

# 温岭市政协十四届二次会议重点提案办理落实情况公示

为不断健全政协提案工作公开机制，接受社会监督，现将市政协十四届二次会议16件重点提案的办理落实情况予以公示。热忱欢迎社会各界对提案办理落实情况和政协提案工作提出宝贵的意见和建议！  
来信地址：温岭市行政中心11楼市政协提案委  
联系电话：0576-86111970

温岭市政协办公室  
2018年12月6日

案由：关于创建产业升级实验区，着力推进全域整治的建议  
提案者：市政协城东街道委员联络组 市政协委员彭乐宇  
主办单位：市全域整治指挥部办公室

办理落实情况摘要：  
全域改造实验区涉及横峰12个村、城东3个村，人口5837户、1.8万余人，面积14248亩，涵盖产业、居住、基础设施等方面建设。目前，全域改造一期3个村1261户已完成签约，腾空拆除基本完成，安置小区和产业区块的建设框架已拉开，一期236亩住宅小区建设于9月初发布招拍挂公告；产业园区先行区块32亩于5月份启动建设，产业园区一期区块155亩于9月底发布招拍挂公告。全域改造二期8个村征迁工作已全面启动。坚持高起点规划、高标准建设，推进全域改造，组织实施五大工程：一是城中村改造工程。拆出空间，盘活存量，建设打破原有村界，统一规划设计，统一建设实施。初步测算公寓式住宅安置面积209万平方米，用地面积1260亩。二是产业园区建设工程。将城中村改造节约的土地用于建设鞋业传统产业转型升级示范基地，实现企业进园区、生产进厂房、职工住宿舍、安全有保障的工作目标。初步测算产业园区建筑面137万平方米，用地面积1040亩。三是城市道路等基础设施建设工程。通过盘活存量土地，将建设中华北路、川安路、田园路、环湖路、横峰大道“四纵一横”路网，加快横峰融入主城区。四是全域土地综合整治工程。通过全域土地整治，解决土地碎片化、低效化问题，使建设用地、农用地成块连片，实现土地规模集聚化，优化土地开发利用空间。五是全域水系调整工程。重新调整改造区内水域规划，最大限度地释放建设用地空间，优化建设布局，为全域建设提供支撑。

案由：关于加快温岭城乡公交一体化改革的建议  
提案者：市政协经济界三组  
主办单位：市交通局

办理落实情况摘要：  
一是启动城乡公交一体化改革。11月9日市政府第19次常务会议、11月19日市委常委会先后研究通过《温岭市城乡客运公交一体化改革方案》，明确市交通投资有限公司为改革主体，明确了城乡客运国有化改革的方向，按照“政府主导、分线推进”的方法，明确改革政策、奖补标准及改革时限。11月23日，发布改革1号公告《关于城乡客运公交一体化改革政策的公告》；11月24日，发布改革2号公告，明确了第一批改革范围为松门、石塘、箬横、新河、滨海区域内的31条线路229辆车，正式启动我市城乡公交一体化改革，第二批改革范围为大溪、泽国、坞根、城南区域内的26条线路186辆车。改革完成后，按照公交一体化要求，委托浙江畅达运输股份有限公司实行统一经营管理。二是明确全域公交发展三年行动计划。通过三年时间全面实施全市域道路客运班线公交化改造，实现全市公交一体化和城乡客运基本公共服务均等化。《温岭市全域公交发展三年行动计划》已草拟，待市政府批复。

案由：实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展  
提案者：市政协教育界  
主办单位：市农办

办理落实情况摘要：  
在起草《温岭市实施乡村振兴战略行动计划（2018-2022）》的过程中，吸收提案提出的做好顶层设计、推进村庄环境革命、振兴农村产业、推动乡村文化复兴等建议。一是实施产业革命，推动产业兴旺。推进农村产业深度融合。启动十大乡村振兴精品示范带和百村景区化创建，2018年启动建设乡村振兴示范项目24个、景区村庄15个。横峰全域改造实验区建设顺利推进，城中村整村拆迁基本覆盖。二是实施环境革命，推动生态振兴。联动开展垃圾革命、公厕革命、庭院革命、污水革命，完成468个村庄整治，新建改造1543座农村公厕，建成14000个美丽庭院和400多个垃圾分类村庄，重塑城乡环境新面貌。深化古村落复兴计划，已完成23个历史文化村落建设。三是实施习惯革命，推动文化组织振兴。实施先锋引领行动，通过党群包户包片、积分考核排名奖惩，带动村容村貌大改变。推行文明积分制，推进农村精神文明建设。四是实施“五百”行动，推动人才振兴。开展百个部门联百村、千名乡贤帮百村、百名委员助推百村、百家企业结百村、百名农技干部下百村行动，成立乡村振兴学院，助力乡村振兴。

