



回眸二〇二一，市应急管理局：

# 完善安全执法新模式，精准织就温岭「安全网」



市消防救援大队联合蓝天救援队在九龙汇公园开展水域救援演练。记者 徐伟杰摄

记者 叶梦影 通讯员 陈海敏

温岭市应急管理局始终坚持预防事故灾难和自然灾害两条工作主线，通过几年来的运行，实现了全市应急管理工作稳步开展。在安全生产领域，始终将安全监管工作作为应急管理工作的基本盘、基本面，逐步探索出独具温岭特色的“3+X”安全监管模式，从多方面、多角度提升企业安全生产水平。

2021年，我市安全生产形势稳定，各项事故指标得到有效控制，安全生产和防灾减灾工作责任进一步压实，各类安全风险有效防范化解，安全事故隐患进一步整治，为我市经济又快又好发展提供安全保障。

## 创新机制，持续深化应急管理事业改革

过去一年，是我市应急管理体系改革持续深化的一年，也是敢干事、干实事的应急管理人员加速成长的一年。作为在全国县域经济基本竞争力排名前列的工业大市，我市拥有3万多家工业企业，涵盖鞋帽服饰、汽摩配件、泵与电机、水产冷冻、船舶修造等多种产业类型。而由于产业结构和历史原因，企业的“草根性”特征造成的管理成本高、生产规模效益低、管理缺乏制度和随意性强等问题，一直制约着我市企业的日常安全生产投入和发展。

最初，市应急管理局试运行了“解剖式”观摩执法。根据同行业、同规模，召集多家企业一起，现场观摩整个执法过程，从行政主体的角度换位思考，让行政相对人参与执法过程，在一定程度上补齐了我市安全监管力量不足、企业隐患排查治理能力偏低等短板。

尝到“解剖式”观摩执法的甜头后，市应急管理局找到了安全监察人性化执法的新思路，“3+X”参与式执法方式应运而生，并由此实现了执法活动从“小我”到“我们”、从一方执法到多方参与的根本转变。

“3+X”参与式执法内容具体包含哪些？据悉，“3”是指3名必须参加的人员，包括执法人员、安全网格员、同类企业主。“X”是指根据情况，邀请相应行业的专家、中介机构技术人员、驻村干部、村居负责人、执法人员以及两代表一委员等。

简而言之，“3”就是在“你我”基础上，增加了网格员。市应急管理局相关负责人说：“网格员一个人服务一片区域，熟悉企业和环境，但基础业务能力差是短板。让网格员参与执法，在熟悉企业、补强人手、便于检查的同时，对提高网格员基础业务能力也有帮助。遇到复杂问题，专家和技术人员更容易发挥专业优势。”

不仅如此，在执法过程中，执法人员不仅能用专业知识为企业主们排忧解难，还能增强他们的安全生产意识，实现从“检验”到“预防”的完美过渡。

而作为其他社会人士的“X”，则更多地发挥了民主监督的作用，便于对执法行为开展社会减负，同时进一步推动执法公开化，获得群众对执法工作的理解和支持。

去年，市应急管理局和镇（街道）定期研判辖区安全生产形势，聚焦事故多发行业和隐患突出企业，找准重点安全隐患，深入分析原因，梳理共性问题，形成隐患清单，明确整改措施，确定整治的重点行业、企业对象，择机组织开展现场“3+X”执法检查。针对不同时期安全生产突出问题，开展了烘箱、涉爆粉尘、高温熔炉、有限空间、涉氨制冷、船舶修造等专项整治，有效消除了一批安全隐患，规范了行业安全管理。

## 全员发力，筑牢安全风险防控底线

“9月29日，本局执法人员在温岭市旭鑫鞋业有限公司检查时，发现其存在未按照规定对从业人员进行安全生产教育和培训问题。”

“10月8日，本局执法人员在浙江科伦机电有限公司检查时，发现该公司存在生产经营场所未建立安全生产事故隐患排查治理制度等问题。”

……

在市应急管理局微信公众号上，每季度安全生产执法典型案例都会予以曝光。去年，该局还实行全员安全执法检查，将局机关干部部分成11个检查组，每组每月抽查2个镇（街道）、6家以上企业。全员检查的举措，不仅加大了安全隐患排查整治力度，也有效融合各科室的业务工作，提升了局机关干部安全检查的能力和水平。全年共走访检查企业731家，发现隐患2924条（其中重大隐患136条），完成整改2920条（其中重大隐患133条），挂牌整治34家，验收通过31家。

在检查中，检查组坚持事故导向、问题导向，检查对象包括“三场所三企业”，“厂中厂”，危化品生产、经营、使用企业，矿山以及烟花爆竹批发、经营企业等。哪些行业领域、关键环节事故多发、问题突出，就检查哪些行业领域和关键环节存在的风险隐患。

