绘就空间蓝图 书写发展新篇

记者 姚天 通讯员 叶婉婷 柯罗岗/文 记者 徐伟杰/图

一条条宽敞通畅的道路，在不断拓宽和延伸中拉大了城市框架；一处处新建、修缮或改造的景点绿地、湿地公园，成为城市里生活的人们休闲、娱乐、游憩的好去处。近年来，温岭这座年轻而美丽的城市，用独有的城市语言彰显着自己的个性。从规划到实施，从纸上到地上，城乡面貌日新月异，城乡活力日益彰显，让越来越多的人们见证了其发展变迁的强劲活力。

今年，温岭市自然资源和规划局对照“干最好、当标杆、争第一”的工作要求，守正创新、踔厉奋发，在规划引领、要素保障、国土绿化和优化营商环境等方面迈出了新步伐，为城市提质和乡村提优赋能增效。

回望2022年，我们不断拓展国土发展空间，提升城乡功能品质。如今，一张张闪亮的城乡名片纷至沓来，高质量发展的步伐仍在继续，曾深深期待的路畅、景美、惠民正逐步变为现实。

全域统筹，国土空间规划再优化

打开三维温岭系统在线查看，剖面分析、等高线分析等功能一览无余……今年7月，我市在中心城区全面启用三维模拟辅助决策系统。作为台州首个启用该系统的县（市、区），温岭已完成中心城区全覆盖的三维实景建模工作，开了全市规划审批决策的先河。

二维变三维，静态变动态，抽象变形象，规划决策将更加直观、更加形象、更加科学。“当我们站在这个主试点看向山体时，便能达到显山露水的景观效果。假设未来要在这里建造建筑，通过三维模拟辅助决策系统，我们还能更加科学、直观地对建筑进行等高线、坡度、阴影等一系列分析。”市自然资源和规划局相关负责人介绍。

为持续做深城市设计体系，今年，我市立足“两城两湖”发展战略，先后完成品质新城、温峤片区、城东高架两侧、城市边角地利用等规划研究。我市持续做细专项规划编制，完成中心城区生活圈、坚向等专项规划编制。同时，持续做优规划数字赋能，建立规划管理移动平台，启用三维规划辅助决策系统，实现中心城区重点区块、重点项目规划编制和建筑方案审查三维决策全覆盖。

党的二十大报告指出，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。近年来，我市在行政辖域一个底板上，聚力系统重塑，加强全要素管控，将原有主体功能区划、土地利用规划、城乡规划等空间规划充分融合，以更高层次提升城市品质，着力擘画发展蓝图。在规划编制过程中，我市坚持理顺“三对关系”：既立足当下，又着眼未来；既通盘考虑，又突出重点；既提升城区首位度，又优化村庄布局。

“国土空间规划是各类开发保护建设活动的基本依据，我们将以国土空间规划编制为契机，坚定不移走以产业兴旺能级跃升为核心、以集聚人才集聚青年为导向、以山海交辉生态宜居为特色的新型城镇化道路。”市自然资源和规划局相关负责人表示，我市将聚力全域统筹，立足“两城两湖”，全力打好国土规划“主动战”，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局，为新时代全面建设美丽温岭提供有力支撑。

2022年，我市以构建高品质的国土空间治理体系为目标，高质量编制空间规划，“三区三线”划定成果正式启用，并基本确立未来五年发展方向，其中本轮规划共新增发展空间3.45万亩。我市基本完成品质新城、滨海新城一体化空间规划方案编制，“两城两湖”中心首位功能不断强化。

为更高水平编制村庄规划，今年我市还结合百村全域整治工作，全面打破传统村域界限，推动空间、人口、资源等要素向城镇、中心村集聚，启动“多规合一”实用性村庄规划导则编制，完成村庄规划编制45个。

“今后，我们将精心推动国土空间总体规划编制，以规划引领推动高质量发展，塑造美丽空间格局。”市自然资源和规划局相关负责人表示，我市将继续做大城市能级，立足“两城两湖”，进一步确定各镇城乡规模；聚力规划引领，着力打造品质新城，持续深化经营性用地和产业布局研究，切实凝聚部门合力，明确各区块发展定位；加快完善配套功能，根据“一体化”编制要求，迭代更新教育、医疗、市政和文体等专项规划，合理布局“一老一小”、邻里中心等，为建设幸福宜居家园不懈奋斗。

农田与村庄、河流、公路交相辉映。

精准配置，资源要素保障再跃升

工业是实体经济的主要载体，土地是工业发展的基本要素。2022年，我市以国土空间规划为指引，坚持在要素保障上再发力，在项目攻坚上再冲刺，精心构建高层次的资源要素保障体系。

