

精诚奋斗

超创干

本报记者 柳文岳/文  
庞辉斌/图

上世纪90年代，义乌、温岭曾是一时之双璧，其发展经验和模式被全省县级城市争相学习借鉴。与义乌小商品经济持续发力不同的是，短短几年间，温岭经济实力从原先的全省平均水平跃升至前五，个别主要指标跻身前三，成为区域竞争中一匹风头无两的黑马。

追本溯源，26年前，在温岭冲刺撤县设市的关键节点，县级机关超常规、创特色、干一流动员大会召开，提出要以超创干的精神，抓改革、求发展、上台阶，五年跻身全省十强。

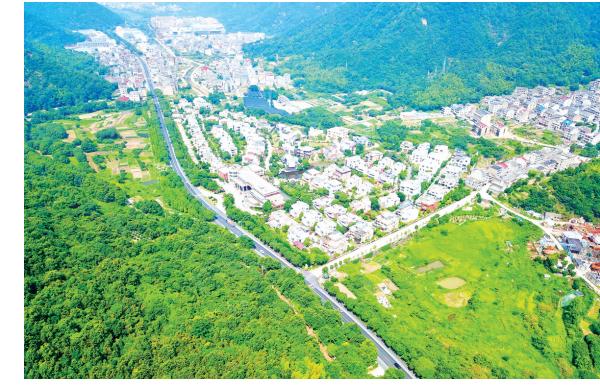
忽如一夜春风来，千树万树梨花开。这场超创干的滚滚洪流，荡涤着广大干部群众的思想灵魂，推动了温岭经济社会各个建设领域的深刻变革。



温岭撤县设市大会场外情景。(资料图片)



东辉公园是在“大建设时代”所规划的。



“村村通”公路成为经济建设、民生事业发展的动脉支流。

## 掀起改革开放和经济建设新高潮

1992年9月22日，时任温岭县委书记的陈广祥在这场动员大会上作了题为《超常规 创特色 干一流 把我县的改革开放和经济建设推向一个新高潮》的讲话。

在此之前，县委刚组织了六套班子领导分批赴江苏、山东等沿海省份一些先进县市考察学习。

彼时，温岭与先进地方相比，差距还是很大：思想观念转变没人家快；领导机关的思想和工作作风与基层的呼声有距离；已定项目，资金到位情况下都迟迟上不了马；经济发展速度在台州地区排名倒数第三，居全省下游水平。

归根结底，是由于缺少一种竞争的气候。缺少竞争，就缺少动力，动力不足，发展就不快。

陈广祥在讲话中指出，邓小平同志南方讲话精神，是更好更快建设新温岭强大的思想武器。超创干的工作目标，就是从温岭实际出发，深入贯彻邓小平同志重要讲话的一个实际行动。要通过超创干，把温岭的改革开放和经济建设掀起一个新高潮，使激烈竞争、大干快上的气候在温岭进一步形成。

什么叫超常规？陈广祥结合温岭本地生产实际打了一个生动的比喻：西瓜藤上结西瓜，是万人皆知的常规，现在经过科学试验，把西瓜接在蒲瓜藤上，产生甜度高、产量高、抗病害的效应，这就是超常规。

怎样实现超常规？他认为必须在三方面突破：跳出圈圈，想前人未曾想过的事；另辟蹊径，走前人未曾走过的路；放开手脚，干前人未曾干过的活。

创特色，其现实意义有利于找准目标，抓住重点，加快发展；有利于形成拳头，打响全国，打出国门；有利于发挥优势，长短结合，全面开花。比如，温岭的汽配产业能够名振一方，就是因为有雨刮器这一拳头产品。

如何创特色？陈广祥提出要抓住四个重点：学通理论，增强洞察力；吃透上情，把握主动权；认清县情，找准结合；雷厉风行，抓好启动。他举例说，县考察组前不久带着如何又早又快改造林石路这一问题，考察了江苏张家港、山东威海等地，回来途中就统一思想，回来后狠抓行动，决心用两年时间，投资3600万元，以二级路的标准改造林石路，贯通东大门，这就是以路招商、以路兴县的一大特色。