案由：关于健全民生工程、惠民项目长效机制的建议  
提案者：政协委员陈连芬  
主办单位：市财政局

办理落实情况摘要：  
一是试行资金直拨制度。财政部门对村级公益性“一事一议”财政奖补项目试行资金直拨制度，改变了资金先拨付至镇（街道），再由镇（街道）拨至村级的方式，杜绝了项目资金滞留在镇级财政账户的可能性，极大地提高了财政惠农资金的效益。截至11月末，已完成13个以前年度立项的“一事一议”项目验收工作，并直拨项目所在村市级补助资金358.1万元；对今年立项且工程进度达到30%以上的26个“一事一议”项目，直拨省级财政补助资金787.1万元。二是健全项目监督机制。加强和纪检监察机关、审计以及业务主管部门的协作配合，建立协调顺畅的协作机制，为镇（街道）财政资金监管工作提供有效的组织保障。调整镇（街道）财政资金监管工作领导小组，加强对乡镇财政资金监管工作的领导和协调。按照“分口负责，统筹协调”的原则，压实财政内部分口管理责任、行业主管部门资金监管主体责任、镇（街道）财政资金就地就近监管责任，做到一级抓一级、层层抓落实，提高资金监管效率。及时在温岭市政府门户网站、单位门户网站公开市级部门资金拨付补助信息，加大信息公开力度，接受社会和群众的监督。

案由：关于进一步推进乡贤工作的建议  
提案者：市政协特邀界一组 市政协委员赵仁川  
主办单位：市委统战部

办理落实情况摘要：  
一是加强制度建设。全市乡贤工作领导小组第一次会议讨论审议了乡贤工作的系列文件，出台了《关于促进乡贤助力乡村振兴的实施意见》和《乡贤工作领导小组工作规则》《乡贤工作领导小组办公室工作规则》《2018年乡贤工作6+6行动计划实施方案》等指导性文件。二是取得明显成效。通过建立乡贤联谊组织，搭建起党委、政府为乡贤服务，乡贤为家乡作贡献的双向平台，真正把乡贤资源打造成为弘扬文明乡风的重要载体、招引产业回归的重要平台、助推乡村振兴的重要力量。全市16个镇（街道）已实现乡贤联谊会全覆盖。累计引进乡贤回归项目17个，资金60多亿元，乡贤帮助调处各类社会矛盾91起，参与积案化解16起，参加公益事业41项，筹集乡贤基金5000多万元。

案由：关于加强城区电瓶车交通安全管理的建议  
提案者：市政协委员吴旭丽  
主办单位：市公安局

办理落实情况摘要：  
积极会同市场监管局、综合行政执法局、交通局等部门，从源头管控、安全驾驶、意识提升等方面着手，进一步规范电动车通行秩序，全力营造平安有序的道路交通环境。一是加强行业监管。市场监管局从生产源头入手，对全市范围内电动车、电动车蓄电池及充电器等产品开展了专项整治。通过全面普查、质量抽检、专项执法“三个一”行动，最大限度消除生产销售领域电动车及相关配件质量安全隐患。整治期间，共出动检查执法人员500余人次，检查经营单位180余家；约谈经营单位8次，签订质量安全承诺书123份；抽检电动车用蓄电池及充电器50余批次，立案14起。二是加强路面执法。公安交警部门科学调整勤务模式，增派警力至城区主要路口进行电动车违法行驶专项整治。对不听劝导的电动车驾驶员，进行扣车、罚款处罚；情节严重的，予以行政拘留。同时，在全市范围内开展电动车集中防盗备案登记工作，鼓励、倡导广大电动车车主购买商业保险、佩戴头盔。整治期间，共查处电动车各类交通违法11.4万余起，扣留车辆2.69万辆，拆除遮阳伞6500余顶，行政拘留247人。10月份，我市电动车平均守法率为92.4%，戴头盔率为80%，均为台州市前三。三是加强教育宣传。市公安局会同各镇（街道），召集美团、顺丰等快递即时配送企业和规上企业员工，分别召开倡导电动车骑乘人员佩戴安全头盔启动仪式，社会反响良好。广泛开展电动车整治工作宣传，积极推动电动车安全骑行各类安全常识，形成浓厚的整治氛围，不断提升安全驾驶意识。

