



拨一拨，聊一聊，温岭热点尽在“掌”握

热线 86901890

习总书记鼓励我们村进行基层民主建设的有益探索

习近平在浙江（三十七）

采访对象：陈忠武，1967年5月生。2002年至2013年，任浙江省武义县后陈村村委会主任。2013年至今任村党支部书记。

采访组：邱然 黄珊 陈思

采访日期：2017年9月29日

采访组：陈忠武同志，您好！2005年6月16日至17日，习近平同志到武义县后陈村调研，提出后陈模式，充分肯定了村民自发成立的村务监督委员会，鼓励农村基层民主建设。请您简要介绍一下后陈村村务监督制度是如何形成的。

陈忠武：2002年，我是后陈村的村委会主任。从2003年开始，因为我们村的土地被征用，有了2000多万元征用款。这笔钱到底如何花，如何分？村民都很关注。

在村民自发组织下，我们成立了一个村务监督委员会，这个监委会是根据民主监督原则成立的，由村民代表会议表决产生，经村民代表会议授权实施监督，负责开展村务公开和民主管理的监督工作。在后陈村村务监督制度逐渐形成过程中，武义县县委和白洋街道党委都很重视我们村对村务监督制度的探索，县里专门派了一个工办副主任到我们村来担任党支部书记，并组织我们多次召开村两委会，商议村务监督的具体细则。

后陈村的村务监督委员会工作了几个月，使得村里的各项工作都能够充分接受村民的监督。这种情况下，村里的干群关系得到了明显好转。我们村两委也对监委会的工作很肯定，因为村民之前对干部的误解很多，成立监督委员会后，村委会的工作完全在公开、透明中运行，村干部自己也觉得很坦然，干起工作来很有劲头。但当时这件事情存在着很多不同意见，这些争议引起了习总书记的关注。

采访组：村务监督委员会当时的争议在哪里？为什么会引起习近平同志的关注？

陈忠武：虽然村务监督制度实行以后，取得了很好的效果，但这项制度当时在我们村里包括县里、市里仍然存在着比较大的争议。

第一个争议是，监委会和村两委的关系。农村的基层工作首先是党委领导的，其次是村委领导的。监委会是第三委，行使监督职能，在很多具体的监督细节上就会不可避免地凌驾于党委和村委之上。因此，大家对此存在很多不同的见解。

第二个争议是，成立监督委员会以后，就多出至少三个人的开支，村里很多人是不认可的。

第三个争议是，监督委员会的成员要事事处处

行使监督权，他们和村两委的人员能否和睦相处，也是一个比较大的问题。反过来，如果大家能够和睦相处，三方合在一起办公，又在一起开支，时间长了，能不能很好地监督，又成为了一个问题。

第四个争议是，监督委员会成立以后，一个村里同时产生了两套制度，一套是管理制度，一套是监督制度，两套制度在运行过程中如何互相配合，就成了一个比较复杂的问题，整个村务的运行就变得比原来复杂了很多。

还有一些监督过程中存在的问题，比如说做监督工作，管着别人，给别人挑毛病，肯定是最得罪人的。由此，在农村基层产生的各种矛盾，会不会影响工作开展，如何避免和化解，这些都是应该考虑的问题。

县里一直重视村务监督委员会的运行，省里也很重视这个制度产生的很多争议、分歧和矛盾。习总书记专门派了一个工作组到武义县来进行调研。后来，省民政府、省委办公厅都过来做过调研。调研以后，在一段时间里并没有对村务监督委员会的地位定性。但没想到的是，在后陈村村务监督委员会成立一周年的时候，习总书记率工作组专门到我们后陈村来进行了一次调研。

采访组：请您讲一讲习近平同志当时到后陈村调研的具体情况。

陈忠武：习总书记来的时候，我是村委会主任，从来没有见过省委书记这么大的官，所以压力很大，也很紧张。2005年6月17日，我一早就起来，组织人把卫生搞一下，9点钟和村支书一起在村党支部办公楼门口迎接习总书记。不一会儿，习总书记的车就到了，他从车上走下来，跟我们村干部亲切握手、问好。看到他这么亲切，这么平易近人，我心里的紧张感也就烟消云散了。

随后，习总书记径直走到我们办公楼围墙的布告栏前面，阅读我们村务公开的内容。当时，布告栏上有两大块内容，一是工程投标栏，一是村务公开栏。他仔细看了20多分钟，一直从西边看到东边，把所有内容都看了一遍，并向我们村支书询问了一些具体情况。他问道：你们村民在村里一天的务工费是多少？支书回答：我们是20多块钱一天。他说：这么低，还搞得这么好，很好。他还问了几个关于制度的问题，村支书都一一作了回答。最后，他鼓励我们说：后陈村村务公开搞得很好，制度很全面，规定得很严格，起到了很大作用。

