



八八战略在温岭·岭媒观察

腾挪发展空间 打造优质高效经济生态环境 温岭以全域治促全域优

记者 金帆/文 程新辉/图

作为民营经济先发地、全国第一家股份合作制企业诞生地，温岭起步于民、兴盛于民、潜力在民。今年以来，温岭认真贯彻省委新春第一会精神，大力推进营商环境优化提升一号改革工程，以全域治理为牵引，实施二次放水养鱼行动，推动空间重塑、产业重构、发展重振，再创新时代温台模式新优势。全域综合整治、知识产权保护等工作走在全国前列，温岭营商环境评价指数连续三年位居全省第一档。截至3月底，全市市场主体总量达15.76万户，同比增长10.3%。



记者 徐伟杰摄

存量优化 打开发展空间

滴水岩园区是温岭全域综合整治中占地面积最大的工业园。眼下虽然是鞋业生产淡季，但在园区内仍有不少企业正开足马力赶制订单。现在，我们每个月订单都有五六万双。温岭市小百花鞋业有限公司负责人林新华说。

滴水岩产业园共189亩，包括16幢工业厂房及4幢宿舍楼，自去年年底投用以来，已有80多家企业入驻，涵盖鞋业全产业链。自从搬到新厂房，不少企业安装了自动吊挂流水线。企业负责人介绍说，这条流水线就像旋转火锅，从生产到包装的各道工序都可以通过它流转起来，减少了近20%的人力。

我原先的厂房只有1000平方米，发展很受限，现在搬进新厂房，环境也好了，空间还翻了一倍。今年，我们还投入了智能化设备，相信产值也能赶上来！林新华信心满满。

企业发展空间的扩大，得益于土地存量的优化。作为中国鞋材之乡，横峰街道曾聚集着7000多家制鞋及鞋业相关企业，但低散乱的发展模式严重制约了横峰鞋业的发展。为了全面盘活土地资源，2017年，在温岭市统筹下，横峰采取土地性质碎片化整理形式，打破村界、连片改造，启动13个村全域土地综合整治。

按照生产、生活和生态三分离的原则，横峰街道根据资源禀赋、区位条件和发展趋势，进行整体规划，空间重塑。特别是我们规划了1000亩的产业转型升级的实验区，到目前为止，我们已经建设580亩95万平方米的建筑厂房。另一方面，我们通过拆治规，对低小散乱企业进行整治，强势推进全域土地综合整治。横峰街道党工委书记朱文兵告诉记者。

为了优化营商环境，横峰街道安排专人负责，全程配合入驻企业办理环评等各类手续，同时为企业能尽早投产，横峰街道特别允许入驻企业边审批边进行装修调试。接下来，我们还将帮助园区成立管委会，建立楼道长制度，引进物业，以及完善园区的配套设施，规范企业的安全生产自主行为，打造最优的园区营商环境。横峰街道应急办负责人季俊晓说。

大拆大整、大破大立、重建重构，给横峰带来了蝶变发展的新动能。近两年，我们整个规上企业的增加值，年均增加28%以上，小升规的企业每年都增长12家以上。应该说，横峰传统鞋业的发展，迎来了腾笼换鸟、凤凰涅槃的新的春天。朱文兵高兴地说道。

以咬定青山不放松的韧劲和不破楼兰终不还的决心，温岭久久为功打好全域土地综合整治硬仗。去年以来，温岭聚焦两城两湖建设，将整治范围拓展至全市域，统筹推进100个老旧工业点改造、100个零地技改、100个数字化改造三个100工程，加速工业向园区集聚、农业向连片集中、居住向社区集中。通过全域整治，温岭新增城镇规模1.3万亩，腾出产业空间1.1万亩，入选国家全域土地综合整治试点市。

我们充分总结横峰全域整治项目的成功经验，立足两城两湖发展规划，开创性开展百村全域整治，加快构建东部集聚、中心融合的整体布局。温岭市自然资源和规划局党委书记、局长叶晓璇说，东部地区以龙门湖为纽带，依托跨乡镇全域整治项目，腾出更多存量用地，为产业发展提供更多空间，中部地区依托横峰全域整治项目，推动中心城区、泽国、大溪产业迭代升级，不断提升亩均效益。接下来，我们会加大项目推进力度，推动项目尽快出实效、见成果。同时，深入推进抱团飞地，加快整合经济相对薄弱村增挂钩节余指标，跨乡镇用于符合区域产业发展导向的项目，统筹解决经济薄弱区域造血难和优势区域土地指标紧张问题，推动产业向园区集聚，切实优化我们的产业布局。

土地优供 培育新兴产业

针对困扰民企发展的用地难、用地贵问题，温岭积极探索土地优供模式，建立市级工业用地项目库，精准解决亿元上企业和专精特新企业用地需求，变项目等地为地等项目。去年完成工业供地2353亩，工业性投资同比增长30%，培育了一批从无到有的光电芯片、智能装备等新兴产业。

