



# 政府工作报告 (摘要)

这是社会民生提优补短，幸福指数节节攀升的五年。

社会保障日益健全。圆满完成扶贫攻坚任务，全面实现“两不愁，三保障”，突出问题清零、年家庭人均收入8000元以下情况清零、集体经济薄弱村清零。低保标准城乡一体化，救助标准提高至每人每月880元。社会事业协调发展。举全市之力办教育，累计投入126.7亿元，新建、改(扩)建学校56所，义务教育标准化学校比例从50.6%增至97.7%，公办幼儿园覆盖面从23.6%提升到42.6%，创成省教育基本现代化市，入选第三批国家级农村职业教育和成人教育示范县。成功创建国家卫生城市，入选全国文明城市提名。社会治理稳定有序。扎实推进平安温岭建设，安全生产、消防安全、道路交通、渔业船舶等事故起数较“十三五”初期分别下降84.7%、67.8%、71.2%、89.5%，首夺“平安鼎”。



温岭入选全国文明城市提名 (徐伟杰摄)

这是体制机制深化改革，政府有为锐意进取的五年。

纵深推进“最多跑一次”改革，梳理集成49项高频一件事，实现2310项政务服务事项100%网上可办，镇级民生事项就近可办率达到89.1%，基本创成“无证明城市”。持续推进“放管服”改革，深入开展优化营商环境“10+N”便利化行动，营商环境指数位居全省前列。不断提升财政资金使用绩效，三公经费较2015年压减42%。加强政府部门预算执行情况审计，增收节支4.3亿元。



持续深化“三服务”活动，为企业排忧解难

## 二、十四五 发展目标和主要任务



(一) 全面构筑共融共生空间体系。我们将进一步拉开现代化湾区城市框架，提升构建“两心两轴

多节点”空间发展格局，加快融入长三角经济区和台州都市区。

(二) 全面构筑科创智创发展体系。我们将深入实施“科创强市”战略，按照财政科技投入年均增长30%以上的力度，用超常规举措优化科技创新环境、培育科技创新主体、建设产业创新平台、构建创新人才队伍，推进产业链、创新链、服务链深度融合。

(三) 全面构筑高质高精产业体系。我们将立足现有产业基础与发展趋势，以数字经济为引领，突出标志性产业链建设，重点提升泵与电机、机床工具、汽摩配件、时尚鞋服等优势产业集群，着力培育激光电子、医疗健康、半导体等新兴产业链，打造全省制造业高质量发展样板区。

(四) 全面构筑各美其美生态体系。我们将深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚决打好生态环境巩固提升持久战，建设新时代美丽温岭。以全域改造为契机，加快城市新区、铁路新区融合，对接泽国、大溪，优化城市空间形态，推动主城区面积达50平方公里以上。以部省共建乡村振兴示范市创建为载体，塑造一批特色鲜明的“六美”乡村，打造全域旅游品牌。

(五) 全面构筑优享优治集成体系。我们将加快完善全覆盖可持续的社会保障体系，推动更加优质均衡的文化、教育、医疗、养老等社会事业高质量发展，使改革发展成果更多更公平惠及全市人民。

## 三、全力做好“十四五”开局工作

### 全市经济社会发展主要预期目标：

- 生产总值增长7.0%以上
- 城乡居民收入稳步增长
- 财政收入增长与经济增长基本同步
- 节能减排降碳指标完成上级下达的任务

我们将锚定目标、加速前行，重点盯牢一个关键、聚力四项工程、狠抓六大提升：

### 盯牢一个关键

1 要深刻认识创新和人才是温岭高质量发展的战略支点，全面优化集聚创新要素的体制机制，全力锻造高端制胜的核心竞争力。

- 优化科技创新环境
- 加强创新主体培育
- 提升科创平台能级
- 推进创新人才引进

### 一是优化科技创新环境。

统筹推进“产学研用金、才政介美云”十方联动，建立健全财政科技投入稳定增长机制，探索设立科技创新产业基金，鼓励全社会创新研发投入，力争R&D经费支出占比达2.4%。

### 二是加强创新主体培育。

深入实施“凤凰行动”“雄鹰行动”“雏鹰行动”、科技企业“倍增计划”和小微企业三年成长计划，壮大一批有实力、有潜力的行业龙头、单打冠军，新增上市公司3家、国家高新技术企业70家以上、省级科技型中小企业250家以上，培育国家级小巨人、省级隐形冠军企业各1家。

