

# 为了人民的嘱托

## 温岭市人大常委会履职侧记



建设活力之城、创新之城。记者 徐伟杰摄

记者 周学军 张洋 通讯员 周曼澍

潮涌东海，逐浪高歌。  
温岭，一座躁动时代鼓点的活力之城、一座挺立时代潮头的创新之城。

在四十多年改革开放的发展进程中，温岭始终蕴蓄着蓬勃而持久的民营经济原始张力，也收获了基层民主政治建设的硕果。

近年来，温岭市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在市委的坚强领导下，紧紧围绕改革发展稳定大局，认真履行宪法和法律赋予的职权，以“踏石留印、抓铁有痕”的精神，着眼百姓关注焦点、改革发展痛点、社会治理难点，在温岭经济社会发展和民主法治建设中留下了一串串砥砺奋进、勇于担当的坚实足迹。

### 预算监督 管好政府“钱袋子”

对目前全市面上的宣传经费使用情况是否了解，有没有具体要求？下一步应该如何去规范全市各单位宣传经费的预算安排和使用？2020年8月27日，在温岭市十六届人大常委会第二十七次会议上，针对审计查出2019年度部门各类宣传经费决算接近全年三公经费等问题，有常委会委员率先发问。市财政局局长顾雪荣当场询问，会后及时研究整改：实行宣传经费项目预算、经费集中管理、单位职责不变、部门联合把关、中心配合执行的新模式。

在近两个小时的询问会上，针对2019年度审计查出的9个方面突出问题，市人大常委会向市财政局、市住房和城乡建设局、市教育局、市民政局等单位开展专题询问。这9个方面突出问题得到责任部门的一一回应。市人大常委会要求相关部门在7个工作日内，提交书面整改材料，同时将对这些问题整改落实情况进行跟踪督办。

温岭市人大常委会已经连续9年对审计查出问题开展专题询问。经过多年的实践，专题询问逐步走向常态化，形成了一套行之有效的机制和程序。全国首创的“审计查出问题专题询问”模式成效明显，一批重点领域、重点资金、重大项目“老大难”问题和群众反映强烈的问题得到解决，有效促进了政府规范高效地使用财政资金。2020年，人大交办审计工作获第二届“台州市市人大工作与时代俱进奖”优秀奖。

从2005年在全国试水参与式预算改革，到今天审计专题询问的风生水起，温岭市人大一直没有停止过预算监督改革的步伐。从镇（街道）预算监督的破冰到部门预算票决制度，再到聚焦预算绩效管理，温岭市人大建立形成了组合拳式全口径预决算审查监督体系，从“管住政府的钱袋子”转向“管好政府钱袋子”。不断创新推进预算监督工作，2018年，温岭市人大参与式预算创新工作，获得了“浙江省人大与时代俱进创新奖”的特别奖殊荣。

### 依法监督 推进法治新进程

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。近年来，围绕经济社会发展大局以及人民群众普遍关心的突出问题，市人大常委会综合运用听取和审议专项工作报告、专题调研、代表视察、执法检查、专题询问等多种方式，开展工作监督和法律监督，有效推动“一府一委两院”依法行政、公正司法，积极回应民生关切，助推市委重大决策部署贯彻落实。

2015年12月2日，在温岭市人民法院法制大厅，102名人民陪审员汇聚在国旗前，手抚宪法庄严宣誓。这是温岭市人大常委会任命的人民陪审员首次进行宪法宣誓。人民陪审员是来自老百姓的“草根法官”，在这102名人民陪审员庄严履职的背后，离不开温岭人大对人民陪审员制度的关注和推动。

人民陪审员制度是我国独特的司法制度设计之一，然而长久以来，陪审员“陪而不审”的现象却常为人诟病。为进一步保障人民陪审员制度的落实，规范人民陪审员的任免工作，温岭市人大常委会率先制订了《温岭市人民代表大会常务委员会任免人民陪审员办法（试行）》，并在全省首推人民陪审员述职制度。人民陪审员述职制度，是温岭市人大常委会行使人事任免权和监督权的应有之义，也为人民陪审员展示履职情况提供了良好的平台。

2018年12月20日，温岭市行政中心2号会议室内，温岭市人大常委会“两官”绩效评估小组在这里召开员额检察官整改情况汇报会。“两官”（员额法官和员额检察官）绩效评估工作，对温岭市人大常委会来说，早已成为常态化的规定动作。近年来，温岭市人大常委会在推进民主法治建设和加强人大监督工作的进程中，积极探索监督司法工作的新途径。在全国范围内首次开展“两官”（员额法官和员额检察官）绩效评估工作，相关经验做法在全省范围内推广。