干一流，就是要按照最高的要求去做，干出一流来。体现一流的精神，就是具有高度的革命事业和责任感的负责精神；一流的作风，就是务实的作风、密切联系群众的作风、艰苦奋斗的作风；一流的效率，超负荷、快节奏、高成效；一流的工作，就是创造出不同以往的高效率、高效益的新招；一流的成绩，目标是地区内争第一，省内争前十名，全国进入前百强。

干一流，干是关键，要实干、苦干、巧干。陈广祥在讲话中对文山会海提出了批评，鼓励干部到基层去、到群众中去，脚踏实地，一步一个脚印地干。

超创干在具体措施落实上，首先从健全领导干部考核制度入手。对县级机关部办局现任正职和部分单位主持工作的副职实行年度工作考核，按照德、能、勤、绩四方面十项内容打分，排出名次，作为晋升晋级

的重要依据。最终的目的是，在领导机关中形成一种敢于进取、勇于竞争、真抓实干的激励机制，通过领导行为，带动全县人民，更好更快地把改革开放和经济建设推上一个新台阶。

其次是大胆探索干部体制改革，形成干部能上能下的机制和环境，精减人员，鼓励干部流动，增强机构活力，并实行简政放权，转换职能，提高行政效率。在城关镇、泽国镇、松门镇、大溪镇等4个建制镇进行扩大经济管理权限的试点，赋予四镇在项目审批、土地管理、财政管理、市场建设、房地产开发、工业开发区建设等方面相当于县级部门的经营管理权限及相应的政策措施。

## 超创干的坞根实践

国土资源局退休干部陈照福时任坞根乡党委书记，也是陈广祥的忠实粉丝。在他的印象中，陈广祥充满魅力和亲和力，对待工作十分严谨。县委办的同志在起草超创干动员大会讲话稿期间，有一次我刚好路过那里，广祥书记把我叫住，围绕报告中的腾飞两字放处更适合这个问题，一起斟酌了好久。

陈照福说，陈广祥书记特别善于做群众工作。有一次，县里因道路建设征用泽国镇某村的土地，几名不愿被征地的村民到县委找领导上访，被县委办的同志挡在书记办公室门外，陈广祥听到外面的吵闹声后，走出办公室向村民了解情况。陈广祥问：你们是怎么过来的？村民答：我们是乘面包（公交）车过来的。陈广祥又问：那你们等下怎么回去？村民答：也是乘面包车回去。陈广祥说：公交车开的路，那也是沿路各村群众让出来的土地建造的啊！如果别人都不把土地让出来造路，那你们是准备从天上飞回去，还是从地里钻回去呢？几名村民听后觉得汗颜，回去后立马改变了态度，对政府征地工作很配合。

回想起20多年前那场大会，以及随之而来的超创干热潮，陈照福依然豪气干云：真是一次精神的洗礼！大会之后迅速推开的大拆大建、破旧立新，以及后来的撤县设市、村村通公路，都为温岭经济腾飞打下了坚实基础。躬逢其盛，与有荣焉！

乘着超创干的东风，陈照福在为期18个月的坞根乡党委书记的岗位上干得热火朝天。

陈照福到任后的第一件事就是走访群众，把每个村都走遍。当看到大地山村还有9户村民住茅屋时，他当即表示要对这些茅屋进行改造。资金从哪里来？他创造性地提出三三开，乡里负责出水泥、蛎灰，村里出砖木，村民自己出工钱。部分村民实在困难，出不起工钱，则由乡里向民政部门申请补助。

随后是对乡班子的职责分工进行调整。陈照福发现，组织人事部门安排的乡领导职责分工不是很合理，比如给一位从部队转业回来的副乡长安排分管农业，给一位水利员出身的副乡长安排分管文教卫。于是，乡党委经过慎重研究，对一些领导职责分工进行了调整。有人把这事向县里反映，陈广祥说：量才录用，坞根乡党委的做法是对的。