今年4月，我市首宗新型产业用地（M0）成功出让。“针对产业用地，我们会严格遵循产业用地‘标准地’出让标准，为科技创新型企业提供新的用地模式，赋予企业更大的自主权和更好的发展空间。”市自然资源和规划局相关负责人表示，今年我市通过健全“标准地”全程监管体系，实行“双合同一平台”管理，即由市自然资源和规划局和各镇（街道）、开发区分别与用地企业签订土地出让合同和使用协议，明确项目产业类型、开工竣工期限、投入产出标准、亩均税收以及违约责任等内容，明确监管主体，落实监管责任。

“针对企业用地难、审批难问题，我们会持续开展一线服务常态化工作，积极组织人员前往企业开展现场办公，切切实实帮助企业解决难题。”市自然资源和规划局相关负责人告诉记者，今年，我市继续夯实“一扇门”、健全“一窗受理、集成审批”的办事模式，不断提升“网上办、掌上办”水平，主动对接企业和项目，解决了飞越、新界和巨跃等多家企业的难题，保障了市重大项目、民生实事项目、专项债项目等建设项目的审批工作。同时，切实做好重大基础设施项目报批，完成南排一期项目报批，市海塘安澜工程（东部新区海塘）等项目报批前期工作进展有序，大元泵业项目通过省级重大产业奖励指标申报，已争取重大产业指标74亩。

为切实加强存量盘活，今年我市鼓励项目供地优先使用存量建设用地，保障高质量发展用地需求，并持续攻坚“腾笼换鸟”。截至目前，我市实施“拆治规”项目用地6699亩，完成拆除70宗，腾退空间超3100亩，其中已有效再利用的超1700亩；不断提升节约集约利用水平，消化批而未供土地1908亩，盘活存量2288亩。

同时，我市稳步推进用地收储，完成南泉一期、利奥、利昂、北山岙儿坑等区块收储工作；通过狠抓产业保障，完成工业用地供应2353亩；进一步优化用海保障，成功出让东部松门渔光互补光伏电站项目和苍门山开放式养殖海域2950亩使用权。

为全力打好要素保障“突破战”，市自然资源和规划局还将联合发改、经信、农水等部门，建立指标争取“一盘棋”工作机制，实现“以项目挣指标、以指标促项目”的良好局势。“我们将坚决贯彻落实市委、市政府关于‘工业强市’的决策部署，积极配合做好重点项目落地，稳妥有序抓出让。”市自然资源和规划局相关负责人表示，接下来，该局将围绕“腾笼换鸟”主战场，巩固低效用地再开发成果，以产业布局规划为引领，查漏补缺，深化改革，逐步完善存量盘活体系。

此外，我市还紧盯“用地成本高、开发强度低”的产业高质量发展痛点，启用工业用地项目库精准供地，灵活确定工业用地供地年限，切实降低企业成本，并坚持提前介入，对城村两改、土地收储和重点项目报批等实行党员跟踪服务，跑出报批“加速度”，切实促进温岭实体经济高质量发展。

生态公园扮靓城乡风景。

开拓创新，全域土地综合整治再攻坚

近日，省高质量发展建设共同富裕示范区领导小组办公室公布浙江省高质量发展建设共同富裕示范区最佳实践（第二批）名单，我市“以‘全域整’加速驱动‘全域富’，打造城乡协调发展示范样板”入选城乡区域协调发展先行示范。

近年来，我市创新实践全域土地综合整治与生态修复，探索出产业融合“飞地”、万亩农田提质、全域旅游等新模式，推动工业向园区集聚、农业向连片集中、村庄向集镇集合，全域优化“三生”空间，加速驱动“全域”共富，打造城乡协调发展示范样板。相关项目先后入选国家级全域土地综合整治试点、全国乡村治理体系建设首批试点、全省首批跨乡镇全域土地综合整治试点等。

以国土空间规划为指引，以要素保障为谋划，2022年，我市围绕“土地活、产业升、村民富”鲜明导向，以重整山河的气势狠抓全域整治、全域改造、全域提升，开创性推进百村全域整治，打破城镇固有格局和村域土地界限，科学划定农业作业区、工业集聚区和城镇居住区，致力打造城乡协调发展共富样板。

“自全域土地综合整治工作启动以来，温岭始终践行‘绿水青山就是金山银山’理念，以优化‘生产、生活、生态’环境为目标，积极完善相关规划，全力推进土地整治、农房改造、园区建设，配套完善四大工程，以全域整治激发全域活力。”市自然资源和规划局相关负责人表示。