公安及其基层派出所处在维护社会稳定、打击违法犯罪的第一线，是平安建设的先锋队，更是联系群众的桥梁和纽带。加强派出所工作和建设，对于维护社会和谐稳定，确保人民安居乐业，提升群众的获得感和幸福感具有重要意义。

2019年，温岭市人大常委会对公安基层派出所开展评议工作。此次评议对象为全市17个公安基层派出所（警务区），重点评议市公安局各镇（街道）基层派出所2017年以来在政治业务学习、服从服务大局、公正廉洁执法等方面的工作情况，评查执法办案中存在的突出问题，评选辖区内人民群众满意民警。市人大常委会广泛发动人民群众，深入开展调查了解，以调查问卷、走访了解、模拟报警等多种形

式，共收集派出所工作中存在的问题及意见、建议119条。

市人大常委会第21次会议专题听取评议报告，并就打击成效、社会治理等六方面存在的问题向市公安局及各基层派出所反馈。全市公安机关充分认识抓好整改的重要性和紧迫性，按照“事事有回音、件件有落实”的要求，强化整改措施，确保整改任务落实落细。12月27日，市公安局主要负责人向市人大常委会汇报了整改落实情况。全市“盗抢骗”案件、入户盗窃案件发案率均同比大幅下降，破案率大幅上升，“两抢”案件实现全破，切实做到了防范和打击并重。

### 开拓创新 激发基层人大新活力

随着城市化和城乡一体化的推进，街道日益成为区域经济社会发展和群众安居乐业的重要基础。为了破解街道人大监督力量相对薄弱的难题，温岭市人大常委会从2013年开始，逐步探索在全市5个街道试行选民代表会议、选民议政会等形式，有效弥补了街道没有人代会的短板，促进了政府决策与群众意愿同频共振。

2018年12月以来，温岭市被列为全省街道人大工作和建设试点县市，太平、城东、城西、城北、横峰等5个街道被列为试点街道。温岭市人大常委会以此为着力点，大胆探索创新，通过机制建立、平台搭建等多维度实践，逐渐形成了一个工作机制完善、职责任务明确、活动平台丰富的街道人大工作新样本。

人大横峰街道工委针对辖区内环境脏、乱、差和严重安全隐患问题，召开“选民议政会”，经多轮深入讨论恳谈，对大范围、深层次改变居民生产方式和居住方式形成共同意见，为市政府最后出台18000名常住人口的全域改造方案奠定了群众基础。以“选民议政会”为主要形式的选民代表会议，议出了社区治理的新局面，实现了地方公共事务从“闭门决策”到“协商决策”的转变。

互联网时代，基层人大代表的“智慧履职”是一个新亮点。温岭市人大积极探索推进“互联网+”工作新模式，通过微信公众号端口，打造“掌上”代表联络站，实现群众线上反映问题“全天候”、代表接待选民“零距离”。2020年12月，城西街道设立首个“全天候”人大代表联络站，进一步畅通选民诉求渠道，实现线上线下随时随地反映问题。

闭会期间，人大代表如何更好地发挥作用？如何破解经济社会发展带来群众诉求日益多元化、矛盾纠纷日益多发的困境？近年来，温岭市人大常委会以代表联络站为阵地，不断创新实践人大代表参与基层矛盾纠纷化解：新河镇长屿人大代表联络站设立了诉调对接工作室；由11名市市级和5名镇级女性人大代表组成的大溪镇“芋溪和”巾

帼人大代表调解室，充分发挥女性人大代表的优势，成为配合当地党委、政府化解复杂矛盾纠纷的一支重要力量；箬横镇贯庄、西南、城区、山前四个人大代表联络站，就近就亲就熟主动履职，力争做到矛盾纠纷不出门、不出村。三年来，全市各人大代表联络站接待选民1436批4268人次，协调解决各类矛盾和问题1094件。

### 工作评议 探索监督新路子

2019年10月30日下午，温岭市行政中心三楼1号会议室内，温岭市人大常委会任命干部正在向市人大常委会述职。温岭市人民法院、温岭市人民检察院相关负责人以及市政府组成部门一把手共40余人参加履职测评。这也是温岭市人大常委会首次对任命干部开展履职测评。履职测评结果向市委报告，向市政府通报，做到公开透明。十六届温岭市人大常委会履职之初，常委会组成人员敏锐地意识到，常委会任命干部后容易出现“重任命、轻监督”“只任命不监督”的现象，在广泛听取委员和代表的意见的基础上，常委会决定对任命干部开展履职工作评议。

