本报记者 柳文岳/文 朱海伟/图

6月11日，我市举行“请你来协商”—“推进新村深度融合发展”提案办理协商会。市政协主席黄海斌，市委副书记沈云才，市委常委、组织部长王永红等市领导出席会议。协商会由市政协副主席颜正荣主持。

去年，我市启动并顺利完成了行政村规模调整工作。为进一步巩固和深化行政村规模调整，加快推进新村深度融合发展，夯实农村基层工作基础，合心合力促进乡村振兴，在今年市政协十四届三次会议上，政协委员围绕这项重要工作踊跃提交提案，分别从不同角度提出了建议。为促进这些建议的办理落实，市政协选择其中7件提案归并为一个专题，纳入“请你来协商”平台，此次召开以“推进新村深度融合发展”为主题的专题类提案办理协商会，邀请这一系列提案的提案人、相应承办单位和群众代表面对面，共同协商探讨提案的办理工作。

市政协“请你来协商”聚焦新村深度融合发展

“六融”筑就美丽活力幸福新村

政协委员、群众代表发言及部门回应 〉〉

妇联界赵茜委员

强化组织融合

妇联界赵茜委员：我市自行政村规模调整后已运行半年，总体情况良好，事务运行稳定，但干群思想融合方面仍旧存在不少问题与不足，需加以破解改进。

要以“并村、并心、并账”的“三并”目标为宣传指引，一方面要引导新村村民克服畏难情绪，通过开展“邻居节”“村晚”、乡村文化节等群众性文体活动，增强全体村民对新村的认同感和归属感；另一方面，要充分发挥党员干部的核心作用，通过分片包干走访联系、主题党日活动等形式，推动新村党员干部作风整体向好，致力营造“建设新村、人人有责”的良好氛围。

市委组织部：去年村调工作一结束，我们就把新村组织融合摆到重要位置，抓好组织设置调整，积极培树新村融合的先进典型，抓好考核管理，通过制度建设加快推进新村组织融合。强化基层党组织领导，深入实施“支部组织力提升工程”，全面推进支部标准化规范化建设，不断完善功能性支部运行模式。

箬横镇凤山村党支部书记盛彩萍

促进文化融合

箬横镇凤山村党支部书记盛彩萍：我们凤山村是由毛山下村与下李村两个村合并而成的。现在，新村村民也在慢慢接受和适应的过程中，但由于受到地域等影响，村民的思想观念转变比较慢，比如走出门说起自己是哪个村，还是习惯讲自己是毛山下村人或者是下李村人。

通过在新村文化礼堂开展各类妇女儿童活动、敬老活动、文艺演出等文化活动，能更快地促进新村村民的相互融合。所以，我认为从文化融合入手，更利于村民“并村、并心”。主要包括硬件建设和软件建设两个方面。硬件方面，希望在文化礼堂、文化广场等文化场所建设方面，在政策、用地指标、资金等方面对新村予以扶持和倾斜。软件方面，希望相关部门能多为新村组织开展送文化下乡、专题文艺演出等活动，为村级培养更多文化骨干，营造良好的文化氛围。此外，希望专家指导帮助挖掘村史民情，寻找文化根源上的共同点，培育新村新风尚。

市委宣传部：文化礼堂建设和运行，对于促进新村融合十分重要。当前尤其要重视新村的文化礼堂建设，在政策上给予优化扶持。

市文广新局：今年我们会继续加大送文化下乡力度，丰富新村群众的文化生活，促进村民之间的文化融合。

赵玲芳委员

土坦新村党委书记江于明

石塘镇金沙村党委副书记吴信来

箬横镇联络组莫小勇委员

箬横镇严家桥村党支部书记叶学利

大溪镇桃夏村党支部书记张东升

大溪镇联络组叶雄伟委员

颜刚骁委员

城西街道联络组陈世荣委员

加快规划融合

赵玲芳委员：行政村规模调整完成后，我市出台了多项政策促进“和合连心、融合发展”，取得了一定的成效。但在具体工作推进过程中因土地性质等多项问题，限制了新村土地规划的编制，影响了新村融合发展速度。建议允许新村在特定条件下调整土地性质，帮助解决新村办公大楼建设专项指标。

土坦新村党委书记江于明：我们村也碰到村部大楼和新村规划无法落地的问题，建议市政府帮助解决村部大楼的土地性质和指标，然后分步解决新村规划的土地性质。

石塘镇金沙村党委副书记吴信来：行政村规模调整后，原先各村各有准备开发的存量建设用地，如何在规划调整和土地政策层面进行解决，并对新村发展实行项目倾斜，需要政府牵头进行统筹安排。

市自然资源和规划局：我们将分类推进新村村庄规划编制。鼓励新村充分利用原有基础设施和公共服务设施，对确属无法满足正常使用的村部等公共服务设施，可通过农村闲置宅基地整理、土地综合整治等手段新增耕地和建设用地。

深化服务融合

箬横镇联络组莫小勇委员：当前，部分新村服务融合滞后，主要表现为村两委服务意识及能力不强、新村基础设施建设不平衡、便民服务体系和功能不完善等。推进新村服务融合，打通服务管理通道，要切实加强村级组织规范化建设，进一步明确村两委工作职责；加强新村配套基础设施建设，加大对基础设施薄弱地区的政策倾斜，全面提升新村环境；加强新村便民服务体系建设，实现村级事务村部一站式办结。