为聚力全域提升，推进百村整治，今年4月，我市正式出台《关于新一轮全域土地综合整治与生态修复工程奖励的意见》，进一步推动全域土地综合整治向纵深推进。其中，对建设用地复垦项目立项后，在一年内完成复垦的水田按新增面积给予镇（街道）、村各15万元/亩奖励，在两年内完成复垦的水田按新增面积给予镇（街道）、村各10万元/亩奖励。复垦成旱地部分按水田奖励标准减半执行。鼓励成片复垦，对整幢搬迁实施建设用地复垦的给予奖励，对有合法权源搬迁的所有权人给予2万元/间的奖励。

此外，我市还制定《温岭市百村全域整治“抱团飞地”实施意见》，完成飞地园区选址，推动全域要素高效配置、精准利用。全速推进整治进度，57宗项目已全部完成方案编制和论证，且在2022年度实施的36宗项目中，已签约6335户，搬迁拆除房屋5504间，预计垦造耕地总立项面积超过2000亩。同时，全力凸显亮点成效，加速推进城北街道南山等两村、坞根镇茅陶村两个省级全域整治项目申报，箬横、松门镇跨乡镇全域土地综合整治项目已列入省级首批跨乡镇整治试点名单。

“自全域改造启动以来，我们攻克了许多难题。我们会继续坚定不移加快全域土地综合整治工作进程，认真做好前期谋划，形成工作合力，齐心协力加速推进。”市自然资源和规划局相关负责人表示，我市将坚持目标导向和成果导向，综合推进，再创发展空间，再创产业优势，推动产城融合示范区建设，实现全域土地综合整治带动地方经济稳定发展。

下阶段，我市将进一步加大新政策的宣传力度，广泛调动镇（街道）、村整治积极性，进一步用好用活土地整治新政策，引导干部群众积极支持和大力协助百村全域整治工作顺利开展。同时，坚持以国土空间规划为指引，科学整合土地要素，开展新一轮全域土地综合整治与生态修复三年行动，充分挖掘村庄整治新增耕地潜力，解决各类建设项目落地难问题，促进“五大战略”“四个一百”工程建设，助力乡村振兴战略实施。

古树名木统一悬挂铭牌。

逐“绿”前行，绘就美丽生态画卷

一街一景、一湖一林、一山一水……城市绿化的一个个侧面在摄影师的快门下定格。近日，由市自然资源和规划局主办、温岭传媒发展有限公司承办的“森情绿韵 美丽温岭”摄影大赛落下帷幕，一系列风光秀丽、展示温岭绿化提升成果的摄影作品是当前我市国土绿化工作稳步推进的有力见证。

在近日浙江省林业局公布的2022年度浙江省现代林业经济示范区、浙江森林氧吧名单上，坞根镇花溪村、温岭太湖山榜上有名。至此，我市已有省级森林人家3处、浙江森林氧吧5处。森林氧吧森林覆盖率高，常年空气清新，负氧离子丰富，已然成为不少市民休闲游玩的好去处。

城市环境变好了，乡村美景更靓了。在全域土地综合整治生动实践的同时，我市国土绿化工作也取得了实实在在的成效。近年来，我市坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念，“干”字当头，坚定不移打好“生态牌”，走好“生态路”，吃好“生态饭”，绘就美丽生态画卷。

“十四五”期间，全市计划新增国土绿化面积2.2万亩，森林覆盖率稳定在33.27%，森林蓄积量达到129万立方米，基本形成布局合理、覆盖城乡、功能强大的森林和湿地生态体系，并成功创建省级森林城镇11个，实现省级森林城镇全覆盖。

以项目化为抓手，我市切实加强森林资源保护。今年12月，温岭市小明因古树文化公园暨古树名木保护公益诉讼实践基地在温峤镇正式揭牌，为台州首个、浙江首批古树名木文化公园。该公园占地面积约5公顷，内有古树97株，是温岭最大的古树群落。古树文化公园的揭幕，尤其是公益诉讼实践基地的落成，为我市保护古树名木资源提供了新的样板，并构建了公益诉讼检察监督与行政履职同向发力的林业生态保护格局。

目前，我市共有古树254株，其中温峤镇141株，梅溪村最多，达109株，当地最高的古树就是该古树文化公园里的枫香，树高29米，有160多年的历史。为切实推动古树名木保护工作，我市统一悬挂、维护、更新古树名木铭牌，每个铭牌上均有对应的树种、编号、树龄、二维码等信息，并给每株古树落实管护单位和管护人，做到责任明确、措施到位，能够及时开展抢救复壮、病虫害防治工作，同时建立保护机制，严厉打击破坏古树名木的行为。