之后，习总书记到二楼会议室和大家亲切座谈，参加的有县委书记、街道书记、后陈村的村干部，还有两个党员代表和一个监督委员会主任。首先，

金华市副市长、武义县委书记金中梁汇报了我们整个县铺开村务监督的效果，也讲了铺开以后出现的一些情况。随后，村支书介绍了后陈村成立村务监督委员会的成果。

支书讲完之后，习总书记问了我们村干部一个问题：成为了被监督者，有什么感想？我就说了几句感想：在没有村务监督委员会之前，我们当村干部，做点什么事，村民都总是以为我们在捞好处，叫我们不要干事。自从有了村务监督委员会，我们在阳光下工作，村民就换了另外一种说法，让我们多干事，方向肯定是正确的。见到我们都没有笑容，我们感觉腰板挺不直。但是现在，村民见到我们，老远就打招呼，我们也能理直气壮地做事了。我们给了村民一个明白，村民也给了我们理解和尊重。习总书记笑着点点头说：你说的真是心里话，很好！

最后，习总书记进行总结发言，他说：今天，我们到武义来开展调研。后陈的村务公开民主管理工作，我一直关注着。我觉得这是农村基层民主的有益探索，方向肯定是正确的。接下来的第二、三批保持共产党员先进性教育活动，主要是面向基层，要结合教育解决一些基层比较突出的问题。基层什么问题比较突出呢？其中一个问题，是村官腐败问题，这在上访案件中占相当大的比例。现在有一定条件的，掌握一定财力、资源的村子，在资金、资源分配上，权力是掌握在村两委手中的。不受监督的权力，肯定会趋向腐败，这不是人的问题，而是制度的问题。为了不断完善农村基层组织监督机制，我们一直在作探索，有着各式各样的经验。针对这个问题，村务管理和村务监督分离，建立监督制衡机制，就像你们讲的第三种权力和闭合体系。村官腐败是影响党群、干群关系的热点问题，我们必须高度重视，及早研究、探讨进一步防治腐败的措施。在第一批先进性教育活动及接下来的第二、三批先进性教育活动中，都要对这个问题进行很好地研究，认真加以解决。要构筑一个惩防并举的体系，事前教育很重要，让人不愿腐败；事后有处理也很重要，让人不敢腐败；全过程监督更重要，使人不能腐败。相对客观超脱的监督，是我们现在要注意解决的问题。

习总书记说，武义县一年前在后陈村进行试点，摸索出这么个办法，我看有其必然性，困难多、问题多和矛盾多的地方会先提出解决问题的办法。后陈村原先是问题比较多的村，连续两任村党支部书记受到党纪处理，矛盾比较集中，干群关系比较紧张，问题比较多，在这样的村开展

试点，解剖麻雀，具有代表性，有典型意义。解决问题的方法重点定位在管理和监督上，出台两项制度，针对制度的执行问题，提出建立监督委员会，监委会又是在党支部领导下，对村民代表会议负责，经村民代表会议授权，行使监督权。总体上，党支部是领导核心，村委会是村务决策的执行管理机构，监委会是监督机构，村民代表会议是村里的决策机构，这是一个组织体系。同时，制定了周密的选举办法和操作规程。总的来说，这一套工作模式是立得住的。现在，已在武义全县推开，最终要看实效。通过这个机制，过去旧的问题是否得以有效解决，干群关系是否好转，问题是否靠内部有效机制来解决，能否有效遏制新的问题产生等等，用实践效果来检验。其次，是于法周全的问题。要与现行的各项法律法规相吻合，武义的做法与中办、国办17号文件（《关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》，2004年6月22日印发）要求的程序、内容是一致的，在武义全县推开，我看这是可以的。

习总书记要求我们进一步进行总结探索，继续深化、继续完善，对制度上不完善之处和工作开展中遇到的新问题进一步探索解决。他说，武义的创新走在了全省前面，后陈模式全面推开了，总的来讲这项工作是积极的、有意义的，符合基层民主管理的大方向，符合当前村务改革的要求。我们这项工作是在解决实际问题中酝酿产生的，是经过群众检验和认可的，在实践中是有成效的。下一步要不断摸索探讨，这种模式在武义可以全县性地进一步总结和探索。从全省来讲，这件事情，省委办公厅、省委组织部和省民政府等有关部门要跟踪现有的探索试点，及时总结经验，及时研究分析新的情况，也应提出指导意见，包括农村基层民主管理、民主监督机制的建立，也包括监督机构的建立和完善。在中办、国办17号文件精神的指导下，在已经产生的新鲜经验的启发下，典型引路，试点完善，面上推开，在我们省能够普遍地来探索这件事情，来形成更为完善的民主监督管理的机制和机构。特别是在第二、三批先进性教育活动中，把它作为解决农村实际问题的一个课题、一个重要内容来抓好。