入驻温岭经济开发区的首家高端工业激光器制造商浙江热刺激光技术有限公司投产仅一个多月，又上马一条光纤激光器自动化生产线扩大产能。

目前，我们日产半导体泵源1900个左右，新产线搬进去后，我们正常运行的产线就有33条，这样的话产能能达到每天2000台。浙江热刺激光技术有限公司半导体泵源厂厂长何小聪说。

在占地面积246亩的热刺激光产业园超级工厂内，记者看到，自动化设备高速运转，各类物料有条不紊地经过多道工序，最终生产出一台台崭新的激光器。不断释放的产能，让企业董事长徐海军对今年的产值更加有信心。

我们今年就有信心能实现15亿元的产值，在2025年实现50亿元的产值，我们还是看好激光产业的，激光产业的应用，在下游企业会不停地拓展新产品，现在每年的增量都是很大的。徐海军说。

徐海军告诉记者，2018年选择落户没有激光产业基地的温岭，是因为被温岭的营商环境吸引，企业在发展过程中，碰到招工、资金、审批等难题，当地政府都全力协助解决，保障了企业的高速发展。

营商环境非常好，还有硬环境也非常好。比如说，我们原来一个泵壳四年前在北京做要1500元，现在我们嫁接了温岭当地的工业制造，一个泵壳做下来成本能控制在150元，差了整整10倍。温岭的工业细分和配套产业都很强。徐海军说。

通过新兴产业链的双招双引工作，扎实培育高端产业发展新动能，温岭已成功布局导入光电芯片、智能装备、精密机械等一批产业项目。预计到2025年，温岭激光产业可形成年产值100亿元的规模。

通过热刺激光来打通我们激光生产的上下游产业链，这对我们当地的企业来说也是一个新的提升，更好地实现我们市委市政府提出的辐射江浙、影响全国的浙东光谷的目标。温岭经济开发区党工委副书记、管委会主任林剑说。

为了给激光产业等这样的优质项目创造发展空间，温岭提前谋划，淘汰低小散、亩均低产出低的企业，腾出产业发展空间，去年完成工业供地2353亩。在全面盘活腾退土地资源的基础上，温岭高质高标建设现代厂区、现代园区、现代产区，大力开展双招双引工作，为重大产业项目、战略性新兴产业项目、高成长型产业项目以及重点招商引资项目等供地。

我们改变了原先土地出让完全就是价高者得的这种模式，现在推行控地价、竞贡献这种模式，根据工业的产值、贡献度，对企业进行一定的赋分，这样在土地出让的时候，可以确保优质企业能够具备一定的竞争力。温岭市委改革办副主任陈金君介绍说。



服务优质 厚植创新热土

秉持无事不扰、有求必应理念，温岭组建了国家级知识产权快速维权中心、国家水泵产品质量检测中心和民营经济司法服务中心，实现维权护企一点对点帮扶，推出知识产权全链条服务，相关工作两次获省政府督查激励，入选首批国家知识产权强县建设示范县。开展跨部门跨领域涉企检查清单梳理，依法推进涉企事项首违不罚、轻微不罚。一次检查、全面体检，最大限度减少执法司法活动对企业的影晌，放大市场活、创业活的优势，让更多人在温岭当老板。截至3月底，全市市场主体总量达15.76万户，同比增长10.3%。

在今后的营商环境优化提升工作中，温岭也将持续深化放管服改革，给企业更多的自主权，不断激发民营经济新活力。同时开展万名干部助万企活动，让更多优质项目引得进、留得住、做得好、走得稳。像企业申报高新技术企业、国家级专精特新小巨人企业这些都是由我们去对接的。温岭市经济开发区管委会助企服务员叶梦娅说，我们会用心用情去做好安企助企的代办员、惠企政策的宣传员和优化营商环境的服务员。

我们政府部门要做好服务，把所有涉及企业围墙外的事情都给它办顺、办通畅，企业只要专心做好自己的生产经营跟研发销售就好，从而做大做强。林剑说。

齐心协力优化营商软环境，跑出服务加速度。围绕涉企事项全生命周期优质服务，温岭相继推出拿地即开工、竣工验一次承诺制+免责制、标准地竣工验收奖励、精准融资服务等36项改革，推动跨系统、跨部门、跨业务的一件事实现一窗一次办，98个事项办理实现大提速。

陈金君表示，温岭将继续深化营商环境优化提升改革工作，进一步激发民营企业的活力，聚力打造温岭温心办营商环境品牌，努力在全省乃至全国打造更有辨识度的营商环境优化提升改革成果，让温岭真正成为大众创业、万众创新的沃土。



工人在热刺激光车间一线生产。



滴水岩园区员工在一

线工作。

热刺激光产业园。记者 王博摄