箬横镇严家桥村党支部书记叶学利：要想方设法凝聚人心，通过文化礼堂这个载体，开展丰富多彩的节日活动和日常文化活动，使广大村民在交流互动中深化情感、合心合力。

大溪镇桃夏村党支部书记张东升：我们村在并村后获得“和合好班子”的荣誉，村两委凝聚力逐渐加强，村庄环境面貌不断提升。但同时我们也看到了新村运行过程中存在的问题，主要是带动经济的重大项目缺位、资源分配的零和博弈困境、村民的认同感不强等，希望政府部门能够给予帮助指导，着力破解这些问题，使新村运行早日步入正轨。

市财政局：我们将按照政策规定，继续实施“一事一议”项目建设，做好新村融合的资金保障。

市行政服务中心：按照“最多跑一次”改革的要求，我们将持续优化村级建设项目审批程序。

推进“三资”融合

大溪镇联络组叶雄伟委员：大溪镇在此次行政村规模调整中组建了21个新村，这些合并村之间经济实力、资产资源并不对等，有些村经济和资源差距较大，特别是经济基础较好的原村村民对“三资”融合存在疑虑。因此，建议要以党建引领促进“并心、并账”，以项目建设推动资产融合，以制度规范促使“三资”融合。

颜刚骁委员：“三资”处置问题是行政村规模调整中最敏感、最棘手的问题，也是村民和干部最关心的问题。行政村规模调整先行地区的经验告诉我们，“三资”融合越早越好，如果在调整之初不能实现完全融合，那么今后实现融合的难度会更大。建议政府要加大政策、财政的支持力度，对“三资”进行科学合理评估，并加强村级组织建设。

市农业农村和水利局：去年共有90个新村实现了“三资”完全融合，今年我们将全力推进余下的60个新村从协商融合向完全融合转化，并开展审计、检查等工作，严防反弹。

完善“三治”融合

城西街道联络组陈世荣委员：构建自治、法治、德治“三治”融合的基层社会治理体系，是新时代“枫桥经验”的精神所在，是维护农村和谐稳定、夯实基层基础的迫切需要，对合并后的新村来说意义更加重大。

建议进一步完善推进新村运行后续工作，要配备好新社区专职人员，实行上班制，管理好社区公章，以便社区工作顺利开展；新村两委的各项工作要有效衔接，保证工作对接通畅；政策要及时实施，针对新村的公章、账号、营业执照等变更，要及时办理；对于村级项目审批要给予开通绿色通道，部门做好对接工作，优化办理程序。

市民政局：我们将关注村改社区后的运行和作用发挥问题，同时继续指导各村配强班子，加强对村干部的业务培训，进一步理顺村级运行机制。

市领导讲话 〉〉

加强顶层设计 突破关键难点

市政协主席黄海斌

推进新村融合发展，首先要处理好长期目标和阶段任务的关系。市、镇（街道）、村三级都要加强顶层设计，坚持长期目标和阶段任务的结合，统筹好近期和远期，做好打持久战的准备。一方面，要将推进新村融合发展纳入实施乡村振兴战略的总盘子统筹加以考虑，结合村庄环境整治、美丽乡村建设、破解农民建房难等专项工作，加强组织协调，实现同频共振。另一方面，要瞄准当前过渡期的阶段特点，坚持目标和问题导向，明确具体目标，细化分解任务，推进后续工作落实落地、见到成效。

要处理好全面推进和难点突破的关系。关键就是解决“人”和“钱”的问题，要通过加强基层组织建设来提高村两委的凝聚力和战斗力，着力推动“三资”融合。并账才能并心，要在并账过程中科学确定财务合并模式，让涉及调整的村实现资产真正融合。要结合调整后新村的客观实际，按照“多规合一”的要求，优先制定新的村庄布点规划、村庄建设规划、产业发展规划等，体现新思路、新变化、新发展。

此外，还要处理好村级主导和部门引导的关系。必须坚持把党建引领作为加快新村融合发展的根本保障，充分发挥基层党组织和党员在乡村振兴中的引领带动作用。相关扶持政策应及时跟进，统筹涉农项目资金，对涉及调整村予以政策倾斜，引导群众多关注新村项目建设、发展的美好愿景，以事业聚人心，让群众更有获得感。

党建引领 创新治理

市委副书记沈云才

加快新村融合发展，首先要党建引领、建强堡垒，加快新村力量融合。坚持把党建引领作为加快新村融合发展的根本保障，健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制，完善党群服务体系，充分发挥基层党组织和党员在新村融合中的引领带动作用。

要规范有序、健全制度，保障新村高效运行。加快理顺和规范新村运行机制，进一步健全完善村级治理“三化十二制”制度体系，探索建立村干部日常遴选择优机制，逐步推进队伍精简优化。

要找准路子、精准施策，推动新村民富村强。积极引导新村树立发展意识，加快制定切实可行的发展规划，整合资源、合理布局、集约建设，逐步改善新村面貌和村民生活质量。

要创新治理、优化服务，实现新村和谐稳定。聚焦基层治理创新，提效便民惠民服务，坚持自治、法治、德治相结合，推动新村治理由管理民主向治理有效深化。

着力建强新村班子

市委常委、组织部长王永红

今年，市委组织部将以开展“争星夺旗·和美同创”专项行动、村党组织领导下的微格治理等工作为抓手，继续建强新村班子，培树新村融合典型，发挥新村党组织的引领作用，真正把新村组织融合工作抓深抓实。

对新村融合出现的各类问题，相关部门一定要高度重视，克难攻坚、破解难题，多下基层，加强村情民意调研；围绕今年既定的目标任务，强化措施，狠抓落实。