案由：关于推动农村青年移风易俗倡导婚恋文明的建议  
提案者：市政协委员金诗佳  
主办单位：市委宣传部

办理落实情况摘要：  
一是抓住关键刹歪风，围绕主线树新风。市纪委、市委组织部、市文明办在2018年6月联合印发《关于开展温岭市公职人员、党员不文明行为抄告曝光约谈工作的通知》，规定对操办婚丧喜庆事宜实行公职人员、党员、村两套班子成员报告备案制度。制定考核办法，完善市镇村三级巡查机制，今年已累计巡查3000多次，对违规行为及时进行整治和责任倒查，涉及党员干部违规的，联合市纪委、市委组织部从重处罚。二是补齐短板筑基础，推进行动提质素。通过温岭发布微信公众号、文明行动微信直播等网络媒体进行文明宣传，每月平均受众达15万人次。每月开展“向陋习宣战”与文明同行“集中日行动”，广泛发动各村（居）开展文明践行。在各村（居）显著位置设置文明婚丧公益广告2000多个，对婚丧嫁娶的违规行为进行全市通报，张贴违规操办婚丧事宜通报4500余份，发放文明婚丧纸巾、雨伞、茶杯、邮折等宣传品。结合乡风文明积分制建设，在每月入户打分时进行文明宣传。三是依托载体抓亮点，落实行动带全面。依托乡风文明积分制建设工作，在坞根镇红山村、花溪村开展试点工作，并在全市进行推广，目前已覆盖全市30%的行政村。将婚丧嫁娶事宜的违规行为列为一票否决项，发挥驻村干部、村两套班子成员、联系党员、妇女主任的作用，对有婚丧嫁娶事宜的家庭提早介入进行引导，同时加强典型培训，对婚事新办的先进典型进行大力宣传。

案由：关于深化“最多跑一次”改革，加强便民服务的建议  
提案者：市政协台联界  
主办单位：市行政服务中心

办理落实情况摘要：  
一是推进“无差别受理”改革。聚焦“一窗通办”，全面实施“受办分离”和“无差别受理”改革。目前，34个部门1432项进驻事项全部实施“无差别受理”，其中32个部门的1028项事项实现“受办分离”（实现率71.8%），由行政服务中心委派53名全科受理员，前台受理、部门后台办理、窗口统一出件。二是推进市镇村三级审批服务全联动。聚焦“一地通办”，下放权限，上下联动。目前，693项民生类事项下放镇（街道）便民服务中心、银行网点办理，119项便民类事项实现村级代办。三是推进“互联网+政务服务”建设。聚焦“一网通办”，大力推进“一窗受理”平台与业务系统全面对接整合，实现“网上办”“移动办”“自助办”“联动办”。目前，市镇两级5515项审批类、服务类事项均可在浙江政务服务网上查询及部分申报；472项事项实现“零次跑”，占比率为32.96%；308项民生事项实现“一证通办”，占总民生事项数（413项）的74%。

案由：对进一步做好农村宅基地及住房确权登记发证工作的建议  
提案者：市政协城南镇委员联络组  
主办单位：市国土资源局

办理落实情况摘要：  
贯彻落实《温岭市人民政府关于印发温岭市村民建房不动产证补办历史遗留问题处置意见（试行）的通知》要求，2018年2月，通过公开招标分两个标段落实了全市不动产权籍调查与数据库建设项目。3月，在全市两个标段各选取一个镇作为试点，分别为新河镇、城南镇，率先开展各项工作，然后排出分村计划、逐村推进。通过逐项落实组建班子、宣传发动、调查摸底、老屋清理、外业测绘、搜集资料、内业审核、数据核对、权调建库、联合验收、罚款处置、规划补办等工作，10月，新河镇金路村和城南镇新庄村2个试点村开展了集中受理，11月2日为新河镇金路村村民发放了首本农村不动产权证。截至目前，全市已经全面铺开农房确权登记发证工作，在402个村开展外业测绘，完成外业测绘126854宗，搜集资料50219份，农房已登记发证69296本，取得了阶段性成效。