座谈之后，我们从楼上下来，习总书记跟我们各级干部亲切握手，并与我们合影留念。他在上车之前，还和周围的村民们亲切地打招呼，挥手致意。就这样，习总书记为我们村基层民主建设进行的探索拍了板、定了调，村务监督委员会也就一直存在并延续下来了。

习总书记听基层党员汇报，自己认真记录

习近平在浙江（三十八）

采访对象：陈富田，1950年12月生，浙江杭州人。1997年12月任杭州市西湖区翠苑街道党工委书记。2006年6月任浙江光学仪器制造有限公司党委书记。2011年12月退休。

采访组：邱然 黄珊 陈思

采访日期：2017年9月26日

采访组：陈富田同志，您好。翠苑社区是习近平同志指导保持共产党员先进性教育活动的联系点，请您谈谈2003年习近平同志第一次到翠苑社区视察的情况。

陈富田：2003年4月12日，习总书记带着杭州市委书记王团平同志和省委组织部的几位同志，到我们西湖区翠苑街道位于翠苑一区的保持共产党员先进性教育活动联系点视察工作。

那天早上9点多，我们在翠苑社区门口等习总书记一行。他下车以后，和我们几个等在那里的社区党委书记和普通党员握手，非常和蔼亲切。握手以后，我们陪他往小区里面走，正好经过一个一亩多大的池塘。当时，那个池塘的污水和雨水没有分离，所以水质很差，又臭又脏。这在当时的老旧小区里是比较普遍的现象，大家都不太在意。习总书记停下来，仔细问了那个池塘的情况，专门对我们说：这个池塘的环境差了一点，要考虑如何整治。

我们陪同习总书记在小区里面边走边看。当走到一户人家的窗前，他看到窗台上挂着一个小红灯和一条黄手绢，感到不解，就问我：这是做什么用的？我汇报说：这一户是孤寡老人，如果家里发生了特别的情况，老人可以按电铃通知我们的社区工作人员，同时也可以打开这个小红灯，社区人员赶到时，可以通过小红灯和黄手绢第一时间锁定目标。外面路过的人看到了，也能及早帮助救治。在我们小区，所有老人的窗口都有小红灯和黄手绢。习总书记高兴地说：这个做法好！应该在杭州市推广。

我们继续向里面走，走到了老年食堂。这是我们社区为老年人建设的一个福利设施，因为有些老人年纪太大了，跑菜市场不方便，就在这个老年食堂吃饭，一餐一块钱，我们社区给补贴一点，这样

就解决了他们的吃饭问题。当时，老年食堂的工作人员和志愿者正在搬运早上买回来的菜，习总书记就和他们打招呼，问这些菜多少钱一斤，每一餐的成本是多少。他鼓励志愿者说：你们义务为老年人服务，做这个事情很有意义。他还对我们说：现在我们国家正在逐渐步入老龄化社会，你们的这个经验很好，应该在一些地方推广起来。

视察结束后，我们开了一个会。习总书记全面部署了翠苑一区党委建设保持共产党员先进性教育平台的方法、程序、目标、措施、要求等要点。参加会议的顾荣根有着35年党龄，从企业内退后刚把组织关系转到社区第六支部。他坦诚地说：我只读过6年书，是个大老粗，真心学不进理论，写不来材料啊！习总书记听了，耐心而诚恳地对他说：党性分析不是谈学习体会、不是写工作总结，也不是谈对某些具体问题的看法和思考，而是要从理想、信念和世界观、人生观、价值观的高度来分析，分析好，大有益。听完习总书记的话，顾荣根豁然开朗，此后的一系列党内教育，他都带头参加。

采访组：习近平同志第二次到翠苑社区视察，有哪些进一步的指示？

陈富田：习总书记第二次来翠苑社区，是2003年5月23日，他来参加我们社区党支部保持共产党员先进性教育活动的批评与自我批评座谈会，这次会议进行了两个多小时。我们向习总书记汇报了党支部的基层共产党员工作上的成绩、优点、缺点，以及一些整改措施。习总书记认真地听，在笔记本上仔细地记录，把我们社区基层党员的心声和要求都记到笔记本上。这让我们很感动。一般来说，领导讲话，下级记录，是常态。像习总书记这样，堂堂的省委书记听基层党员汇报，还自己认真记录的，我们还是第一次见到。