以“厂中厂”为例，去年我市重点开展村集体出租“厂中厂”专项检查，组织成员单位开展联合检查3次，邀请有关人大代表参与检查调研2次。目前，全市有出租企业1322家、承租企业6687家，整治行动共检查出租企业3090家次、承租企业14150家次，发现隐患24854条，完成整改23748条，责令限期整改746家，停产停业313家，关闭114家，立案244家。

在检查中，检查组严格落实责任，做到检查过程不打折扣、不留死角、不走过场，务必见到成效。对查出的事故隐患和问题坚持“零容忍”，一旦发现立即要求整改；不能立即整改的，及时报送相关科室，发放整改通知书限期整改，并将检查情况反馈所在镇（街道），同时下发督办单帮助跟踪督办整改；应该立案查处的，及时移交市安全生产监察大队。

去年以来，市应急管理局还在粉尘行业相对集中的大溪镇开展“3+X”参与式执法，围绕构筑物、除尘系统、防火防爆、粉尘清理四项重点内容，现场检查，以案释疑，明确要求，提升安全管理水。不仅如此，在现场执法结束后，依托11个常态化检查组，对全市整治行业进行抽考。

据了解，2019年以来，市应急管理局及各镇（街道）共组织开展“3+X”参与式执法216次，参与人员5600余人，整改隐患8500余项，立案查处302起，罚款512万元。3年多来，我市安全生产执法案件数、罚款额连续位列台州市首位，极大地推动了安全生产属地监管、企业主体、中介辅助职责“三落实”。

这一创新性的执法形式，推动了全市安全生产形势持续向好，实现执法效果与社会效果双赢，工作经验被

台州市应急管理局推广。

## 防控重点，坚决筑牢自然灾害防线

除了安全生产，自然灾害的预防和救援工作也是去年市应急管理局工作的“重头戏”。去年以来，市应急管理局通过加强基础设施建设，进一步完善了应急指挥平台，在软件、硬件上都有了显著的提升。在强化可视化指挥调度系统上，市应急管理局不仅建立了本地化调度平台，而且将可视化单兵发放到除主城区以外的11个镇，并开展相应的培训和演练，确保实现突发事件半小时视频联通指挥调度。同时建立了节假日每日一名可视化服务人员在岗值班制度，全力保障可视化调度安全。

安全责任重于泰山。危险无处不在，去年，市应急管理局还通过组织开展常态化演练，举行涵盖安全生产事故和防汛防台共11个演练子项目的综合性应急抢险救援演练，联合各地各部门以及社会救援力量开展其他专项演练，持续加强安全防范意识和应对措施，使干部群众对突发事件的应对有了更加充足的准备，防患于未然。

通过创新智能预警方式，市应急管理局融合气象、农水部门的水雨情监测预警系统，建设防汛防台知灾害系统，探索对局地强降雨实行“危险区全员全覆盖”综合预警。汛期严格执行24小时领导带班值班制度，落实24小时在线会商机制，强化风险会商研判，实行定点定向预警和风险提示。其中线下会商研判25次，向各类责任人发送防汛预警短信38万条次，向社会公众发送短信644万条次。

综合运用“线上+线下”“室内+室外”“综合+专项”相结合的方式，去年共开展防汛责任人业务培训36场次，培训人员8656人次，为科学决策、加大应急管理工作力度奠定了坚实基础。

在重要节点加强部署，联合气象部门发布森林火险等级预警，并督促各镇（街道）发动护林员、护村队、网格员在主要路口、上山路口、寺庙等地段，开展全天候巡查，排查消除隐患。推动全市15个镇（街道）共22支半专业队伍落实人身保险，目前全市半专业队伍救援队员基本已购买人身意外保险。

通过多项工作的实施发力，截至目前，市应急管理局在防洪和防火上，已经实现多个监控覆盖100%，坚决筑牢自然灾害防线，保证全市人民群众的平安。

凡是过往，皆为序章；成绩之上，弄潮儿扬帆再起航。“2022年，我们将以‘七张问题清单’为引领，将安全监管执法贯穿工作全局，探索应急管理体系现代化改革路径，纵深推进应急管理水平重塑和组织变革，打造更多具有温岭辨识度的标志性成果，为温岭高质量发展建设共同富裕先行市提供更多动力、打造更多样板。”市应急管理局主要领导如是说。



检查液氮制冷设备。记者 陈祥胜摄



2021年温岭应急抢险救援综合演练。记者 徐伟杰摄



“3+X”执法现场教学。（图片由受访者提供）