



奋力走好新时代赶考之路 推进应急管理高质量发展

记者 叶琳

党的二十大报告指出：“要完善国家应急管理体系，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力。”2022年以来，市应急管理局以党建为统领，按照“安全第一、预防为主、综合治理”方针，全面落实安全生产责任，强化基层基础工作，加大执法监察力度，完善应急救援措施，确保全市安全生产形势持续稳定。

新的一年，该局将全力落实应急管理“十四五”规划确定的目标任务，强化系统观念、坚持底线思维、增强忧患意识，坚定不移走好新时代赶考路，深入推进应急管理体系和能力现代化，为奋力推动全市经济社会发展再上新台阶贡献应急力量。

城西街道“城市大脑”平台打造智能立体防控体系。

全面铺开 紧盯“厂中厂”整治见真章

“厂中厂”是指同一厂区经出租存在两家及以上生产经营单位的企业。随着全市产业转型升级、全域改造等工作的深入推进，大量不符合安全生产条件要求的“低小散乱”生产经营单位向空置厂房转移，导致“厂中厂”企业大幅增加，安全生产形势十分严峻。据统计，全市共有1400多家“厂中厂”企业，承租企业约占全市企业总数的65%。

通过近几年的不断努力，我市“厂中厂”监管各项工作机制不断健全完善，建立了“五十”标准（“五个必须”和“十个不准”），强化分级分类动态管理，深入开展隐患排查治理，风险隐患防遏水平和治理能力有效提升。2022年1月，我市决定对“厂中厂”，尤其是村集体“厂中厂”开展整治提升工作，还主动将村集体“厂中厂”整治提升工作报送到“重大安全生产问题清单库”，被列入省委“七项清单”。

“市委、市政府本着凤凰涅槃、腾笼换鸟的决心，将企业从民房里面退出，淘汰‘低小散乱’企业，盘活工业用地，优化生产条件，提升安全环境，进一步推进安全生产四化建设，推动除险保安工作不断深入。”市应急管理局党委书记、局长邵连华表示，此次，我市以标准化排查为手段，推进风险隐患大起底；以网格化管理为基础，推进安全责任大落实；以集成化指挥为统领，推进安全管理大提效；以数字化赋能为牵引，推进安全管理大升级；不断推动“厂中厂”整治横向到边、纵向到底。

为实现共同富裕打好安全底色，市应急管理局立足实际，不断完善“厂中厂”顶层设计、长期规划、底线思维，全方位立体化推动安全生产监管工作。该局探索建立村集体“厂中厂”“精准执法+优质服务+民主监督”的“三位一体”监管模式，以全员检查、部门联合行动为依托，定期组织开展村集体“厂中厂”安全生产专项检查，严厉打击主体责任不落实、应急演练不到位、隐患整改未闭环等行为；聘请社会化服务机构工程师做好技术支撑和服务工作，执法人员与安全专家全程协作，突出重点部位、重点环节，为企业把脉问诊；市人大将村集体“厂中厂”专项整治列为“三问一评”重要监督项目，实时跟踪，定期听取汇报，形成了环环相扣、步步推进的全链条监督村集体“厂中厂”工作流程。

此外，推广运用“互联网+监管”，建设温岭市安全生产数字化监管系统，通过物联感知，实时监测楼层货物重量，自动预警督促整改。“二期建设中，我们研发了‘厂中厂’管理模块，利用‘工业企业安全在线’回流数据，标注‘厂中厂’企业，实现积分制管理，数字化统计考核，突出结果运用，逐步将监管触角由村集体‘厂中厂’延伸至全市所有‘厂中厂’，进一步落实长效管理机制。”市应急管理局安全生产科科长郑辉介绍，他们还注重“一园一品”建设，按照产业集聚资源合作的原则，制定“厂中厂”园区主导产业和主要特色，建立租赁登记预审制度，严格企业准入门槛，杜绝“高污染、高能耗、高排放”企业，逐步壮大和优化园区企业规模和质量，逐步完善“厂中厂”园区管理，使“厂中厂”企业走上有序、健康、规范发展之路。如泽国镇方远机电园区主导机电产业，入驻43家上下游企业，8家规上企业；横峰第二鞋业集聚区主导鞋业产业，总用地面积400多亩，入驻200多家鞋业配套企业。

该局联合经信、农水、住建、消防、自规、综合执法等部门，开展全市村集体出租“厂中厂”隐患销号攻坚行动，通过整治，提升了一批基础条件较好、村班子积极负责的村集体，整治了一批安全条件较差的企业，淘汰了一批不具备安全生产条件的村集体厂房，全市村集体出租“厂中厂”由207家减少到152家，承租企业由2085家减少到1822家，并于2022年5月底完成问题销号。

保障运行 巩固提升防汛防台战斗力

2022年以来，该局围绕“整村推进、整镇达标、整市提升”工作目标，通过试点带动、逐项突破、实战应用、亮点打造，全面建成组织健全完善、责任全面落实、风险精密智控、救援高效有序、灾后恢复迅速、运行保障有力的基层防汛应急体系，“镇自为战、村自为战、自防自救”的防汛防台减灾能力得到全面巩固提升。11月11日，我市基层防汛防台体系标准化建设工作在省基层防汛防台体系标准化建设现场会上作经验交流。