案由：关于高标准严要求健康发展农村党员的建议  
提案者：市政协委员金江兵、杜云娟、陈刚  
主办单位：市委组织部

办理落实情况摘要：  
今年，在全市党员队伍中深入实施以“提升质量、争当优秀”为主要内容的“提质争优”工程。一是抓进、出口建设。出台《严格发展党员九项制度》，在严防近亲繁殖、强化政治审查等方面作出明确规定，以刚性制度严格党员发展工作。建立不合格党员教育整顿支部16个，74名党员纳入其中进行教育整改，22名党员因教育整改不到位予以劝退除名。二是抓日常管理。制定下发《关于进一步加强和规范党员组织关系接转工作的通知》，全面规范党员组织关系接转；制定《党员档案规范化纪实表》，对全市近三年的党员档案进行全面自查自纠，提升党员档案质量。三是抓作用发挥。做实做细党员联户工作，尤其是在全域改造首批实验区建设中，第一时间组织党员干部作出“签在先、拆在先、改在先”专项承诺，探索出一条党建助推重点项目攻坚的有效路径。四是抓党内关爱。出台《温岭市党内关爱基金管理使用办法》，目前，全市共设立基金账户873个，资金1800余万元，分类建立困难党员信息库，加强日常关心关爱，防止困难党员慰问节日集中供暖。召开第二季度全市基层党建互学互比暨党员队伍“提质争优”工程现场推进会，进一步推动党员队伍建设走向深入。

案由：关于大力推进产业集群优化升级的建议  
提案者：市政协经济界一组  
主办单位：市经信局

办理落实情况摘要：  
一是坚持系统谋划，整体推进产业提升。制订全面改造提升传统产业行动方案，逐个产业编制优化升级实施方案，项目化、清单式推进产业提升。修改完善振兴实体经济若干意见，制订出台推进企业进入多层次资本市场政策意见、科技新政三十条、股改新政十条等系列配套政策扶持产业发展。二是突出规范整治，夯实产业发展基础。坚持“民房不能办企业、生产生生活要分离”，以安全和环境整治为倒逼，以鞋业重镇横峰的全域改造为重点，加快推进大溪潘郎、泽国牧屿、城北等民房办企业区域的系统整治，彻底改变产业“低小散”和环境“脏乱差”问题，重塑产业发展环境。三是深化科技创新，致力企业培育。依托龙头企业，整合国家级企业研发中心、省级企业研究院等创新载体，集中创新资源，加强行业共性关键技术攻关，切实提高产业整体竞争力。按照“抓大扶中育小推上市”的要求，分类推进规模企业、瞪羚企业、隐形冠军企业等培育，引导产业内企业差异化发展，引领传统产业转型升级。四是优化政府服务，营造优质营商环境。围绕传统产业优化升级，深入开展服务企业“五大专项行动”，千方百计帮助企业稳增长、解难题、谋项目、促创新、强管理，帮助企业解决发展过程中遇到的问题。开展企业投资项目审批“最多跑一次”“最多28天”等行动，通过牵头部门领办、中心代办服务，有效推进了项目审批提速。

案由：关于加快推进精细化截污纳管，创建污水零直排区的建议  
提案者：九三学社温岭市支社  
主办单位：市环综委

办理落实情况摘要：  
一是制订方案，明确目标。8月20日，市委、市政府印发《温岭市污水零直排区建设行动方案》，计划利用四年时间，到2021年，全市基本建成污水零直排区，今年完成重点区块排查以及试点建设任务。二是综合协调，强化保障。出台了十多个政策文件，明确了污水零直排区建设的技术标准和保障措施。今年共落实污水零直排区建设资金3.5亿元，组建市级专家组35人，实行“一对一驻点指导”，第一批排查补助资金1099万元正在发放。三是突出重点，加快推进。目前，重点区块排查工作已全面落实，试点建设进展顺利，佳园东区工程基本完成，预计12月初完成；经济开发区零直排建设工业企业预计12月底完成整改；太平街道试点镇建设也在紧锣密鼓地进行中，预计12月底前完工。