### 三是提升科创平台能级。

紧扣传统产业升级和新兴产业培育，多维度打造制造业高质量创新平台，加快推进科技创新服务中心建设、省级高新技术产业园区创建，全力构建“一区四体多点”创新平台生态圈。

### 四是推进创新人才引进。

健全更具竞争力的人才政策体系，全面提升人才公共服务能级，鼓励温岭籍人才回归就业创业，着力引进一批急需紧缺人才。高质量推进中长期青年发展规划国家级试点工作，深入实施“百万青年人才集聚工程”，壮大高水平工程师、高技能人才队伍。

### 聚力四项工程

2 要勇于育新机、开新局，以新的创造性实践，诠释和彰显民营经济发展活力、现代化中等城市特色魅力。

- 数字赋能工程
- 宜居提质工程
- 商贸融通工程
- 文化增韵工程

### (一) 数字赋能工程。

围绕光电子制造、工业机器人、半导体封装、

软件和信息服务业等数字经济核心产业，加速推动天弘激光、联永科技等项目落地投产，争取数字经济核心产业增加值增长15%以上。推进建筑业工业化、信息化、绿色化发展，加快建造方式、监管方式、用工方式的数字化变革。加快“城市大脑”数字驾驶舱应用创新，提升城市管理数字化、智能化水平。

### (二) 宜居提质工程。

高质量编制国土空间规划，有效推动空间规模、资源要素高效集聚利用。致力城市新区、铁路新区一体联动、融合发展，稳步推进全域改造拆迁安置，加快建设横峰大道、中华路北延、川安路北延，向南延伸新城大道、白山大道，启动改造西环路“迎宾大道”。进一步完善环九龙湖城市核心区形象功能，抓好超高层酒店、五洋路特色街等项目建设，加快金融集聚区、总部经济、银泰商圈等区块开发。

### (三) 商贸融通工程。

优化完善商业布局，加快构建“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活服务圈。推动商业综合体、时尚街区建设，开业运营宝龙广场、东南汽车城等重点商贸项目，积极发展“首店经济”。培育夜间经济消费热点，以“点亮新温岭·山海不夜城”为主题，打造银泰城、九龙湖、新天地等特色商圈，着力推广夜学夜游夜赏活动，培育多元化消费场景。

### (四) 文化增韵工程。

巩固提升省级公共文化服务体系示范区成效，加快建设文化中心，建成开放温岭书城，大力培育民办博物馆(艺术馆)，实现省一级以上综合文化站全覆盖。培育发掘城市文化内涵，在城市改造更新、园林景观绿化、生态绿道建设等过程中嵌入文化元素，彰显历史文化特色。实施新时代文明实践打造行动，推动厉行节约、公筷公勺、全民阅读等良好习惯养成，深入开展爱国卫生运动，推进全国文明城市创建。

## 狠抓六大提升

3 要立足群众需求，以提升群众满意度为最终目标，项目化、清单化破解各领域的难点堵点问题。

- 基础设施大提升
- 农业农村大提升
- 公共服务大提升
- 营商环境大提升
- 社会治理大提升
- 政府建设大提升

### (一) 基础设施大提升。

建成投运杭绍台铁路温岭段、铁路站场综合交通枢纽，加快实施“两高”温岭联络线、市域铁路S1线和81省道支线石塘段，开工建设228国道城东至温岭段、温玉铁路，做好疏港公路至104国道连接、泽国至新河一级公路、大塘线(观岙段)改建工程、通用机场等项目前期谋划。加快南航道疏浚工程和开放锚地建设，提升龙门港港区综合能级。

### (二) 农业农村大提升。

牢固树立粮食安全观，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，推广“水稻+”轮作模式，落实最严耕地保护制度，坚决制止耕地“非农化”和粮食生产功能区“非粮化”。抓好“三位一体”农合联改革，全面落实惠农政策补助，促进农业主导产业发展。