构建“全覆盖”组织责任网，整体提升基层防汛组织力。该局更新调整防指成员单位30个，增设密切联系单位20个，明确防指指挥、副指挥、防指成员单位职责分工，形成防汛防台应急响应职责清单。同时，细化责任区网格，整合党建、综治、防汛专业网格，全市划分成2853个责任网格、2760个风险网格，明确防汛责任人8200人，实行“定格、定人、定责”清单式管理。

构建“全闭环”风险防控网，整体提升基层防汛管控力。全市投入检查人员8112人次，检查点位7182处，整改或落实度汛措施620处隐患；健全1+X预案体系，将气象、地质灾害、山洪灾害、城市内涝预案上升到市级专项预案，全面更新641个村级防汛形势图；同时，出台《山洪灾害防御工作规则》《人员避险转移及强制性撤离工作方案》、“五停”“五断”工作指引以及防汛防台指挥部令等10项机制。

构建“全流程”数字化应用网，整体提升基层防汛决策力。全面完成基层治理四平台与防汛防台在线贯通，实现责任人打卡率100%，梯次开展“安全码”人员转移12181人次，实行防汛隐患标准化起底、网格化清零、数字化晾晒、集成化指挥；加快推进数字化建设，投入550万元建成防汛应急知灾害系统和内涝治理在线系统，可对短临强降雨、城市内涝进行提前预警；同时，全面提升应急通信能力，全面构建370M窄带应急无线网络，在市域范围内建成“4个370M集群同播基站+5个转发台+3个背负式自组网”，配发100台数字集群对讲机到各镇（街道），实现可视化、语音实时通信双保障。

目前，全市建有镇、村两级抢险队伍657支1.48万人，所有镇（街道）建成50人以上“一专多能、一队多用”的综合应急救援队，所有村成立20人以上“骨干+后备”的村级抢险小分队，配齐出动保障“四小件”，落实抢险救援保险，并依托防汛抢险应急技能大提升行动，组织开展业务培训、训练1.1万多人次。

试点先行 压茬推进社区应急体系改革

2022年7月，我市被浙江省应急管理厅列为社区应急体系改革省级试点，该局充分融合社区应急管理与基层治理体系、党建引领网格智治，在每个村（社区）建立社区应急管理工作组，明确1名以上应急管理员、多名分领域负责人，建立“应急管理工作组—应急管理员—网格员—微网格员”社区四级工作网络，明确各层级工作职责和制度。目前，全市641个村（社区）均成立村（社区）应急管理工作组，共明确应急管理员651名，划分应急管理网格1425个，专（兼）职网格员1700名，微网格4922个，微网格员9978名。

为建强应急处置力量，我市积极构建了“1+3+14+17”的驻守值勤模式（即1个培训基地、3支现役消防队、13支镇级专职消防队、17个消防执勤点），在城镇建成区、工业园区建成“135快速救援圈”，在城郊和人口相对密集的农村，建成“15分钟快速响应救援圈”，实现全市范围内的快速救援；在外来人口集中、火灾事故多发区域，专业灭火救援力量实现了10分钟快速响应救援能力。当前，全市实现了16个镇（街道）综合性应急救援队伍全覆盖，队伍总人数达1157人；共培育建设石塘海上平安救助站、红豹、蓝天、天鹰、铁旗等8支社会应急救援队伍，核心骨干队员达320多人，救援业务涵盖海上、水上、潜水、山地、废墟、城市搜救、森林灭火等各方面，实现了“海陆空”全方位、多领域救援。

以社区应急体系改革为契机，该局积极整合部门派驻站所、社区工作者、物业人员、消防人员、属地企业、党员、志愿者、社会救援队伍等各类力量，分别组建一支30人以上的村（社区）应急突击队，强化日常培训、演练，确保能够第一时间集结参与应急处置。同时，建立应急救援组织、指挥和救援人员花名册，确保发生事故灾情时能及时调动开展救援。截至目前，全市村（社区）应急突击队总人数达19285人，开展抢险30次，开展训练和演练514次。

“对于安全生产和防汛防台有关知识信息，局相关科室均发布了公开在线课程，并由镇（街道）统一组织网格员学习；同时，积极宣传、推广‘灾害风险隐患信息报送系统’‘森林防灭火在线’等专业平台在基层的运用，使网格员们在处理应急事务时有参考、有工具、有平台。”该局应急指挥中心主任江军标告诉记者，自2019年以来，我市在避灾安置场所建设、基层防汛防台物资配置、应急演练和应急保障等基层应急体系相关项目上累计投入2400多万元，全面配备规范化避灾安置点物资，实现了全市各村（社区）“三大件四小件”及其他防汛防台物资标准化配备，基本满足了当下社区应急体系改革试点的需要。下阶段，将切实做好动态管理，不断健全完善相关制度机制，及时调整各类人员、物资、设施等相关信息，强化实战工作运行和训练演练，开展示范社区评选，不断提升基层镇（村）应急处突能力。



“厂中厂”火灾人员逃生和消防救援演练。记者 徐伟杰摄



查看“厂中厂”安全生产台账。



应急救援物资一体化管理。



防汛防台暨突发事件应急抢险救援综合演练。图片由受访单位提供