为进一步提升林业治理水平，我市以数字化改革为牵引，以林权流转为核心，持续深化林业综合改革。通过打造数字“林业大脑”，迭代升级林业智治系统，建设林业资源“一张图”，深入推广“林长智治”“数字森防”等数字化智能化应用场景应用。通过推进林业产权制度改革，深化集体林权制度改革，加快集体所有权、承包权、经营权“三权”分置，加大林业股份制改革力度，探索和完善森林湿地生态补偿机制以及林地、湿地等占补平衡机制。

市自然资源和规划局相关负责人表示，为持续做好“提质”和“增效”两大文章，接下来，我市还将持续开展美丽乡村、森林乡村和“一村万树”示范村建设，以造景的理念，提升绿化的丰富性、人文性、景观性，以融合的手段，加强绿化与治水、拆违的结合，坚持高起点、高标准建设，努力营造多树种、多层次的彩色健康森林，真正把温岭的“绿水青山”转化为发展的“金山银山”。

企业办事成本低了，群众跑动次数少了

“项目竣工验收备案当天就可以办证，确实方便了不少。”今年11月，在通过项目竣工验收的当天，钱江集团温岭正锋动力有限公司办公室负责人王女士来到市行政服务中心不动产登记服务窗口，拿到了该项目的不动产权证书，该项目也是温岭首个实现“竣工即交证”的工业项目。

今年以来，市不动产登记服务中心以建设服务型政府为核心，以深化“放管服”改革为抓手，增强企业和群众的获得感。以前从项目立项到拿证，至少得需要80个工作日的时间，而现在依托投资项目3.0审批平台，已实现企业零材料办理不动产权证，大大压缩了办证周期，不仅为企业缩短了投产时间，也节省了不少人力和资金成本。2022年，该中心共办理企业项目“交地即交证”56件，国有建设用地使用权和房屋所有权转移登记914件。

“不跑市行政服务中心即可办理不动产权证，并不是省略了相关办证手续和步骤，而是通过将服务端口前移，为群众提供了更优质的不动产办理服务。”市不动产登记服务中心相关负责人告诉记者，中心将继续总结推广试点做法，并作为日常化项目在全市推行。目前，该中心持续推动企业全生命周期服务“网上办、掌上办”，全面应用数字化改革，推进“网上办事、掌上办事”服务升级，对企业和群众的高频事项进行不动产智治应用，全部实现线上办理，进一步优化用户体验，打造“24小时不打烊”专区。同时，严格落实《优化营商环境36条》规定，降低企业成本，对低风险小型项目免收不动产登记费和工本费。

企业办事成本低了，群众跑动次数也少了。今年11月，在我市云巍观岭新建商品房二期交付项目现场，市不动产登记服务中心工作人员为住宅业主提供“交房即领证”服务，即依托“不动产智治”数字化应用场景，购房群众在完成验房收房后，现场就可以同步申请办理并领取纸质不动产权证，这也标志着我市“交房即领证”模式正式进入“3.0时代”。

作为我市当前重要的民生实事项目之一，“交房即领证”能有效解决群众购房“领证难”“拿证晚”、房屋居住权和产权办理不同步、落户、子女入学、银行贷款资产处置等方面难题，助力打通“助企服务、为民谋利”最后一公里。“过去，购房人在收房以后都要实地前往市不动产登记服务中心窗口提交申请、办理缴税等相关手续，最后才能领取纸质不动产权证书或者自行下载不动产电子凭证。”市不动产登记服务中心相关负责人告诉记者，虽然电子证照与纸质证书具有同等法律效力，但考虑群众有领取纸质证书的实际需求，今年该中心在台州内率先采购便携式打证机，真正做到“交房即领证”，让首次登记、商品房转移登记、税费缴纳等环节无缝衔接，从而缩短业主拿证时间，实现购房人“零时差”领取纸质不动产权证书。

为了给群众提供更加高效快捷的办证服务，接下来，市不动产登记服务中心将深入推行“交房即领证”规范化、常态化、持续化运行，让办事企业和群众切实享受到优化营商环境、深化制度改革的红利，进一步增加企业和群众的获得感、幸福感。

“我们将紧紧围绕打造高质量不动产登记服务的目标，深入践行全心全意为人民服务的宗旨，进一步夯实不动产登记基础，持续深化不动产登记改革。通过加强部门协作，推进‘网上办事、掌上办事’服务升级，进一步优化用户体验，打造不动产登记‘温岭模式’，为经济社会发展作出更大贡献。”该中心相关负责人表示。

城市面貌日新月异。