民政府关于调整征地区片综合地价标准的通知》《温岭市征地青苗和地上附着物补偿标准》，在程序和补偿标准上进行统一规范，在政策范围内，充分让利于民，推出多种补偿方式供大家自由选择。下一步，我局将优化土地征收机制，建立事前预审、事中把关、事后监督的管控机制，对协议内容和征收程序进行严格把关，确保征收工作的科学性和准确性。

市领导讲话



市政协主席江金永：

随着“两城两湖”战略的不断深入，以及五大战略品质城市建设的推进，城村两改力度持续加大。为此，要更加注重凝聚各方合力、坚持路径创新、强化组织保障，为当前和下阶段城村两改工作夯实基础。

要统一思想认识，凝聚各方合力。充分发挥村级力量的主体作用，敦促村两委和党员征迁户讲大局、强党性、做表率；充分发挥新乡贤的关键作用，挖掘和利用好新乡贤的话语权，传播正面声音；充分发挥法律服务人员、慈善志愿者以及宗教、教育、卫生等各类社会关系的黏合作用，助力矛盾纠纷化解。

要强化统筹协调，健全工作机制。动员全社会力量参与城村两改，强化政府的全流程管理、专班的全链条梳理、部门的全过程联动。

要加强组织保障，建立长效机制。尽早建立市、镇、村三级联动的社会力量资源信息库，加强管理，不断充实完善；建立绩效评估奖励机制。



市委常委、组织部部长林广：

引导社会力量参与城村两改并发挥其最大效能，必须回答好以下四大课题。

社会力量是什么？在狭义上，是指党政机关之外的社会团体和各界民众的力量，其具有多元性、独立性、从属性、服务性、组织性等特征。

社会力量应投入到什么领域？社会力量是一种合力，对社会治理、公共事务管理、社会发展的推动都起到了至关重要的作用。城村两改是三者的密切融合，必须要充分发挥社会力量联系面广、动员能力强、影响力大的优势，持续强化社会力量在政府和群众之间的桥梁纽带作用。

引导社会力量的主体是谁？引导社会力量参与重点工作必须要坚持党的领导核心地位，要加强对社会力量组织的党组织建设，抓好制度设计和约束管理，加快资源整合。

引导社会力量参与要注意哪些方面？要注意供需对接、风险防范、激励评价，切实发挥好管理各支社会力量队伍的职能优势。



市政协副主席董吕林：

社会力量作为独立于政府和产权人之外的第三者，能有效拓宽信息传递渠道，并以第三者转圜的方式找到议事协商、调解矛盾的平衡点，切实提高了签约率和群众满意度。

要选择好社会力量的组成人员，有效整合人才资源，依托数字技术建立社会力量资源信息库，根据征迁区块和产权人特点，有针对性地调配社会力量参与其中。

要选择好社会力量介入的时机，优化城村两改全流程管理，将社会力量贯穿于调查摸底、房屋评估、析产挂靠、启动签约、腾空搬迁各个环节始终。

要选择好社会力量介入的方式，在征收全过程，选择合适的工作方法积极稳妥地化解征收中遇到的困难和阻力。