### (三) 公共服务大提升。

坚持教育优先发展，启动创建全国义务教育优质均衡市、国家学前教育普及普惠县，加快推进神童门学校、市中迁建等57个教育项目建设，做好职教城搬迁前期工作。实施初中崛起工程、高中品质提升行动，加快提升教育教学质量。落实立德树人根本任务，加强新时代教师队伍建设。做优做实国家农村儿童早期发展试点项目，加快中医药传承创新。深化医疗体制改革，持续推进医共体、医联体建设，提升基本公共卫生服务水平。

### (四) 营商环境大提升。

深入实施“三服务”2.0版，强化全程服务、精准服务、联动服务，用心办好让企业有获得感的关键事。优化项目招引政策和奖励制度，主动迭代招商模式，加强与本土优势产业关联度高、沾亲带故的全国行业龙头、世界500强、大型央企等大平台、大集团互访对接密度，力争招引5亿元以上项目25个以上，引进投资200亿元以上。加大土地要素供给，力争完成工业用地供应1800亩以上，消化“批而未供”土地1500亩以上，完成低效用地再开发1500亩以上。

### (五) 社会治理大提升。

加快完善风险闭环管控的大平安机制，强化防风险、保安全、护稳定各项措施，切实提高预测预警预防能力。筑牢安全生产底部基础，全面推进第二轮安全生产综合治理三年行动，坚决防范和遏制各类事故发生。持续开展消防安全“五大领域”综合治理，进一步完善“城市5分钟、农村10分钟”应急救援网络。

### (六) 政府建设大提升。

坚持以政治建设为引领，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，忠实践行“八八战略”，争做“重要窗口”排头兵。大兴实干苦干之风，建立健全担当激励机制和容错免责机制，锻造一支想干事、敢干事、干成事的过硬干部队伍。

## 一、十三五 发展回顾

十三五时期是高水平全面建成小康社会的决胜时期。五年来，我们在上级党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚定不移贯彻新发展理念，紧紧围绕“稳增长、调结构、补短板、惠民生”工作主线，不断提高新形势下准确识变、科学应变、主动求变的能力和水平，奋发有为推进各项事业，如期实现了高水平全面建成小康社会的目标任务，在克难攻坚中交出了“十三五”经济社会发展高质量答卷。

这是积极应对风险挑战，经济发展稳中有力的五年。



实现社会消费品零售总额669.1亿元, 年均增长7.1%

外贸出口总额61.2亿美元, 年均增长10.5%

金融服务实体经济能力显著增强, 人民币存贷款余额超4000亿元, 城镇、农村常住居民人均可支配收入分别从2015年的4.5万元、2.4万元增至6.5万元、3.6万元

这是产业结构深刻变革，新旧动能加速转换的五年。

传统产业加快改造提升。铁腕整治、淘汰“低散乱”企业(作坊)8000多家，鞋业生产企业全面退出民房，船舶修造行业整治提升成效显著。改造老旧工业区81个，建成投产小微园51个，新增标准厂房320万平方米。新兴产业发展势头强劲。川能伺服电机、热刺激光生产基地、爱博抗丙肝新药等16个超10亿元项目相继落地，实现激光产业“无中生有”、智能制造“裂变发展”。协同创新能力持续增强。建成省级人才创业园、工程师协同创新中心和泵业、工量刀具产业创新服务综合体，引进清华大学、江苏大学等15所高校院所设立研究院或技术转移中心，建立德国、上海、杭州、晋江等异地孵化中心。



大溪沙岸工业园 (徐伟杰摄)

这是环境革命纵深推进，城乡面貌焕然一新的五年。

综合交通加速构建。累计完成交通投资超280亿元，是“十二五”时期的2.8倍，高速公路里程从11公里增至43公里。城市形态加速蝶变。大力开展“城中村”改造，创新实施全域改造，累计签约47个村1.7万户，回迁入住4539户。新增城市绿地290万平方米、环山沿河绿道67公里，九龙汇、五龙山、下保山、北山等一批特色主题公园建成开放。公共配套加速完善。全面实现区域供水“村村通”，合格饮用水人口覆盖率达到100%。城乡环境加速优化。全面推进小城镇环境综合整治和美丽城镇建设，创成美丽城镇省级样板镇2个、达标镇1个。统筹打好治水拆违组合拳，累计拆除违建2544万平方米，两次获得“大禹鼎”。



杭绍台铁路温岭段 (朱海伟摄)