2020年8月12日至13日，在市人大常委会第27次会议上，温岭市人大常委会对市自然资源和规划局、市教育局、市交通运输局三个部门开展工作评议。此前，启动了对市自然资源和规划局等三个部门的前期调研工作。评议调研组与各镇（街道）人大上下联动，广泛发动，通过多种形式，广泛征求民意。三个被评议单位坚持把整改工作贯穿于评议始终，边查边改边提高，切实解决了一些群众反映的热点、难点问题。

民有所呼，我有所应。温岭市人大常委会每年都会围绕市委中心工作，监督大会议案的有效落实，及时回应广大市民的关注和期盼，进一步助推政府工作。近年来，在年中分别举行了以“环境革命 产业转型升级 美丽温岭 健康温岭”为主题的大会议案专题询问会，在询问环节中，市人大常委会委员、市人大代表以及旁听市民轮番发问，有关部门负责人当场予以回答。现场不乏追问、再追问的场景，甚至有的言辞颇为“辛辣”，直戳问题症结所在。

“一府两院”重点工作落实和民生实事项目办理情况如何，也是温岭市人大常委会每年的监督“必修课”。在监督活动期间，各代表小组采取专题视察、走访座谈、听取汇报、明察暗访等多种形式，及时掌握重点工作的进展情况。同时，市人大常委会在年中组织代表分线听取进展情况报告，年末，专题听取各代表小组分组监督情况汇报，并在市人大常委会、市人民政府年度工作对接会上向市人民政府进行通报。次年人代会上，全体代表对民生实事项目建设情况进行满意度测评。这项工作已经成为市人大常委会闭会期间代表履职的重要平台，走出了一条人大监督的新路子。

温岭市人大通过履职评议和工作评议，延伸任后监督链，促进权力在阳光下运行，从而真正实现为人民用权、向人民负责、受人民监督。

### 守正创新 为民履职有担当

2020年新春伊始，面对突如其来的新冠肺炎疫情，温岭市人大常委会快速响应、积极行动，第一时间发出“倡议书”“动员令”，全面启动全市各级人大代表带头落实联防联控各项措施。常委会领导率先垂范、下沉一线，分赴全市各镇（街道）、各村（社区）、各重点区域督导检查。坚持“三服务”开路，着眼“六稳”“六保”，助力企业共克时艰、共渡难关。部分常委会领导带队赴江西、河南等地驻点招工，全力帮助企业解决用工难题。

面对疫情，代表们挺身而出。城南镇人大主席团积极动员三级人大代表70多人，从农历除夕开始就陆续在城南镇49个村开展病毒防控工作；温岭市人大常委会委员、人大代表、松门镇南咸田村村委会主任潘宝友坚持每天买菜烧菜，为坚守在医学观察站的村民供应一日三餐；市人大代表、太平街道三星社区党委书记颜丹丹等当起了“宅管家”“志愿者”，为被隔离居民代办事务、跑腿代购食品。此外，在“6·13”槽罐车爆炸事故、防御“黑格比”台风袭击等突发事件处置中，全市各级人大代表和人大工作者同样冲锋在前、连续作战，用实际行动诠释了激流勇进的时代风采和忠诚履职的责任担当。

民心所向就是人大的工作方向。温岭市人大聚焦民生实事，重点对群众普遍关注的教育、环保、食品安全等民生问题开展监督。近年来，温岭市学前教育资源总量快速扩增，但“入公办园难”“入普惠园难”“就近入园难”，教师编制不足等问题比较突出，市人大常委会持续监督推动学前教育发展，将公办幼儿园的扩容提升票决为民生实事项目，并将提升普惠性幼儿园的覆盖面列为大会重点建议议案，交市政府及相关部门办理落实。通过市人大常委会持续跟踪监督，市政府及有关部门主动担当，2019年，新建公办幼儿园11所，增加学位2261个。2020年新增班级120班，新增学位3600个。与此同时，温岭市人大常委会还对饮用水、养老等民生实事长期监督，并进行追踪问效，切实增强老百姓的获得感和幸福感。

这是一个与发展同向、与民生同行、与时代同步的铿锵足音。用行动诠释忠诚与奉献，用真心倾听呼声与期盼。温岭市第十六届人大常委会坚守初心使命，以永不停歇的探索和实践，在温岭这座瓯越故地、曙光新城，用心书写“重要窗口”的人大答卷！



市人大常委会专题视察全市应急管理体系建设。



视察推进民生实事项目。

图片由市人大常委会办公室提供