重新分工后，乡纪委书记被安排负责坞根岭隧道建设。有人对此不理解，陈照福解释说：坞根岭隧道是

我们乡最大的民生工程，建设过程中，最主要的是管好干部廉洁，只有这样才能保障工程质量安全。

当时的坞根校网很分散，有些村小只有三四个年级段，一个班级只有七八名学生。往往一名教师要教好几个班级，并且要成为多面手，体育老师教数学。这样的事也真实存在。乡党委提出教师整合、校网撤并，这在当时属于比较超前的举措，有不少人提出反对意见，认为调整后学生上学不方便了。陈照福说：让时间来证明。后来，坞根的教育质量不断上升，其校网调整经验也为各地学习借鉴。

1993年年底，陈照福调任建设局负责人。一两个月后，陈广祥问他最近做了哪些工作，他就一五一十地作了汇报。结果，陈广祥听后半开玩笑半批评地说：你这么有耐力？不去外面考察学习，眼光就会短浅，工作就会落伍。

## 激情燃烧的大建设时代

现任太平街道党工委书记的王仕方1992年8月参加工作，在温岭县建筑设计所从事建筑结构设计。从当年10月开始，他明显感觉到工作任务加重，有段时间基本上每晚12时才下班。他觉得，大建设时代来临了。

超创干动员大会后，城市建设框架迅速拉开，形成了中心大道以南、城西大道以东、锦屏大道以西30平方公里、30万人口的城市化框架。

在王仕方的记忆中，人民路、万昌路等几条城市主干道路新建或改建都是在那时候启动的，第一代商品房小区东辉小区、第一个外商投资的大楼汇其乐大厦也都同期开建。此外，还有东辉公园、锦屏公园也是当初规划的。

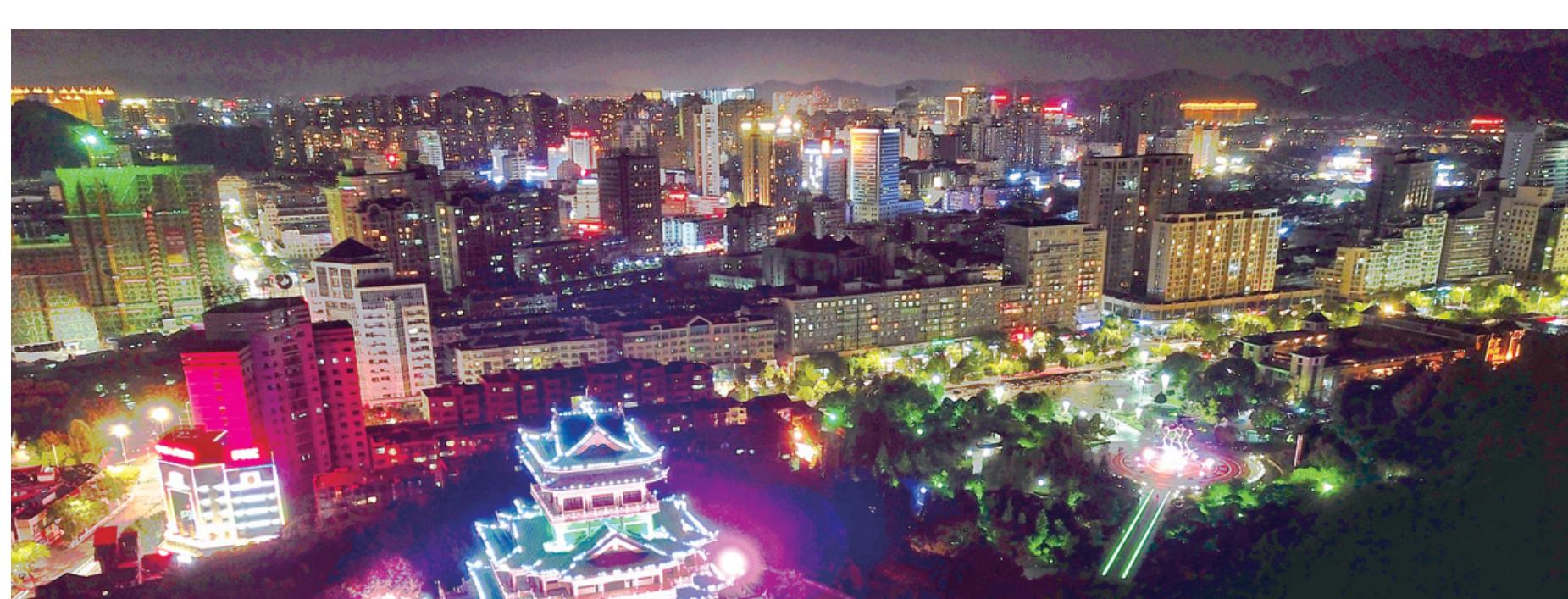
大量的建筑设计工作任务，对年轻的王仕方来说是一个全新的挑战。他觉得，有这么多以前从未接触过的项目，可以在实践过程中检验课本里学到的知识，提高破解难题的能力水平。这样一个大建设的时代，能够让他们这样的年轻干部得到锻炼成长。