我们全部发言完之后，等到习总书记讲话的时候，他已经把我们刚才汇报的内容都整理好了，并对其中一些要点做了指示。最后，他还问我们，他第一次来看到的门口那个池塘整改了没有。我们汇报说，正在落实，很快就会完成整改。

在这次座谈会上，我们注意到习总书记良好的工作方法，细致严谨的工作态度。他这么大一个省领导，对基层工作这么重视，这一点我们有些基层干

部都做不到。我们有时候布置工作，会交代说：快把这个事办好。但后面到底做得怎么样，也不跟进，时间一长，工作一忙，之前布置的事就忘在脑后了，导致问题还是持续存在。

散会之后，习总书记又去看了老年食堂，还专门等了一会儿，等到老人们来吃饭，他还和几位老人拉了拉家常。

我们这个小区很老，但是绿化比较好，有很多高大的树木。那天，习总书记在小区林荫道上走，他对我说：这里的绿化太好了，绿化能给小区创造好的环境，能让老百姓在这个地方安居乐业，享受生活。他问我：你们街道每个小区的绿化都能达到这个水平吗？我实话实说：没有，其他小区还达不到。他说：那你们还要积极创造条件，给老百姓创造安居乐业的好环境。习总书记有一个著名的理念：绿水青山就是金山银山。这个理念在当时就体现得很明显，在他看来，生态环境与人民群众的生活和各项事业的发展都是密切相关的。

采访组：习近平同志是如何把翠苑社区的经验推广到全省的？

陈富田：刚才提到习总书记严谨细致的工作方法，这在保持共产党员先进性教育活动当中体现得很明显。作为习总书记指导教育活动的联系点，我们翠苑街道从动员到中间的环节，再到提高、推广这几个环节，他都亲自指导，积极跟进，并且把我们的经验以及一些好的工作方法向全省推广。

他的这个工作方法相当好，节省了很多成本，也节约了很多社会资源。以前，我们有什么活动，省里开大会，市里开大会，县里也开会，街道也开会，开得七荤八素的，但往往流于形式，落实到不怎么样。习总书记的方法就很直接，他从点到面抓落实，先在一个点上实践，实践成功了，再把好的经验推广到面上，既简单，又有实效。

采访组：从2003年习近平同志视察和指导翠苑社区的工作到现在，十几个年头过去了，翠苑社区有哪些变化？您又有哪些感受呢？

陈富田：习总书记每一次到我们翠苑小区来，都是那么亲切、亲和，平易近人。尽管接触时间不多，但他留给我们基层党员干部的印象都非常深刻。但习总书记第一次来，开会前在我们小区走了一

圈，就看到了我们社区工作当中三件具体的事情，指出了需要改进的地方，也表扬了做得好的地方。第二次来，他对这些具体的事情还在继续跟进。一个省委书记能把基层工作挂在心上，这让我们感到他对基层干部群众的关心和关爱。

2003年保持共产党员先进性教育活动结束以后，我们认真领会习总书记的讲话精神，在街道大厅里面写下了两行大字：老百姓的利益就是我们工作的出发点，老百姓的困难就是我们工作的立足点。我们以这个精神为指引，进一步把基层工作做好做实。从那以后，翠苑街道的发展也是一年比一年好。

我们把污水和雨水的管道全部分开，对池塘进行了清污整治，之后这个池塘里的水变得很清澈，成了小区里的一道风景。我们的环境改造搞了三四次，历时比较长，但是绿化环境变得更好了，老百姓的生活更舒适了。

10多年下来，翠苑街道基本上是平平安安的，没有出现过重大治安事件，也没有出现过群体性事件。我们的财政总收入从2003年的3.5亿元，增长到2016年的20亿元，取得了可喜的成绩。

在这些成绩的背后，实际上是习总书记当年指导保持共产党员先进性教育活动联系点的一系列指示和督促在持续发挥着作用。直到今天，他的工作方法、他为民办实事的理念，我们基层党员干部始终铭记在心。

我是一名基层干部，直接和老百姓打交道，始终在为老百姓服务，这就是我日常的工作。习总书记作为省委领导，不仅能在发展战略上制定长远规划，也能把老百姓生产生活的小事放在心上，持续不断加以推进，这让我们这些基层干部由衷地敬佩。正如习总书记在那次保持共产党员先进性教育活动当中教导我们的：民有所呼，我有所应；民有所求，我有所为。这句话，说到了我们基层党员干部的心里。老百姓有了诉求，作为党员干部，要能够积极回应；老百姓有需要我们做的事情，我们要能够尽力为之，把事情办好。

从2003年到现在，10多年过去了，时间不算短，但是习总书记这个把老百姓放在心上的理念，始终指导着我们的工作，永远也不会过时。