案由：关于实施质量标准工程建设，助推机床工具行业提质增效的建议  
提案者：市政协委员林新德  
主办单位：市市场监管局

办理落实情况摘要：  
一是加强品牌培育建设。引导我市机床工具行业企业对接国际、国内先进标准，抢占标准话语权，目前共有7家机床工具企业参与20项国家、行业标准制修订，其中：主导起草国家标准2项，参与起草8项；主导起草行业标准2项，参与起草8项。加强机床工具标准联盟、工量刃具标准联盟和机床工具协会建设，目前，温岭市机床工具协会共发布团体标准47项，包含产品标准10项、工艺标准3项、管理标准34项。积极推进“浙江制造”标准制定，精准指导立项申报、标准制定，目前，我市机床工具行业已累计发布3项“浙江制造”标准。二是加快行业优化升级。积极指导推动机床装备行业企业申报各级各类标准化试点示范项目，今年，温岭市机床装备行业协会入选全国团体标准试点单位，并于7月16日召开了全国团体标准试点启动会；温岭机床装备行业协会发布的“数控立式车床”“数控斜床身卧式车床”“数控铣端面钻中心孔机床”3项团体机床装备标准和“微调精镗刀”“高速干切齿轮滚刀”2项团体工具刃具标准入选全国团体标准应用示范项目，数量为全国第一，同时我市还是全国唯一有民营企业入选的县级单位。三是加大政策扶持力度。推动出台《关于进一步推进产业转型升级振兴实体经济的若干意见（试行）》，对主导制定国家标准、行业标准、品字标浙江制造标准的，分别奖励20万元、10万元、5万元；参与制定国家标准、行业标准、品字标浙江制造标准的，分别给予10万元、5万元、3万元的奖励。

案由：关于建立补偿新机制，充分调动基层卫生机构工作积极性的建议  
提案者：农工党温岭市总支  
主办单位：市卫计局

办理落实情况摘要：  
2018年，我市基层医疗卫生机构实施补偿机制改革，专项补助与付费购买相结合，资金补偿与服务绩效挂钩，通过当量和质量的严格考核评估，倒逼基层医疗卫生机构在原有的编制内科学合理设岗，优质优酬，分配向重要岗位、效率、优质倾斜。截至8月，我市基层医疗卫生机构较去年同期基本医疗业务量上升23.20%，基本公共卫生业务量上升10.61%。进一步充分调动基层医疗卫生机构工作积极性，在核定2017年总工作量的基础上，以财政保基本，封顶上浮总量，收入靠业绩的整体导向，正式上线运行补偿机制改革信息系统，采用户录入与系统接入相结合的模式，以真实性核减各模块当量，结合基本公共卫生考核、基本医疗考核结果核减总量，以真正达到优质优酬、优化机构内部运行效率的目的。目前，我市已经能够按照补偿机制系统产出当量开展成本测算及资金分配，下一步将根据市局分配至各医疗机构的当量进行机构内部再分配，直接分配至个人。

案由：关于开通海上蓝色通道，促进石塘半岛旅游产业融合发展的建议  
提案者：市政协委员李虎虎  
主办单位：市旅游局

办理落实情况摘要：  
会同相关部门从加快石塘半岛省级旅游度假区总体规划修编、推进渔家乐转型升级、引导渔船作业方式等方面完善工作思路，在落实石塘半岛旅游度假区产业发展中，予以充分考虑和重点把握。关于提案建议的海上休闲线路规划，在规划石塘半岛“一心一带四区”（一心是石塘半岛旅游集散中心，一带是滨海旅游休闲绿道，四区是滨海旅游综合服务区、曙光石屋文化体验区、海洋运动风情休闲区和魅力滨海度假区）的空间布局中，涉及的两个海湾、三大港口、三个主题岛屿等旅游项目规划将予以重点考虑，同时通过各类项目积极打造石塘半岛风情街和培育休闲产业。

案由：关于进一步规范民间借贷行为，促进经济健康发展、维护社会稳定建议  
提案者：政协委员阮健君  
主办单位：市金融办

办理落实情况摘要：  
一是民间借贷逐步规范发展。发挥民间融资规范管理服务中心作用，为民间资金和实体经济的撮合提供通道，规范管理小贷公司，引导小贷公司健康发展。截至10月末，民融中心撮借余额1.1亿元，开业至今累计撮借37.77亿元；全市正式运营小贷公司共有5家，上半年贷款余额8亿元。二是非法民间借贷活动得到有效抑制。一方面，充分发挥“天罗地网”手段，排查635家筛选出340家类金融机构，对其开展网格化管理；对22家予以重点关注。另一方面，开展全市非法集资排查、宣传广告清理活动，及时打击非法集资行为，1至10月，共打击非法集资新发案件10起，涉案金额1.56亿元，涉案人数4518人。三是民间融资需求受到普惠金融滋养。发动全市金融行业机构开展服务实体经济、服务乡村振兴活动，进一步深入推进互联网金融直销银行、智慧银行、科技支行、人才银行等四个银行建设，做好小微企业信保基金、转贷基金、产业引导基金等三个基金扩面增量。通过深入基层一线对接融资需求，截至10月末，共为小微企业、农户提供金融改革金融支持余额143亿元。