王仕方表示，时代在发展，各种形势在发生着变化，当下，作为老城区的太平正经历着成长的烦恼，当前要继承和发扬超创干的精神，按照新时期超创干的要求，加快城村两改，加强基层治理，不断完善城市功能，着力打造宜业、宜居、宜游的精致太平。

大建设的热潮更多地体现在民生领域。1993年12月8日，当时全国最长的排涝隧洞总投资1.35亿元的江厦排涝隧洞工程开工建设，圆了温岭人民800年来治理温黄平原水灾的夙愿。

在经济建设领域，超创干的成果也是亮点纷呈。1993年3月31日，《温岭县经济开发区总体规划》出台实施，规划开发区用地243公顷。1994年8月，省政府批准温岭经济开发区为省级经济开发区。

而超创干对温岭发展影响最为深远的要数村村通公路。自1994年起的3年时间里，全市共投入2.6亿元资金，修建了365条农村公路，其中等级公路总计868公里，公路密度也由原来的0.7提高到1.37，村村通的目标基本实现。一条条遍布城乡大地的康庄大道，成为经济建设、民生事业发展的动脉支流。



## 从超创干到超创干

记者手记

本报记者 柳文岳

上世纪90年代，通过超创干的持续发力，温岭曾一度成为全省的先进和标杆。这段光辉岁月，至今仍为不少温岭人所津津乐道。

审视改革开放40年尤其是八八战略实施15年来温岭的发展历程，我市经济实力、城乡面貌和人民生活等各项事业取得了辉煌成

就，但发展中存在的短板和问题同样不容忽视，特别是产业低散乱、发展方式粗放的困局，环境脏乱差、生态资源破坏的现实，体制机制优势弱化、思想僵化的问题。这些问题久攻不下，区域竞争的压力和差距就无法破除。

有问题、有差距不可怕，可怕的是，在问题面前无动于衷，在差距面前无所作为。我们既要知不足、又要知足，敢于正视问题，勇于解决

问题，在新起点上翻篇归零再探索、重整行装再出发。

走进新时代，建设新温岭，需要传承和发扬超创干精神，扛起担当，深化改革，闯出新路。

一个时代有一个时代的主题，一代人有一代人的使命。当前我市开启的新时代超创干，就是我们这一代温岭人需要担当的历史使

命。产业革命、环境革命，就是新时代的工作主题。参与其中的人和事，都会在温岭发展的历史长河中留下足迹。

在改革开放40年、八八战略实施15周年的新起点上，我们不仅要回望昨天，铭记温岭超创干走过的光辉历程，更应放眼明天，以新时代超创干续写八八战略温岭新篇章。